附件4

石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金
绩效评价报告

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称： | 石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金 |
| 项目承担单位： | 石狮市教育局 |
| 项目总金额： | 1595.42万元 |
| 评价年度： | 2018年度 |
| 评价机构： | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） |

2019年8月19日

绩效评价工作小组成员名单

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 姓名 | 工作单位 | 职级 | 电话 | 备注 |
| 1 | 冯春雷 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 注册会计师 | 13960355816 |  |
| 2 | 汪德宁 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 注册会计师 | 18359269983 |  |
| 3 | 吴诗妮 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 主任 | 18876502666 |  |
| 4 | 邱若琳 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 会计师 | 18695602908 |  |
| 5 | 丁盈盈 | 福建征安会计师事务所（特殊普通合伙） | 助理会计师 | 13599172382 |  |

**目录**

[引言 1](#_Toc5664)

[一、专项资金绩效评价指标体系的设计 1](#_Toc9176)

[（一）绩效评价指标的确定应当遵循的原则 1](#_Toc3974)

[（二）绩效评价方法的选用 2](#_Toc32108)

[（三）绩效评价标准的确定 2](#_Toc4761)

[二、项目概况 3](#_Toc8553)

[（一）项目单位基本情况 3](#_Toc2342)

[（二）项目基本情况 3](#_Toc22484)

[（三）项目的组织管理情况 4](#_Toc21191)

[（四）项目财务管理状况 5](#_Toc743)

[三、石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金绩效评价 6](#_Toc19915)

[（一）项目管理情况（权重10%） 6](#_Toc24774)

[（二）投入情况的评价（权重20%） 7](#_Toc31886)

[（三）过程管理的评价（权重为20%） 8](#_Toc23551)

[（四）产出与效益的评价（权重为60%） 9](#_Toc21119)

[四、石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项实施中存在的问题及相应的改进对策 12](#_Toc26868)

[（一）项目实施中存在的问题 12](#_Toc20067)

[（二）相应的改进对策 13](#_Toc8091)

# 引言

根据《中华人民共和国预算法》、福建省财政厅关于印发《福建省财政支出绩效评价管理办法》的通知（闽财绩〔2015〕4号）、《石狮市财政局关于开展2018年度财政支出绩效重点评价工作的通知》（狮财绩〔2019〕2号）、《石狮市财政支出绩效评价工作实施方案的通知》（狮政办〔2017〕50号）、《石狮市财政支出绩效评价管理规定》（狮财预〔2017〕55号）等文件要求，福建征安会计师事务所接受石狮市财政局委托组建项目绩效评价工作小组，对2018年石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金实施绩效评价工作。

本次绩效评价的对象是财政预算下拨的2018年度石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金1595.42万元。绩效评价工作小组在收集、整理、汇总、分析相关绩效评价资料的基础上，通过查账、实地调查等方式进行了解核实，并对相关评价指标进行汇总分析，对照评价指标和标准进行评议与打分，形成《2018年石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金绩效评价报告》。

# 专项资金绩效评价指标体系的设计

石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金绩效评价，是指根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。因此评价指标、评价方法和评价标准的确定是绩效评价中至关重要的一环。

## 绩效评价指标的确定应当遵循的原则

根据财政部于2011年出台的《财政支出绩效评价管理暂行办法》，绩效评价指标的确定应当遵循以下基本原则：

1.相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度，而与绩效目标无关的指标不应列入评价体系。

2.重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标，而对于那些无足轻重、可有可无的指标应该舍弃，否则，可能造成评价体系过于庞杂，可操作性不强，且不能突出反映问题。

3.可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

4.系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

5.经济性原则。绩效评价指标不是设计得越复杂越好，应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

## 绩效评价方法的选用

本次石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金绩效评价主要采用比较法、成本效益分析法、公众评判法等。

1.比较法。是指通过实际支出、实施效果等与绩效目标、历史情况、不同地区同类支出等的比较，综合分析绩效目标实现程度。

2.成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

3.服务对象评判法。是指通过对服务对象进行问卷及抽样调查等对财政支出的效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

## 绩效评价标准的确定

绩效评价标准是衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度，对石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金绩效评价采用的标准主要包括：

1.计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

2.行业标准。是指参照建筑工程施工质量验收规范采用的指标数据而制定相应的评价标准。

综上，基于上述绩效评价原则、方法和标准选用的考量，我们设计了石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金绩效评价指标，并分别赋予了相应的权重和分值，具体参见表“石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金绩效评价指标体系”。

# 项目概况

## 项目单位基本情况

石狮市教育局作为分管教育的政府部门，其主要职责：贯彻执行党和国家有关教育的方针、政策、法律、法规，提出我市的贯彻意见和实施办法并组织、监督实施；研究拟订全市教育政策，并对贯彻落实情况进行指导、检查；统筹全市教育事业的改革与发展，研究拟订全市教育事业的发展规划及年度计划，协调、指导教育改革与发展规划的全面措施；引导、扶持民办教育发展，指导、检查、评估民办学校的教育教学工作；主管全市招生工作，负责指定全市年度招生计划，管理全市各类学历教育考试；负责提出市每年教育经费计划的建设，管理使用市级教育经费，确定各级各类学校的受费标准并监督、检查执行情况，指导、监督全市学校条件装备、信息化建设、校办产业和基建工作；主管全市教师工作，负责全市教育系统劳动工资、人事管理工作，统筹规划并指导各级各类学校教师和教育管理人员队伍建设，负责教师资格的认定及教师职务制度的实施工作，统筹管理各级各类学校教师表彰奖惩工作，指导中小学内部管理体制改革；制定全市师范类毕业生就业政策并组织实施；指导各级各类学校的德育、体育卫生与文化艺术、国防教育等工作，检查、督促、指导为成年人保护和预防青少年犯罪及校园治安综合治理工作；负责教育督导与评估工作，负责全市语言文字规范化、标准化的宣传和推广工作，指导有关的教育学会、协会、基金会等社团组织工作，开展同香港、澳门特别行政区和台湾地区及对外教育合作交流；组织协调、督促检查和综合指导全市教育系统党风廉政建设、行风建设和腐败工作；指导全市各级各类学校党建、思想政治工作和精神文明建设以及工会、共青团工作、抓好市直中小学领导班子的思想作风建设；组织、协调全市各级各类学校的安全和稳定工作，及时妥善处理学校的突发事件等。

石狮市第一中学，系石狮市人民政府于1992年创建的一所全日制完全中学，2004年成为省一级达标学校。学校现有在编教职工274人，专任教师258人。

## 项目基本情况

1. 项目立项申报情况

项目经《石狮市经济局关于石狮市第一中学校园扩建工程项目的批复》（狮经计〔2010〕52号）文件批复立项。石狮市教育局应对专项资金的使用进行合理分配，指导、监督石狮市第一中学校园扩建工程，包括教学楼及实验中心楼群工程建设及配套设备采购。

1. 项目涉及范围

项目主要涉及石狮市第一中学校教学楼2#楼、实验楼1#楼、实验楼2#楼。

1. 项目主要内容

专项资金主要用于石狮市第一中学校教学楼2#楼、实验楼1#楼、实验楼2#楼基本建设支出，包括：（1）设计费；（2）监理费；（3）工程款；（4）其他费用。2018年度项目资金合计1,595.42万元。

1. 总体目标

石狮市教育局与石狮市第一中学通过使用该专项资金改善石狮市第一中学教学环境，给学生提供良好的学习生活环境，创建平安校园，促进石狮市精神文明建设。同时，学校内大面积的绿化，有利于改善周边区域的大气环境质量，产生良好的生态效益。

## 项目的组织管理情况

1. 项目执行情况

2018年石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金系由石狮市第一中学根据工程进度款及前期费用的实际需要申请，经审批后由石狮财政局直接下拨到学校基建专户。石狮市第一中学是专项资金实施主体和使用单位，负责制定项目具体实施方案，确保规范、安全使用专项资金；负责专项资金项目执行、监督管理和绩效自评等具体工作。

石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程于2018年度全部建设完成。

1. 采取的纠偏相关措施

根据《石狮市经济局关于石狮市第一中学校园扩建工程项目的批复》（狮经计〔2010〕52号）文件要求，石狮市第一中学校园扩建工程项目应于批准之日起贰年内建成。石狮市第一中学校于2012年5月25日向石狮市经济局提交《关于申请石狮市第一中学校园扩建工程延期的报告》申请延期。石狮市经济局于2012年5月30日批复，同意石狮市第一中学校园工程扩建项目建设期限延至2014年6月1日。延期的原因：根据上级安排，石狮第一中学的初中部教学楼暂借长福小学使用，教学楼2#楼、实验楼1#楼、实验楼2#楼的建设用地作为小学的操场。2014年9月，长福小学搬迁至新校区，原借用给长福小学用作操场的建设用地得以腾空后才启动教学楼2#楼、实验楼1#楼、实验楼2#楼的工程。

1. 项目管理制度及执行情况

为规范、加强市级石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金的使用和管理，提高资金使用效益，石狮市第一中学严格按照财务管理制度，做到专款专用，项目支出均由财政局直接拨付。

## 项目财务管理状况

1. 项目投入情况和实际支出情况

2018年度石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金1,595.42万元，全部为石狮市财政局下拨财政资金，无自筹资金。

该项目2018年度实际支出资金共计1,595.42万元，其中支付给福建省天柱建设工程有限公司工程款1,534.00万元、福州汇龙建设工程管理有限公司监理费43.00万元、竣工验收测量费1.52万元、消防设施检测费3.90万元、设计费13.00万元。

1. 资金到位情况

石狮市财政局于2018年02月06日至2018年11月12日，共下达1595.4233万元，具体为：2018年02月06日，下拨644万元；2018年03月08日下拨185万元；2018年05月04日，下拨168万元，2018年11月12日，下拨598.4233万元。

1. 资金使用合法性、合规性

石狮市教育局对专项资金的使用进行监督，保障资金使用的合法、合规。石狮市第一中学应通过学校网站设立专栏，全程公示项目建设进展和完成情况、专项资金预算执行情况，确保项目建设进度和预算执行进度。项目建设期满，要及时提交项目验收报告。专项资金应当实行专款专用，不得用于教师的津贴补贴、偿还贷款、支付罚款、捐赠、赞助、对外投资等支出，以及与项目无关的其他支出。专项资金使用中，属于招投标和政府采购的，应当严格按照有关规定执行。凡使用专项资金形成的资产均应纳入学校资产统一管理。

根据绩效评价工作小组现场调查的情况来看，石狮市第一中学建立了财务管理制度，设置专门会计科目对项目建设进行专门核算。

# 石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金绩效评价

绩效评价工作小组根据根据《石狮市财政局关于开展2018年度财政支出绩效重点评价工作的通知》（狮财绩〔2019〕2号），对石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项资金的绩效主要从项目管理、投入、过程、产出与效益四个方面着手进行评价，权重分别为10%、20%、20%、50%。

## 项目管理情况（权重10%）

项目管理设置项目目标二级指标，主要从目标制定、目标完成、管理制度保障情况三方面进行绩效评价。

1. 目标制定情况（分值为3分）

该指标主要考核项目绩效目标是否设立、目标是否明确并细化等情况，从项目是否按照规定的程序申请设立、绩效目标是否明确且具有可操作性和事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等三方面进行评价。

检查绩效目标申请表、可行性研究报告，石狮市第一中学未能按程序申请设立绩效目标，但可行性研究报告第4页结论与建议中指出“项目建设有利于给学生提供良好的学习生活环境，创建平安校园，有利于石狮市精神文明的建设。本项目建成后，可进一步完善石狮一中教学条件，美化石狮一中的整体形象。为学生及教师提供一个良好的学习及教学环境，同时项目建成后将会提高周边区域的品味，且学校内大面积的绿化，有利于改善周边区域的大气环境质量，附近居民将生活在更加舒适的环境中”。由此可见，绩效目标较明确，事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估，故本项得分2分。

1. 目标完成情况（分值为3分）

该指标主要考核目标是否按时完成。根据绩效评价工作小组现场考核与调查，石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备项目在2018年度全面完成，设计合理、教室明亮、楼梯宽敞、地面绿化、中庭通风，大大改善了教师与学生的教学与生活环境，带来社会效益和生态效益。美中不足的是，教学楼及实验中心楼群工程建设延期，材料上涨导致建设成本增加。故本项为部分按时完成，得分2分。

1. 管理制度保障情况（4分）

管理制度保障情况从是否制定或具有相应的业务管理制度、管理制度是否健全以及是否得到有效执行三方面评价。

1. 石狮市第一中学制定了财务管理制度，指出“科学、合理、高效的使用好各项资金，保障校园各项相关工作的顺利运行”。
2. 石狮市第一中学2#教学楼及1#实验楼、2#实验楼工程于2016年4月27日经石狮市财政投资评审中心预审，于2016年5月17日在石狮市公共资源交易中心公开开标。石狮市第一中学与中标单位福建省天柱建设工程有限公司签订工程施工合同。
3. 施工单位制定了施工规划，以保证施工质量、进度以及施工过程中人身安全和财产安全*。*
4. 施工方未在规定期限内完工。

综上，本项得分3分。

## 投入情况的评价（权重20%）

投入情况分为资金到位和资金管理两个二级指标，其中资金到位指标权重为5%，从资金到位率和到位时效两方面进行评价；资金管理指标权重为15%，从资金使用、资金拨付、成本控制、财务管理等四个方面进行评价。

1. 资金到位率（分值3分）

资金到位率=实际到位资金/计划到位资金\*100% 。通过计算项目实际到位资金占计划的比重，对资金到位情况进行评价。

资金到位率=1595.42/1595.42\*100%=100%，该指标得分3分。

1. 到位时效情况（分值2分）

到位时效指标评价资金到位是否及时、是否影响项目进度。石狮第一中学与福建省天柱建设工程有限公司于2016年6月22日签订工程施工合同，合同约定以监理单位发出的开工通知书之日起450天内完成。2016年6月27日获得施工许可证，即合同约定完成日期为2017年9月20日，实际于2018年3月完成。2018年专项资金于2018年11月12日拨付，未影响项目进度。本项得分1.5分。

1. 资金使用情况（5分）

资金使用情况指标主要评价项目支出是否存在依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标准开支情况。

检查石狮市第一中学的明细账，未发现虚列支出、挤占挪用资金等情况。本项得分5分。

1. 资金拨付情况（3分）

资金拨付指标评价资金拨付是否及时，是否通过银行转账。根据石狮市第一中学与承包方签订的合同、协议，按照合同约定要求及时通过银行汇款，未发现大额现金支出情形。本项得分3分。

5.成本控制情况（分值为5分）

成本控制情况主要评价项目成本与概算或预算差异情况，评价标准为“成本控制率≦100得满分，每超5%扣1分，扣完为止”。截至2018年12月31日，累计支出数为54,144,562.00元，概算数为51,078,190.00元。成本控制率＝截至年末累计支出数/概算数=54,144,562.00/51,078,190.00×100%=106%，超出100%。根据评分标准“每超5%扣1分”，本项得4分。

6.财务管理（分值为2分）

财务管理情况主要评价资金管理、费用支出等制度是否健全且有效执行。石狮市第一中学制订了提供财务管理制度，提供了明细账等会计核算资料（统一由会计核算中心核算），本项得2分。

## 过程管理的评价（权重为20%）

过程管理下设项目实施和会计信息管理两个二级指标，其中项目实施指标权重为16%，会计信息管理指标权重为4%。

1. 项目实施（分值为16分）

项目实施主要从项目计划、项目进度、项目质量可控性三个方面进行评价。

1. 项目计划（分值为5分）

项目计划主要评价项目计划或实施方案制定情况。经检查，石狮市第一中学制订了《石狮市第一中学基础设施建设组织机构及工作安排》，确定各项工作的责任人，但未制订激励措施，本项得分3分。

1. 项目进度（分值为6分）

项目进度主要通过计算项目达成率来考核项目施工进度情况，评分标准为“项目进度达成率100%（6分）；90%≤项目进度达成率<100%（5分）；80%≤项目进度达成率<90%（3分）；70%≤项目进度达成率<80%（2分）；60%≤项目进度达成率<70%（1分）；项目进度达成率<60%（0分）”。项目进度达成率=项目实际进度/项目计划进度×100%。检查项目施工合同及完成情况，合同约定工期为自监理单位发出的开工通知书之日起450天，施工许可证日期2016年6月27日，合同约定完成日期应为2017年9月20日，主体竣工日期为2018年3月，实际工期为612天，本项目进度达成率=450/612×100%=73.53%。此项得2分。

1. 项目质量可控性（分值为5分）

项目质量可控性主要评价监督考核制度制定情况及是否对项目进行全程跟踪监控。经绩效评价工作小组调查，石狮市第一中学制订了监督考核制度，及时记录项目施工情况监控表，本项得5分。

项目实施合计得10分。

1. 会计信息管理（分值为4分）

会计信息管理主要从信息规范性和信息完整性两个方面进行评价。

1. 信息规范性（分值为2分）

经绩效评价工作小组调查，石狮市第一中学会计核算时设置基建支出-建筑安装工程投资明细账，未单独设置“石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程”明细科目核算，不利于专项资金核算与监控。此项扣0.5分，得1.5分。

1. 信息完整性（分值为2分）

检查石狮市第一中学提供的会计账簿，本项目由会计核算中心进行核算，提供的会计账簿及相关资料较完整。此项得2分。

会计信息管理合计得3.5分。

## 产出与效益的评价（权重为60%）

1. 产出数量（分值为5分）

产出数量主要从建筑面积、建设楼层数、停车位数量三个方面进行评价。

1. 建筑面积（分值为2分）

根据可行性研究报告，2#教学楼规划建筑面积5202平方米、1#实验楼规划建筑面积6330平方米、2#实验楼规划建筑面积5638平方米，检查设计图纸，面积分别为5202平方米、6330平方米、5638平方米，与可行性研究报告一致。此项得2分。

1. 建设楼层数量（分值为2分）

2#教学楼、1#实验楼、2#实验楼规划均为6层，实际楼层与规划一致。此项得2分。

1. 停车位数量（分值为1分）

图纸设计地下室停车位数量99个，实际建成99个。此项得1分。

产出数量合计得5分。

1. 产出质量（分值为5分）

产出质量主要从工程质量、省一级学校达标两个方面进行评价。

1. 工程质量（分值为3分）

工程质量指标评价石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程建设是否符合《工程施工质量验收规范》合格标准。经检查石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群及进行调查，未发现漏水、裂缝、墙面砖脱落等不符合建筑工程施工质量验收统一标准（GB50300-2001）、建筑地基基础工程施工质量验收规范（GB50202-2002）、砌体工程施工质量验收规范（GB50203-2002）、混凝土结构工程施工质量验收规范（GB50204-2002）、钢结构工程施工质量验收规范（GB50205-2001）、屋面工程施工质量验收规范（GB50207-2002）、地下防水工程施工质量验收规范（GB50208-2002）、建筑地面工程施工质量验收规范（GB50209-2002）现象。此项得3分。

1. 省一级学校达标（分值为2分）

省一级学校达标指标主要从教室的面积和间数是否符合福建省一级达标学校技术装备标准的规划建议要求。本项目建成后，石狮市第一中学教室面积和间数满足《福建省普通高中各类用房使用面积和间数简明表》要求，符合福建省达标高中评估标准(试行)中一级学校技术装备标准。此项得2分。

产出质量合计得5分。

1. 经济效益（分值为5分）

经济效益主要从项目是否严格控制并节约建设资金降低工程成本方面进行评价。

根据石狮市第一中学提供的会计账簿及相关资料，项目总支出因钢筋、混凝土等价格上涨等原因导致超出预算，未能节约建设资金，本项得分0分。

1. 社会效益（分值为15分）

社会效益从提供良好学习实验环境、改善办学条件、丰富课余生活三方面进行评价。

1. 良好学习实验环境（分值为5分）

石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程建设完成后，教室空间增大、间数增加、光线明亮。增设了物理、化学、生物、历史、地理、计算机等专用教育教室/实验室，给学生提供了一个良好的学习、实验环境。本项得5分。

1. 改善办学条件（分值为5分）

教学楼及实验中心楼投入使用后，学校购置了教学和实验设备，大大改善了办学条件。本项得分5分。

1. 丰富课余生活（分值为5分）

2#教学楼、1#实验楼、2#实验楼规划为“曰”字形，形成一个花园式中庭，配有假山和水池，学生可以散步、下棋等，学生的课余生活丰富程度较明显。此项得4分。

1. 生态效益（分值为8分）

生态效益从绿化率和改善周边区域大气环境两个方面进行评价。

1. 绿化率（分值为4分）

学校绿化率=学校绿化面积/总占地面积×100%=7480/20894×100%=35.8%，大于30%。此项得4分。

（2）改善周边区域大气环境（分值为4分）

经调查，石狮市第一中学扩建后，绿化面积增加，场地空阔，减少空气中扬尘，改善了周边区域大气环境。此项得4分。

生态效益合计得8分。

1. 可持续效益（分值为4分）

可持续效益指标设置“促进教育事业全面协调发展”三级指标，从是否促进教育事业全面协调发展方面评价。经绩效评价工作小组调查，石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群建设后，改善了办学条件，增设各学科教育专用教室，促进了石狮市第一中学教育事业全面协调发展。本项得4分。

1. 服务对象满意度（分值为8分）

服务对象满意度从教师满意度和学生满意度两个方面进行评价，采取实地发放问卷调查表，共计发放80份，收回78份，其中教师满意度问卷调查表38份，学生满意度问卷调查表40份。问卷调查表见附件一。

（1）教师满意度（分值为4分）

经调查，教师满意度为95.41%，大于90%。本项得4分。

（2）学生满意度（分值为4分）

经调查，教学生满意度为97.30%，大于90%。本项得4分。

通过从项目管理、投入、过程、产出与效益四个方面的逐项分析评价，2018年石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备项目总体实施情况一般，产出效益较好，大部分达到了绩效指标的要求。项目得分为83分，评价等级为良好。

# 石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备专项实施中存在的问题及相应的改进对策

## 项目实施中存在的问题

1. 绩效目标未按程序申请设立

本项目绩效目标未依程序申请设立，与《石狮市财政支出绩效评价工作实施方案》（狮政办〔2017〕50号）“一、绩效目标管理”不符。

1. 项目未按批复及时完成

根据《石狮市经济局关于石狮市第一中学校园扩建工程项目的批复》（狮经计〔2010〕52号）文件要求，石狮市第一中学校园扩建工程项目应于批准之日起贰年内建成。后因故石狮市第一中学校于2012年5月25日向石狮市经济局提交《关于申请石狮市第一中学校园扩建工程延期的报告》申请延期。石狮市经济局于2012年5月30日批复，同意石狮市第一中学校园工程扩建项目建设期限延至2014年6月1日，而项目实际于2018年度完成。

1. 成本控制不到位

截至2018年12月31日，累计项目支出54,144,562元，成本控制率=5414.45/5107.82×100%=106%，超出预算。

1. 专项资金核算不规范

未单独设置“石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程”明细科目核算，不利于专项资金核算并及时跟踪监控。

## 相应的改进对策

1. 重视绩效评价工作，应用绩效评价结果

石狮市第一中学应按程序设立“石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备”绩效目标。石狮市教育局应当督促石狮市第一中学依程序设立绩效目标，调查了解项目实施情况，协调解决存在问题，促进项目实施顺利开展，实现预期绩效目标。根据绩效事中监控情况，及时采取相关措施确保项目保质保量完成；根据事后绩效评价，对项目投入、过程及产出过程中存在的问题，以点带面进行原因分析，并举一反三，应用到类似项目。

1. 加强项目成本监控，发挥专项资金效益

石狮市第一中学在项目建设成本控制方面较为薄弱，未在钢筋、混凝土等材料上涨期间采取有效措施规避成本增加风险；工期延期，导致人工、水电等成本增加。石狮市第一中学应健全成本管理制度，加强成本管控，节约各种成本费用，充分发挥专项资金效益。

1. 设置项目明细科目，强化专项资金管理

石狮市第一中学应强化专项资金管理，针对本项目设立专项或专门科目进行核算，便于专项资金核算。石狮市教育局应督促石狮市第一中学制定专项资金管理制度，加强专项资金使用监管，落实对违规使用专项资金的惩处措施，加大惩处力度。

1. 加强项目进度管理，确保项目按期完成

石狮市教育局和石狮市第一中学应在石狮市财政局的监督下，进一步加强项目实施的跟踪问责工作，对项目未按期完成原因从根本上进行分析。规范合同管理，严格按照项目施工计划跟踪项目进度，并及时按照合同约定追究施工方拖延工期责任，以促进施工方按期完成工程进度。

附件一：

**石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备
满意度调查问卷**

石狮市第一中学教师、学生们：

您们好！

我们接受石狮市财政局委托，正在对石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程及配套设备项目专项资金进行绩效评价，该专项资金主要用于石狮市第一中学教学楼及实验中心楼群工程建设。为了充分了解该项目的产出效益，现需进行该项目满意度调查（可匿名填写），敬请配合，不胜感谢！

致

礼！

福建征安会计师事务所（特殊普通合伙）

 2019年5月11日

姓名：性别：班级：□教师□学生填写日期：年月日

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 调查项目 | 标准分数 | 得分 | 备注 |
| 1 | 教学楼及实验中心楼群的总体布局是否满意？ | 10 |  |  |
| 2 | 教学楼及实验中心楼群是否存在质量问题，如漏水、裂缝、墙面砖脱落等？ | 10 |  |  |
| 3 | 教学楼及实验中心楼群是否改善办学条件，教室宽敞明亮？ | 10 |  |  |
| 4 | 教学楼及实验中心楼群是否有利于提供学生良好的学习环境？ | 10 |  |  |
| 5 | 教学楼及实验中心楼群内部及周边绿化效果如何？ | 10 |  |  |
| 6 | 教学楼及实验中心楼群是否有利于丰富学生课余生活？ | 10 |  |  |
| 7 | 教学楼及实验中心楼群是否有利于促进教师全身心投入教学，学生全身心投入学习？ | 10 |  |  |
| 8 | 教学楼及实验中心楼群是否促进教育事业全面协调可持续发展？ | 10 |  |  |
| 9 | 地下停车场是否有效实现人车分流，从而提高校内交通安全？ | 10 |  |  |
| 10 | 校园安全设施（如消防设施、楼梯扶手、走廊栏杆等）是否有效保障校园安全，是否存在其他安全隐患？ | 10 |  |  |
|  | 合计 | 100 |  |  |