附件1

石狮市普惠性幼儿园专项资金  
绩效评价报告

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称： | 石狮市普惠性幼儿园专项资金 |
| 项目承担单位： | 石狮市教育局 |
| 项目总金额： | 1000万元 |
| 评价年度： | 2018年度 |
| 评价机构： | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） |

2019年8月19日

绩效评价工作小组成员名单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 姓名 | 工作单位 | 职级 | 电话 | 备注 |
| 1 | 冯春雷 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 注册会计师 | 13960355816 |  |
| 2 | 汪德宁 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 注册会计师 | 18359269983 |  |
| 3 | 吴诗妮 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 主任 | 18876502666 |  |
| 4 | 邱若琳 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 会计师 | 18695602908 |  |
| 5 | 丁盈盈 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 助理会计师 | 13599172382 |  |

目录

[引言 1](#_Toc3714)

[一、 专项资金绩效评价指标体系的设计 1](#_Toc11419)

[（一） 绩效评价指标的确定应当遵循的原则 1](#_Toc25635)

[（二） 绩效评价方法的选用 2](#_Toc25860)

[（三） 绩效评价标准的确定 2](#_Toc5413)

[二、 项目概况 3](#_Toc12512)

[（一） 项目单位基本情况 3](#_Toc19465)

[（二） 项目基本情况 3](#_Toc6003)

[（三） 项目的组织管理情况 4](#_Toc26294)

[（四） 项目财务管理状况 4](#_Toc3029)

[三、 石狮市普惠性幼儿园专项资金绩效评价 6](#_Toc11634)

[（一） 项目管理情况（权重10%） 7](#_Toc30872)

[（二） 投入情况的评价（权重20%） 7](#_Toc7779)

[（三） 过程管理的评价（权重为20%） 8](#_Toc4542)

[（四） 产出与效益的评价（权重为50%） 10](#_Toc23081)

[四、 石狮市普惠性幼儿园专项实施中存在问题及相应的改进对策 12](#_Toc26471)

[（一） 项目实施中存在的问题 12](#_Toc25181)

[（二） 相应的改进对策 12](#_Toc18138)

# 引言

根据《中华人民共和国预算法》、福建省财政厅关于印发《福建省财政支出绩效评价管理办法》的通知（闽财绩〔2015〕4号）、《石狮市财政局关于开展2018年度财政支出绩效重点评价工作的通知》（狮财绩〔2019〕2号）、《石狮市财政支出绩效评价工作实施方案的通知》（狮政办〔2017〕50号）、《石狮市财政支出绩效评价管理规定》（狮财预〔2017〕55号）等文件要求，福建征安会计师事务所接受石狮市财政局委托组建项目绩效评价工作小组，对2018年石狮市普惠性幼儿园专项资金实施绩效评价工作。

本次绩效评价的对象是财政预算下拨的2018年度石狮市普惠性幼儿园专项资金913.6万元。绩效评价工作小组在收集、整理、汇总、分析相关绩效评价资料的基础上，通过查账、实地调查等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行评议与打分，形成《2018年石狮市普惠性专项资金绩效评价报告》。

# 专项资金绩效评价指标体系的设计

石狮市普惠行幼儿园专项资金绩效评价，是指根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对石狮市普惠性幼儿园专项资金的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。因此评价指标、评价方法和评价标准的确定是绩效评价中至关重要的一环。

## 绩效评价指标的确定应当遵循的原则

根据财政部于2011年出台的《财政支出绩效评价管理暂行办法》，绩效评价指标的确定应当遵循以下基本原则：

1.相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度，而与绩效目标无关的指标不应列入评价体系。

2.重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核

心指标，而对于那些无足轻重、可有可无的指标应该舍弃，否则，可能造成评价体系过于庞杂，可操作性不强，且不能突出反映问题。

3.可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

4.系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

5.经济性原则。绩效评价指标不是设计得越复杂越好，应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

## 绩效评价方法的选用

本次石狮市普惠性幼儿园专项资金绩效评价主要采用比较法、成本效益分析法、公众评判法等。

1.比较法。是指通过实际支出、实施效果等与绩效目标、历史情况、不同地区同类支出等的比较，综合分析绩效目标实现程度。

2.成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

3.服务对象评判法。是指通过对服务对象进行问卷及抽样调查等对财政支出的效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

## 绩效评价标准的确定

绩效评价标准是衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度，对石狮市普惠性幼儿园专项资金绩效评价采用的标准主要包括：

1.计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

2.行业标准。是指参照各级政府机关评价幼儿教育所采用的指标数据而制定相应的评价标准。

综上，基于上述绩效评价原则、方法和标准选用的考量，我们设计了石狮市普惠性幼儿园专项资金绩效评价指标，并分别赋予了相应的权重和分值，具体参见表“石狮市普惠性幼儿园专项资金绩效评价指标体系”。

# 项目概况

## 项目单位基本情况

石狮市教育局作为分管教育的政府部门，其主要职责：贯彻执行党和国家有关教育的方针、政策、法律、法规， 提出我市的贯彻意见和实施办法并组织、监督实施；研究拟订全市教育政策，并对贯彻落实情况进行指导、检查；统筹全市教育事业的改革与发展，研究拟订全市教育事业的发展规划及年度计划，协调、指导教育改革与发展规划的全面措施；引导、扶持民办教育发展，指导、检查、评估民办学校的教育教学工作；主管全市招生工作，负责指定全市年度招生计划，管理全市各类学历教育考试；负责提出市每年教育经费计划的建设，管理使用市级教育经费，确定各级各类学校的受费标准并监督、检查执行情况，指导、监督全市学校条件装备、信息化建设、校办产业和基建工作；主管全市教师工作，负责全市教育系统劳动工资、人事管理工作，统筹规划并指导各级各类学校教师和教育管理人员队伍建设，负责教师资格的认定及教师职务制度的实施工作，统筹管理各级各类学校教师表彰奖惩工作，指导中小学内部管理体制改革；制定全市师范类毕业生就业政策并组织实施；指导各级各类学校的德育、体育卫生与文化艺术、国防教育等工作，检查、督促、指导为成年人保护和预防青少年犯罪及校园治安综合治理工作；负责教育督导与评估工作，负责全市语言文字规范化、标准化的宣传和推广工作，指导有关的教育学会、协会、基金会等社团组织工作，开展同香港、澳门特别行政区和台湾地区及对外教育合作交流；组织协调、督促检查和综合指导全市教育系统党风廉政建设、行风建设和腐败工作；指导全市各级各类学校党建、思想政治工作和精神文明建设以及工会、共青团工作、抓好市直中小学领导班子的思想作风建设；组织、协调全市各级各类学校的安全和稳定工作，及时妥善处理学校的突发事件等。

## 项目基本情况

1. 项目立项申报情况

根据《中共石狮市委 石狮市人民政府关于兴办2018年为民办实事项目的决定》（狮委〔2018〕5号）文件精神，石狮市教育局于2018年4月在各民办幼儿园自评和中心校评估的基础上，组织学前教育评估组对全市116所民办幼儿园进行综合评审，确认符合普惠性民办幼儿园53所，享受市2018年市财政补助条件的普惠性民办幼儿园47所。

1. 项目涉及范围

项目主要涉及石狮市市直属、湖滨街道、凤里街道、宝盖镇、灵秀镇、祥芝镇、鸿山镇、蚶江镇、永宁镇、锦尚镇共计47所幼儿园。

1. 项目主要内容

专项资金主要用于补助石狮市47所普惠性幼儿园。2018年度应补助资金789.60万元，拨付2017年普惠性民办幼儿园第二批补助资金124万元，2018年市财政共拨付普惠性民办幼儿园补助资金913.60万元。该项目旨在通过政府补助，规定幼儿园分级收费，降低家长负担，同时提升幼儿园校园、师资、教育等建设，为石狮市幼儿创建良好的学习氛围及教育环境。

1. 总体目标

通过使用该专项资金，降低普惠性幼儿园的收费标准，进一步提高幼儿园的办园条件，规范办园行为，提升办园水平，促进幼儿园建设持续发展。

## 项目的组织管理情况

1. 项目执行情况

石狮市教育局将2018年度石狮市普惠性幼儿园专项资金下拨至石狮市47所普惠性幼儿园。石狮市教育局负责专项资金的预算编制、审核、公开、提出资金分配方案，实施绩效评价和管理监督。石狮市47所普惠性幼儿园是专项资金实施主体和使用单位，负责制定项目具体实施方案，确保规范、安全使用专项资金；负责专项资金项目执行、监督管理和绩效自评等具体工作。

1. 项目管理制度及执行情况

为规范、加强市级石狮市普惠幼儿园专项资金的使用和管理，提高资金使用效益，石狮市普惠性幼儿园应严格按照财务管理制度，做到专款专用，专项资金应用于普惠性支出。

## 项目财务管理状况

1. 项目总投入情况和实际支出情况

2018年度石狮市普惠性幼儿园专项资金应补助资金789.6万元、2017年普惠性民办幼儿园第二批补助资金124万元，2018年市财政共拨付普惠性民办幼儿园补助资金共计913.6万元，全部为石狮市财政局下拨财政资金，无自筹资金。

该项目实际拨付资金共计913.6万元，具体如下：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 补助金额（元） | 备注 |
| 1 | 石狮市小星星幼儿园 | 223,000.00 |  |
| 2 | 石狮市金宝贝幼儿园 | 139,000.00 |  |
| 3 | 石狮市阳光幼儿园 | 289,000.00 |  |
| 4 | 石狮市青苗幼儿园 | 236,000.00 |  |
| 5 | 石狮市滨海第二幼儿园 | 142,000.00 |  |
| 6 | 石狮市鸿山非凡幼儿园 | 89,000.00 |  |
| 7 | 石狮市神州幼儿园 | 370,000.00 |  |
| 8 | 石狮市天天乐幼儿园 | 124,000.00 |  |
| 9 | 石狮市小叮铛幼儿园 | 107,000.00 |  |
| 10 | 陈琳（石狮市彩虹星幼儿园） | 8,000.00 |  |
| 11 | 石狮市华丰幼儿园 | 104,000.00 |  |
| 12 | 林月红（石狮市蚶江幼儿园） | 10,000.00 |  |
| 13 | 石狮市喜羊羊第二幼儿园 | 238,000.00 |  |
| 14 | 石狮市春晖幼儿园 | 104,000.00 |  |
| 15 | 郑白玉（石狮市蚶江镇莲中村幼儿园） | 14,000.00 |  |
| 16 | 石狮市金蓓贝幼儿园 | 63,000.00 |  |
| 17 | 石狮市明红幼儿园 | 104,000.00 |  |
| 18 | 石狮市蓝海幼儿园 | 160,000.00 |  |
| 19 | 石狮市新蕾幼儿园 | 122,000.00 |  |
| 20 | 石狮市阳光第二幼儿园 | 292,000.00 |  |
| 21 | 石狮市大地幼儿园 | 246,000.00 |  |
| 22 | 黄朝霞（石狮市蚶江镇厝锦幼儿园） | 17,000.00 |  |
| 23 | 石狮市七色花幼儿园 | 195,000.00 |  |
| 24 | 石狮市永宁行实幼儿园 | 339,000.00 |  |
| 25 | 石狮市小星星第二幼儿园 | 107,000.00 |  |
| 26 | 石狮市金苹果幼儿园 | 89,000.00 |  |
| 27 | 石狮市英才幼儿园 | 124,000.00 |  |
| 28 | 石狮市滨海幼儿园 | 107,000.00 |  |
| 29 | 石狮市萃英艾贝幼儿园 | 252,000.00 |  |
| 30 | 石狮市锦峰幼儿园 | 321,000.00 |  |
| 31 | 石狮市新苗第二幼儿园 | 365,000.00 |  |
| 32 | 石狮市官山幼儿园 | 14,000.00 |  |
| 33 | 石狮市私立鹏翔幼稚培育中心 | 373,000.00 |  |
| 34 | 石狮市新苗第三幼儿园 | 370,000.00 |  |
| 35 | 石狮市新苗幼儿园 | 337,000.00 |  |
| 36 | 石狮市神州第二幼儿园 | 308,000.00 |  |
| 37 | 石狮市常福幼儿园 | 85,000.00 |  |
| 38 | 石狮市贝尔乐幼儿园 | 213,000.00 |  |
| 39 | 石狮市满天星幼儿园 | 228,000.00 |  |
| 40 | 石狮市金桥幼儿园 | 139,000.00 |  |
| 41 | 石狮市金宝贝第二幼儿园 | 228,000.00 |  |
| 42 | 石狮市南风幼儿园 | 168,000.00 |  |
| 43 | 石狮市禾方幼儿园 | 308,000.00 |  |
| 44 | 石狮市培杰幼儿园 | 288,000.00 |  |
| 45 | 石狮市童馨幼儿园 | 240,000.00 |  |
| 46 | 石狮市滨海第三幼儿园 | 168,000.00 |  |
| 47 | 石狮市博才幼儿园 | 89,000.00 |  |
| 48 | 石狮市博文第二幼儿园 | 135,000.00 |  |
| 49 | 石狮市依思幼儿园 | 75,000.00 |  |
| 50 | 石狮市鑫乐第二幼儿园 | 60,000.00 |  |
| 51 | 石狮市金色小太阳幼儿园 | 60,000.00 |  |
| 52 | 石狮市莲西爱心幼儿园 | 60,000.00 |  |
| 53 | 石狮市伟才培育幼儿园 | 90,000.00 |  |
| 合计 | | 9,136,000.00 |  |

1. 资金到位情况

石狮市财政局于2018年8月23日下拨500万元，2019年4月18日下拨413.6万元。

1. 资金使用合法性、合规性

石狮市教育局对专项资金的使用进行监督，保障资金使用的合法、合规。石狮市普惠性幼儿园应公开专项资金使用情况。专项资金应实行专款专用，主要用于改善办学条件、提高教师福利待遇、办理教师保险等，不得用于偿还贷款、支付罚款、捐赠、赞助、对外投资以及与项目无关的其他支出。专项资金使用中，凡使用专项资金形成的资产均应纳入学校资产统一管理。

根据绩效评价工作小组随机抽样、现场调查情况，石狮市普惠性幼儿园建立了财务管理制度，设置会计科目对项目支出进行核算。

# 石狮市普惠性幼儿园专项资金绩效评价

绩效评价工作小组根据《石狮市财政局关于开展2018年度财政支出绩效重点评价工作的通知》（狮财绩〔2019〕2号），对石狮市普惠性幼儿园进行抽样检查。专项资金的绩效主要从项目管理、投入、过程、产出与效益四个方面着手进行评价，权重分别为10%、20%、20%、50%。

## 项目管理情况（权重10%）

项目管理设置项目目标二级指标，主要从目标制定、目标完成、管理制度保障情况三方面进行绩效评价。

1. 目标制定情况（分值为3分）

该指标主要考核项目绩效目标是否设立、目标是否明确并细化等情况，从项目是否按照规定的程序申请设立、绩效目标是否明确且具有可操作性和事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等三方面进行评价。

石狮市普惠性幼儿园项目按程序设立绩效目标，主要绩效目标有：分级限价收费、普惠性幼儿园数量达53所、普惠幼儿园学生数量超过10000人、提升教学质量、加强校园安全管理、方便学生就近入园、促进普惠性幼儿园建设发展等。绩效目标较明确，事前经过评估，故本项得分3分。

1. 目标完成情况（分值为3分）

该指标主要考核目标是否按时完成。根据绩效评价工作小组现场考核与调查，石狮市普惠性幼儿园均按照2018年度普惠性民办幼儿园保教费分级限价标准收费，普惠性幼儿园数量认定53所、普惠幼儿园学生数量10600人。本项按时完成，得分3分。

1. 管理制度保障情况（4分）

管理制度保障情况从是否制定或具有相应的学校管理制度、财务管理制度是否健全以及是否得到有效执行三方面评价。

1. 石狮市普惠性幼儿园能提供学校管理制度和财务管理制度，在根本上保证本项目“有法可依”。
2. 按照相关管理制度，通过公示栏、公众号、微信群等公开信息，接受幼儿家长及社会监督，但个别幼儿园安全防护措施需进一步完善。

综上，本项得分3分。

## 投入情况的评价（权重20%）

投入情况分为资金到位和资金管理两个二级指标，其中资金到位指标权重为5%，从资金到位率和到位时效两方面进行评价；资金管理指标权重为15%，从资金使用、资金拨付、成本控制、财务管理等四个方面进行评价。

1. 资金到位率（分值3分）

资金到位率=实际到位资金/计划到位资金×100%。通过计算项目实际到位资金占计划的比重，对资金到位情况进行评价。

资金到位率=913.6/1000×100%=91.36%，超过90%，该指标得分3分。

1. 到位时效情况（分值2分）

到位时效指标评价资金到位是否及时、是否影响项目进度。普惠性幼儿园的专项资金由石狮市教育局根据预算提出申请，经审批后由财政局下拨，此项得分2分。

1. 资金使用情况（5分）

资金使用情况指标主要评价项目支出是否存在依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标准开支情况。

抽查4所普惠性幼儿园的明细账，未发现虚列支出、挤占挪用资金等情况。本项得分5分。

1. 资金拨付情况（3分）

资金拨付指标评价资金拨付是否及时，是否通过银行转账。经检查，个别幼儿园存在大额现金支出，且未通过银行转账，如锦峰幼儿园修缮费用270,600.00元。本项扣1分，得分2分。

5.成本控制情况（分值为5分）

成本控制情况主要评价项目成本与概算或预算差异情况。成本控制率＝截至年末累计支出数/概算或当年度预算。成本控制率=913.6/1000×100%=91.36%，此项得5分。

6.财务管理（分值为2分）

财务管理情况主要评价资金管理、费用支出等制度是否健全且有效执行。经抽查，石狮市普惠性幼儿园均制订了财务管理制度，按照民间非营利组织会计制度建立账套，设置明细账进行会计核算，本项得2分。

## 过程管理的评价（权重为20%）

过程管理下设项目实施和会计信息管理两个二级指标，其中项目实施指标权重为16%，会计信息管理指标权重为4%。

1. 项目实施（分值为16分）

项目实施主要从组织机构、教学计划、分级收费、安全管理、教学质量可控性五个方面进行评价。

1. 组织机构（分值为4分）

组织机构通过幼儿园组织机构是否健全，分工是否明确进行评价。经抽查，普惠性幼儿园制定了组织机构图，成立行政小组、安全工作小组等，组织机构健全，分工明确。此项得4分。

1. 教学计划（分值为3分）

教学计划通过幼儿园是否制定年度教学计划、教学计划是否详细、教学计划是否得到执行进行评价。经检查，普惠性幼儿园制定了月度教学计划、年度教学计划等，按照计划开展主题活动，并通过公众号发布。如新禾幼儿园于2018年4月举行幼儿拼插玩具比赛；锦峰幼儿园开展“庆元旦”主题活动，出“喜迎新年，亲子同乐”专刊，举办2018年秋季元旦亲子运动会活动并进行总结。此项得分3分。

1. 分级收费（分值为3分）

经抽查，普惠性幼儿园执行普惠性幼儿园最高限价收费管理。如：

新禾幼儿园，记账日期：2018年2月28日，凭证号：第0008号，保教费为3500元/人，代办伙食费1350元/人（按每月300元/人，4.5个月计算）。

新苗幼儿园，记账日期：2018年3月1日，凭证号：记-006，保育教育费3150元/人，伙食费1320元/人，幼儿保健费90元/人，生活用品费240元/人。

符合分级收费标准。此项得分3分。

1. 安全管理（分值为3分）

各普惠性幼儿园配置校园安全保卫小组，出入人员登记等安全防护措施。尤其是锦峰幼儿园，引进门禁设备，家长接送幼儿需按指纹进入。此项得分3分。

1. 教学质量可控性（分值为3分）

普惠性幼儿园制定了园务管理制度、班级管理制度、后勤管理制度、信息公开监督检查制度等监督制度，并对教职工绩效进行考评。此项得分3分。

1. 会计信息管理（分值为4分）

会计信息管理主要从信息规范性和信息完整性两个方面进行评价。

1. 会计信息规范性（分值为2分）

经绩效评价工作小组抽查，石狮市普惠性幼儿园皆聘请专门会计人员，但个别幼儿园未按普惠性幼儿园项目设置科目（如禾方幼儿园）。本项扣0.5分，得1.5分。

1. 信息完整性（分值为2分）

信息完整性通过会计核算资料是否真实、完整进行评价。经抽查发现存在大额支出、无正式发票等情况，如：

禾芳幼儿园，记账日期：2019年4月30日，凭证号：第0006号，摘要：录像机、交换机、硬盘、电脑，金额3,090.00元。

新苗幼儿园，记账日期：2018年3月1日，凭证号：记-027，摘要：校园舍修缮，金额35,000.00元。

锦峰幼儿园，记账日期：2018年9月30日，凭证号：记-10，摘要：普惠支出-园区修缮，金额：270,600.00元，其中现金支出证明单金额138,000.00元（操场工程款、地板、砌墙、树坑）。

此项得0.5分。

综上，会计信息管理合计得2分。

## 产出与效益的评价（权重为50%）

1．产出数量（分值为9分）

产出数量主要从普惠性幼儿园数、普惠幼儿园学生数量两个方面进行评价。

1. 普惠性幼儿园数（分值为4分）

2018年普惠性幼儿园计划认定为53所，实际53所，此项得分4分。

1. 普惠幼儿园学生数量（分值为5分）

2018年享受普惠性幼儿园教育入学人数计划10000人，实际10600人，此项得分5分。

2．产出质量（分值为16分）

产出质量主要从教学质量、校园安全两个方面进行评价

1. 教学质量（分值为8分）

大部分普惠性幼儿园对幼儿教师工作进行量化考核，培训幼儿教师，鼓励学生参加各项比赛。如锦峰幼儿园，组织了黄珍珍、蔡宝端等老师参与2018年秋季教师培训，黄毛女老师、蔡英瑜老师等取得育婴师证；新禾幼儿园组织学生参加2018年度电子制作锦标赛，并获得奖项（蔡明晏二等奖、林雅雯二等奖、蔡思缘三等奖、王瑞杰三等奖）。经调查，教学质量提升较明显，本项得分7分。

1. 校园安全（分值为8分）

校园安全通过校园是否有安全防护措施，是否有效保障校园安全进行评价。经检查，发现个别幼儿园防撞措施不足，如新苗幼儿园防撞条欠缺、锦峰幼儿园一楼至二楼步梯横梁突出部分棱角，存在幼儿碰头风险，本项扣4分，得4分。

3.社会效益（分值为10分）

社会效益通过方便学生就近入园、促进普惠性幼儿园建设发展等两方面进行评价。

1. 方便学生就近入园（分值为5分）

经询问调查，学生基本就近入园，不存在入园难现象，此项得分5分。

1. 促进普惠性幼儿园建设发展（分值为5分）

此项通过是否对促进普惠性幼儿园建设发展有明显影响进行评价。经抽查，普惠性幼儿园积极开展特色课程及各种主题活动，培养学生书画、运动等兴趣，促进学生身心健康发展，使学生更加阳光、更加自信。如神州第二幼儿园开展《创设武术小课堂，增进武术精神的认识》武术特色课题等。此项得分5分。

4.可持续影响效益（分值为5分）

可持续影响效益设置后期跟进措施三级指标，对项目是否有后期跟进措施及制订后期维护管理制度及落实情况进行评价。经检查，普惠性幼儿园项目制定后期跟进措施，并逐渐补充完善制度，本项得分4分。

5.服务对象满意度（分值为10分）

服务对象满意度通过教师满意度、学生家长满意度两方面进行评价。采取实地发放问卷调查表120份，收回117份，其中教师满意度问卷调查表50份、学生家长满意度问卷调查表67份。问卷调查表见附件一。

1. 教师满意度（分值为5分）

普惠性幼儿园满意度调查问卷调查，教师满意度平均为99.04%，超过90分，此项得分5分。

1. 学生家长满意度（分值为5分）

普惠性幼儿园满意度调查问卷调查，学生家长满意度平均为98.96%，超过90分，此项得分5分。

通过上述从项目管理、项目投入、过程管理、产出与效益四个方面的逐项分析评价，普惠性幼儿园项目执行情况较好，大部分达到了各项绩效指标的要求。普惠性幼儿园项目共得分90分，评价等级为优秀。

# 石狮市普惠性幼儿园专项实施中存在问题及相应的改进对策

## 项目实施中存在的问题

1. 专项资金核算不规范

经抽查，发现部分普惠性幼儿园存在大额现金支出，与《现金管理暂行条例实施细则》不符；部分支出未取得正式发票，与《中华人民共和国发票管理办法》不符；个别幼儿园未按普惠性幼儿园项目设置专门会计科目，核算资料不够完整，不利于专项资金核算及跟踪监控。

1. 幼儿园防护措施不够完善

个别幼儿园防撞措施不足，如防撞条欠缺、突出横梁部分棱角等，存在幼儿碰伤风险。

1. 优质资源缺乏，制约普惠性幼儿园的发展

根据石狮市教育局普惠性幼儿园绩效自评报告及现场调查，幼儿园持续发展亟需大批优质资源，主要体现在：

一是优质民办幼儿园成本大，为保证办学质量，需要投入大量资金用于租用办园场所、招聘合格教师、缴纳税收等，成本较大。

二是幼儿教师业务水平总体偏低，部分幼儿园教师未接受系统的业务培训，有的甚至没有取得幼儿教师资格。

三是民办幼儿园教师因无法与公办幼儿园教师一样评职称，导致优秀民办教师通过考试等方式取得公办教师资格，从而去应聘公办幼儿园教师，使得民办约儿园越来越缺乏优质师资。

## 相应的改进对策

1. 设置项目明细科目，专项资金专门核算

普惠性儿园应根据民间非营利组织会计制度，设置“普惠性幼儿园项目”会计科目，专门核算专项资金收入与支出，并将该专项明细账通过公示栏、微信公众号等进行公示，接受石狮市财政局、教育局及广大师生监督。

1. 完善幼儿园防护措施

完善幼儿园防护措施，对校园内墙角、设备等尖锐棱角配置防撞条。进行户外活动时要“三检查”，做到幼儿活动时不离教师视线，防止意外事故发生。教师通过选择适合幼儿年龄的教育内容和方法，有目的、有意识地进行安全教育，提高幼儿自我保护意识和应变能力。

1. 加强师资队伍建设

提升民办幼儿园教师福利，加强幼儿师资队伍建设；健全园长、教师、保健医生、保育员等教职工持证上岗制度，提高幼儿园教师学历、专业水平。继续实施教师资格考试和定期注册制度，加大免费培训力度，提高幼儿教师整体素质。

附件一：

**普惠性幼儿园满意度调查问卷**

各普惠性幼儿园教师、学生家长们：

您们好！

我们接受石狮市财政局委托，正在对石狮市普惠性幼儿园项目专项资金进行绩效评价，该专项资金主要用于石狮市普惠性幼儿园专项补助。为了充分了解该项目的产出效益，现需进行该项目满意度调查（可匿名填写），敬请配合，不胜感谢！

致

礼！

福建征安会计师事务所（特殊普通合伙）

2019年5月11日

幼儿园名称： 姓名： 性别： □教师 □学生家长 填写日期： 年 月 日

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 调查项目 | 标准分数 | 得分 | 备注 |
| 1 | 普惠性幼儿园学费是否合理？是否执行分级收费？ | 10 |  |  |
| 2 | 普惠性幼儿园教学质量是否提升？ | 10 |  |  |
| 3 | 普惠性幼儿园组织机构是否完善，分工是否明确？ | 10 |  |  |
| 4 | 对普惠性幼儿园教师业务水平是否满意？ | 10 |  |  |
| 5 | 对普惠性幼儿园园区建设是否满意？ | 10 |  |  |
| 6 | 对普惠性幼儿园园区配套设施及安全保障是否满意？ | 10 |  |  |
| 7 | 普惠性幼儿园是否规范办学？ | 10 |  |  |
| 8 | 对普惠性幼儿园日常开展的活动是否满意？ | 10 |  |  |
| 9 | 是否方便学生就近入园，是否存在学生入园难现象？ | 10 |  |  |
| 10 | 政府对普惠性幼儿园扶持及监管是否到位？ | 10 |  |  |
|  | 合计 | 100 |  |  |