

石狮市 财 政 局

狮财绩函〔2022〕1号

石狮市财政局关于石狮市城市主干道地下管网 提质增效专项资金重点绩效评价的函

石狮市城市管理局：

根据《石狮市人民政府办公室转发<石狮市财政支出绩效评价工作实施方案>的通知》（狮政办〔2017〕50号）及《石狮市财政局关于印发石狮市财政支出绩效评价管理规定的通知》（狮财预〔2017〕55号）文件精神，我局委托第三方中介机构对贵单位2021年石狮市城市主干道地下管网提质增效专项资金进行重点绩效评价，现已完成评价报告（见附件），请贵单位对照报告中提及的问题落实整改，于10月20日前书面材料反馈我局绩效管理股。

此函！

附件：2021年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价报告



（此件主动公开）

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目 绩效评价报告

项目名称：石狮市城市主干道地下管网提质增效项目

评价年度：2021 年度

实施单位：石狮市城市管理局

委托单位：石狮市财政局

评价机构：泉州市计算机学会

二〇二二年八月

绩效评价小组成员

冯素水	泉州经贸职业技术学院	副教授
黄双胜	闽南科技学院	客座教授/高级工程师
吴炳全	泉州信息工程学院经济与管理学院	副教授

目 录

一、项目基本情况.....	6
（一）项目的背景.....	6
（二）项目概况.....	7
二、项目建设资金情况.....	13
三、项目组织管理情况.....	14
四、项目组织实施情况.....	15
五、项目绩效评价基本概况.....	17
（一）评价目的.....	17
（二）评价主要依据.....	17
（三）评价原则.....	18
（四）评定方法及等级设定.....	19
（五）评价过程.....	20
（六）评价工作.....	21
六、评价指标体系.....	21
（一）共性指标.....	22
（二）个性指标.....	22
七、绩效评价分析.....	22
（一）投入指标.....	22
1、项目立项.....	22
2、资金落实.....	24

(二) 过程指标	25
1、业务管理	25
2、财务管理	27
(三) 产出与效果指标	27
1、产出数量	28
2、产出质量	29
3、经济效益	30
5、环境效益	32
6、可持续影响	32
7、服务对象满意度	33
8、其他	33
九、项目绩效评价结论及主要成效	34
(一) 完善了石狮污水管网系统建设	34
(二) 改善了道路沿线环境、提高居民生活质量	34
(三) 项目的建设对石狮市国民经济与社会发展意义重大	34
十、存在主要问题	35
(一) 资金的审核机制有待进一步规范	35
(二) 后续运营尚待进一步规范	35
(三) 项目实施的跟踪问责尚待进一步加强	36
(四) 项目实施与完成时间相对滞后	36
十一、相关建议	37
(一) 进一步完善资金审核机制的建设	37

（二）科学、合理地制定绩效目标.....	37
（三）进一步加强项目实施的跟踪问责工作.....	38
（四）加快项目建设，保质保量完成项目的建设.....	38
（五）强化地下管网线路数据的共享.....	38
附件 1 绩效评价得分表	40
附件 2 问卷调查	47
附件 3 征求实施单位意见函	48

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目资金 绩效评价报告

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，强化落实支出责任，提高财政资金使用效益，查找和分析项目组织实施管理中存在的问题，从而提出具有针对性的建议与对策，为领导决策提供科学有力的依据，根据《中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发〈全面实施预算绩效管理的若干措施〉的通知》（泉委办发〔2019〕42 号）、《中共石狮市委办公室 石狮市人民政府办公室关于印发〈石狮市全面实施预算绩效管理工作措施〉的通知》（狮委办发〔2019〕12 号）和《石狮市财政局关于开展 2021 年度财政预算绩效重点评价工作的通知》（狮财绩〔2022〕2 号）等有关文件精神，泉州市计算机学会受石狮市财政局委托，组织专项资金绩效评价工作小组，于 2022 年 6 月至 8 月对 2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目开展绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目的背景

石狮位于福建省东南沿海，三面临海的半岛。陆城与晋江市的西滨农场及罗山、永和、龙湖等镇接壤，北临泉州湾与惠安、泉州对望，东部濒临台湾海峡，与台湾隔海相望，南为深沪湾，西面为晋江所围绕。石湖港是泉州中心港区，

已成为华南地区集装箱枢纽港，是我国东南沿海对外开放的重要窗口。

近年来，随着海西经济建设的进一步深入，石狮社会经济发展迅速，城市化进程加快。在建设中突出石狮鲜明特色，科学规划和优化生产力空间布局，做大做强中心市区。

城市环境建设是石狮市总体开发建设发展的重要组成部分。2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目的建设为进一步完善石狮市现状主干道沿线周边雨污水管道系统，提高周边片区及农村污水收集率，改善当地河流的水质，有效解决道路沿线积水点等问题的重要措施。同时作为石狮市 2021 年度的重点建设项目，项目的建设完成将为石狮市的城市环境建设注入强劲的动力。

（二）项目概况

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目分别按石永路（学府路-黄金大道）、石锦路（学府路-沿海大通道）、港口大道（香江路-港口）、石祥路（学府路-沿海大通道）4 条道路未建设雨污水管道的路段，新增雨污水管道以收集周边污水，确保道路全线雨污水管道系统畅通。

1. 石永路（学府路-黄金大道）城市主干道地下管网提质增效项目

（1）项目的实施地点

石永路（学府路黄金大道）总长约 4.4 公里。石永路（学府路-黄金大道）项目起点为石永路与学府路交叉口，终点为永宁黄金大道。

（2）项目的备案证明

项目名称	石永路（学府路-黄金大道）城市主干道地下管网提质增效项目
建设地址	石狮市石永路（学府路-黄金大道）
主要建设内容及规模	新建石永路（学府路-黄金大道）的污水系统，并对现状雨水系统进行改造。本项目改造完成后可以加大片区污水收集率、改善当地河流的水质、道路沿线积水点问题可以有效解决。本次建设内容包括雨污水管道及其附属构筑物，其中污水管道全长约 8859m，管径 DN400，附属构筑物 384 座，雨水管道全长约 11171m，管径 DN300~DN2000，附属构筑物 682 座。主要建筑物面积：0 平方米，新增生产能力（或使用功能）：0
项目总投资	6517.6600 万元，其中：土建投资 5685.9100 万元，设备投资 0.0000 万元（其中：拟进口设备、技术用汇 0.0000 美元），其它投资 831.7500 万元
建设起止时间	2020 年 12 月至 2022 年 12 月
备案日期	2020 年 12 月 25 日
编 号	闽发改备〔2020〕c070402 号
立项时间	2021 年 3 月 2 日

（3）项目施工单位

2021 年 5 月 10 日福建石狮水务投资发展有限公司与江西中佳建设有限公司签订《施工合同》（合同编号：STGC2021051001），合同的具体内容如下：

工程名称	石永路（学府路-黄金大道）城市主干道地下管网提质增效项目
工程内容	新建石永路（学府路-黄金大道）的污水系统，并对现状雨水系统进行改造。
合同工期	合同签订日至 2022 年 3 月 21 日完工，工期 300 天。
合同价款	4477.0354 万元
备 注	根据工程完工报告，该项目于 2021 年 7 月 5 日开工，2022 年 6 月 28 日完工。

(4) 项目的工程进度情况

截止 2021 年 12 月 31 日,本项目尚未完工,其中管道安装铺设雨水管道 7308 米,完工率 65.42% (7308/11171); 污水管道 7477 米,完工率 84.40% (7477/8859)。累计完成投资 3805 万元。

2. 石锦路（学府路-沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目

(1) 项目的实施地点

石锦路（学府路-沿海大通道）总长约 3.6 公里。石锦路（学府路-沿海大通道）项目起点为石锦路与学府路交叉口，终点为沿海大通道。

(2) 项目的备案证明

项目名称	石锦路（学府路-沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目
建设地址	石狮市石锦路（学府路-沿海大通道）
主要建设内容及规模	新建石锦路（学府路-沿海大通道）的污水系统，并对现状雨水系统进行改造。本项目改造完成后可以加大片区污水收集率、改善当地河流的水质、道路沿线积水点问题可以有效解决。本次建设内容包括雨污水管道及其附属构筑物，其中污水管道全长约 9739m，管径 DN400，附属构筑物 390 座，雨水管道全长约 7560m，管径 DN600~DN2000，附属构筑物 296 座。主要建筑物面积：0 平方米，新增生产能力（或使用功能）：0
项目总投资	5877.1800 万元，其中：土建投资 5877.1800 万元，设备投资 0.0000 万元（其中：拟进口设备、技术用汇 0.0000 美元），其它投资 0.0000 万元
建设起止时间	2020 年 12 月至 2022 年 12 月
备案日期	2020 年 12 月 25 日
编号	闽发改备[2020]c070401 号
立项时间	2020 年 12 月 25 日

(3) 项目施工单位

2021 年 5 月 25 日福建石狮水务投资发展公司与福建省燕城建设工程有限公司签订《施工合同》（合同编号:STGC2021052503），合同的具体内容如下：

工程名称	石锦路（学府路-沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目
工程内容	新建石锦路（学府路-沿海大通道）的污水系统，并对现状雨水系统进行改造。
合同工期	合同签订日至 2022 年 4 月 16 日完工，工期 300 天
合同价款	4031.3113 万元
备 注	根据工程完工报告，该项目于 2021 年 7 月 10 日开工，2022 年 1 月 21 日完工。2022 年 5 月 27 日验收合格。

(4) 项目的工程进度情况

截止 2021 年 12 月 31 日，本项目尚未完工。其中管道安装铺设雨水管道 7560 米，完工率 100.00%（7560/7560）；污水管道 7402 米，完工率 76.00%（7402/9739）。累计完成投资 3627 万元。

3. 石祥路（学府路—沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目

(1) 项目的实施地点

石祥路（学府路—沿海大通道）总长约 10 公里。石祥路（学府路—沿海大通道）项目起点为石祥路与学府路交叉路口，终点为沿海大通道。

(2) 项目的备案证明

项目名称	石祥路（学府路—沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目
建设地址	石狮市石祥路（学府路—沿海大通道）

主要建设内容及规模	新建石祥路（学府路—沿海大通道）的污水系统，并对现状雨水系统进行改造。本项目改造完成后可以加大片区污水收集率、改善当地河流的水质、道路沿线积水点问题可以有效解决。本次建设内容包括雨污水管道及其附属构筑物，其中污水管道全长约 11263m，管径 DN400~DN800，附属构筑物 137 座，雨水管道全长约 1232m，管径 DN300~DN1200，附属构筑物 175 座。主要建筑物面积：0 平方米，新增生产能力（或使用功能）：0
项目总投资	5392.88 万元，其中：土建投资 4700.91 万元，设备投资 0.0000 万元（其中：拟进口设备、技术用汇 0.0000 美元），其它投资 691.97 万元
建设起止时间	2020 年 12 月至 2022 年 12 月
备案日期	2020 年 12 月 25 日
编号	闽发改备〔2020〕c070400 号
立项时间	2021 年 3 月 2 日

（3）项目施工单位

2021 年 6 月 25 日福建石狮水务投资发展有限公司与中深建业建设集团有限公司签订《施工合同》（合同编号：STGC2021072001），合同的具体内容如下：

工程名称	石祥路（学府路—沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目
工程内容	新建石祥路（学府路—沿海大通道）的污水系统，并对现状雨水系统进行改造。
合同工期	合同签订日至 2022 年 3 月 29 日完工，工期 300 天。
合同价款	3311.6703 元
备注	根据工程完工报告，该项目于 2021 年 8 月 2 日开工，2022 年 6 月 27 日完工。

（4）项目的工程进度情况

截止 2021 年 12 月 31 日，本项目尚未完工。其中管道安装铺设雨水管道 1232 米，完工率 100.00%（1232/1232）；

污水管道 7477 米，完工率 66.39% (7477/11263)。累计完成投资 2814 万元。

4. 港口大道（香江路—港口）城市主干道地下管网提质增效项目

（1）项目的实施地点

港口大道（香江路—港口）总长约 8.6 公里。港口大道（香江路—港口）项目起点为港口大道与香江路交叉路口，终点为港口。

（2）项目的备案证明

项目名称	港口大道（香江路—港口）城市主干道地下管网提质增效项目
建设地址	石狮市港口大道（香江路—港口）
主要建设内容及规模	新建港口大道（香江路—港口）的污水系统，并对现状雨水系统进行改造。本项目改造完成后可以加大片区污水收集率、改善当地河流的水质、道路沿线积水点问题可以有效解决。本次建设内容包括污水管道及其附属构筑物，其中污水管道全长约 13520m，管径 DN400~DN800，附属构筑物 504 座，污水提升泵站 1 座。主要建筑物面积：0 平方米，新增生产能力（或使用功能）：0
项目总投资	5166.57 万元，其中：土建投资 4500.75 万元，设备投资 0.0000 万元（其中：拟进口设备、技术用汇 0.0000 美元），其它投资 665.82 万元
建设起止时间	2020 年 12 月至 2022 年 12 月
备案日期	2021 年 1 月 4 日
编 号	闽发改备 [2020] c070004 号
立项时间	2021 年 3 月 2 日

（3）项目施工单位

2021 年 8 月 9 日福建石狮水务投资发展有限公司与千易建设集团有限公司签订《施工合同》（合同编号：STGC2021080901），合同的具体内容如下：

工程名称	港口大道（香江路—港口城市主干道地下管网提质增效项目
工程内容	新建港口大道（香江路—港口的污水系统，并对现状雨水系统进行改造。
合同工期	合同签订日至 2022 年 4 月 13 日完工，工期 300 天。
合同价款	2929.7354 万元
备 注	根据工程完工报告，该项目于 2021 年 8 月 26 日开工，2022 年 6 月 30 日完工。

（4）项目的进度情况

截止 2021 年 12 月 31 日，本项目尚未完工。其中污水管道 6189 米，完工率 45.70%（6189/13520）。累计完成投资 2342 万元。

二、项目建设资金情况

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目总投资为 22954.29 万元，其中：石永路（学府路—黄金大道）城市主干道地下管网提质增效项目 6517.6600 万元，石锦路（学府路—沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目 5877.1800 万元，石祥路（学府路—沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目 5392.88 万元，港口大道（香江路—港口）城市主干道地下管网提质增效项目 5166.57 万元。

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目按四个路段进行招标，分别与中标单位签订了施工合同，合同价

款累计 14749.7524 万元，节约率为 35.74%，其中：石永路（学府路-黄金大道）城市主干道地下管网提质增效项目 4477.0354 万元，节约率为 31.31%；石锦路（学府路-沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目 4031.3113 万元，节约率为 31.41%；石祥路（学府路—沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目 3311.6703 万元，节约率为 38.59%；港口大道（香江路—港口）城市主干道地下管网提质增效项目 2929.7354 万元，节约率为 43.29%。

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目的资金来源为福建石狮水务投资发展公司企业自筹。

三、项目组织管理情况

为确保工程建设按质、按量、按期和安全完工，福建石狮水务投资发展公司在 2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目工程建设的资金管理上，认真执行《福建石狮水务投资发展有限公司财务管理规定》等相关规定，按年度建设计划，规范公司财务行为，加强财务管理和经济核算，做好各项财务收支的计划、控制、核算、分析和考核工作，尤其是做好年、季资金需求分析提出资金到位计划，并及时向福建石狮产业投资发展集团有限责任公司提出申请报告，和相关银行办理下柜手续，保证资金的安全，提高资金的使用效益。在项目建设管理上按照《福建石狮产业投资发展集团有限责任公司工程招标代理及造价咨询机构名录库管理

办法（试行）》（狮产集〔2020〕4号）、《福建石狮水务投资发展有限公司建设项目招投标、采购管理制度》、《福建石狮水务投资发展有限公司建设项目安全管理规定》、《福建石狮水务投资发展有限公司建设项目现场业主代表工作职责》、《福建石狮水务投资发展有限公司建设项目档案资料管理规定》和《福建石狮水务投资发展有限公司项目建设管理制度》及《福建石狮水务投资发展有限公司项目建设管理廉政责任制度》等进行项目发包、设备材料采购，保证项目质量、进度、投资和安全，促进项目廉政建设。

四、项目组织实施情况

项目严格按照公司工程项目管理制度组织实施，完成项目备案、报建、施工图设计图纸、图审工作、预算编制和预算审核等工作，截止 2021 年 12 月 31 日，基本按计划完成如下工作：

（一）石永路（学府路-黄金大道）城市主干道地下管网提质增效项目，完成项目备案、报建、施工图设计图纸、图审工作、预算编制和预算审核工作，现施工招投标资料 3 月 30 日已挂网发布、4 月 23 日已开标，5 月 6 日公示完成，施工单位已进场施工，完成踪疏导方案审批、坐标放样、确认主材材料品牌、施工班组，施工围挡陆续安排进场；交通围挡方案论证完成，管道安装铺设雨水管道 7308 米，污水管道 7477 米。累计完成投资 3805 万元。

（二）石锦路（学府路-沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目，完成项目备案、报建、施工图设计图纸、图审工作、预算编制和预算审核工作，现施工招投标资料 3 月 30 日已挂网发布、4 月 25 日已开标，5 月 7 日公示完成，施工单位已进场施工，项目部组建、坐标放样、完成疏导方案审批；报建备案手续提交相关部门审核；施工管理人员、施工机械，施工材料、施工围挡陆续安排进场；管道安装铺设雨水管道 7560 米，污水管道 7402 米。累计完成投资 3627 万元。

（三）石祥路（学府路—沿海大通道）城市主干道地下管网提质增效项目，完成项目备案、报建、施工图设计图纸、图审工作、预算编制和审核工作，5 月 12 号施工招投标资料挂网、发布，6 月 4 日开标，6 月 18 日完成中标结果公示，中标单位为中深建业建设集团有限公司，6 月 25 日发放中标通知书，签订施工合同，交通疏导方案审批。管道安装铺设雨水管道 1232 米，污水管道 7477 米。累计完成投资 2814 万元。

（四）港口大道（香江路—石湖码头）城市主干道地下管网提质增效项目，完成项目备案、报建，6 月 10 日挂网发布招标公告，7 月 9 日开标，中标单位为千易建设集团有限公司，管道安装铺设污水管道 6189 米。累计完成投资 2342 万元。

五、项目绩效评价基本概况

（一）评价目的

绩效管理是政府改革的重要方向，财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价 2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效，提高财政资金使用效率，根据《全面实施预算绩效管理的若干措施》（泉委办发〔2019〕42 号）及其他相关文件要求，在 2021 年度绩效自我评价的基础上，结合评价项目的特点，制定 2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价指标体系，运用科学、规范的评价方法，公正、客观地对项目进行综合性评价，反映其经济效益和社会效益。通过绩效评价，在项目资金管理中引入绩效管理理念和方式，分析存在的问题，提出相应的建议，总结项目管理经验，加强项目资金管理，优化财政支出结构，为领导正确、科学地决策提供确实有力的依据，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，促进基本公共服务均衡化发展。

（二）评价主要依据

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB42/1537—2019）；
- 3、《城镇污水处理厂污染物排放标准》（编号：GB18918-2002）；

4、福建省财政厅关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知（闽财绩〔2019〕2号）；

5、泉州市财政局转发《福建省财政厅关于印发财政支出绩效评价指标体系及使用指南的通知》的通知（泉财预〔2012〕385号）；

6、中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发《全面实施预算绩效管理的若干措施》的通知（泉委办发〔2019〕42号）；

7、石狮市财政局《关于开展 2021 年度财政预算绩效重点评价工作的通知》（狮财绩〔2022〕2号）

8、实施单位提供的项目管理制度、办法及绩效考核等佐证材料；

9、实施单位对项目建设、资金支出、绩效实现情况进行的自查、自评资料及季度项目绩效监控情况表；

10、实施单位年度工作总结及下一年度工作计划；

11、项目可行性研究报告；

12、项目文件和相关报告。

（三）评价原则

在具体的评价过程中，依据绩效评价准则，秉承以下原则，开展评价活动。

第一，科学规范原则。绩效评价严格执行《泉州市财政支出绩效评价管理规定》的规定程序，按照科学可行的要求，

采用定量与定性分析相结合，理论与实践相结合的方法设计评价指标体系。

第二，公正公开原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

第三，利害关系回避原则。绩效评价工作由石狮市财政局委托第三方、非盈利性的社会团体（泉州市计算机学会）组织实施，并抽调泉州经贸职业技术学院、闽南科技学院和泉州信息工程学院等三名老师组成的评价小组。

第四，绩效相关原则。绩效评价针对石狮市城市停车场工程包专项资金支出及其产出绩效进行，评价结果清晰地反映 2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目专项资金支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（四）评定方法及等级设定

本次绩效评价通过实施单位的数据填报，辅以评价工作小组实地调查、查阅问卷、勘查现场、听取汇报、查阅项目管理及财务会计资料等方式收集信息，采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、问卷调查法、专家评议法等进行评分，采用以定量考核为基础，以定性分析为辅，实行定量打分与定性分析相结合，以此汇总形成绩效评价综合得分。评价结果分为优秀、良好、合格、不合格等四个评价等级，根据计算结果的分值，确定评价对象最后达到的等级。具体如下表所示：

评价结果评级表

评价等级	优秀	良好	合格	不合格
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（五）评价过程

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段、评价报告撰写阶段和征求意见阶段等四个步骤，具体实施如下：

1、准备阶段（2022 年 6 月）：成立绩效评价领导小组，签订合作协议，明确评价内容、双方责任等事项；拟定项目绩效评价实施方案，设计绩效评价指标体系。

2、实施阶段（2022 年 7 月上旬）：①下发绩效评价实施方案。根据绩效评价实施方案，部署开展具体的绩效评价工作。②收集整理资料，项目主管单位、实施单位根据绩效评价实施方案要求，提供给绩效评价小组。③评价小组勘验检查项目现场，听取项目实施单位情况汇报，查阅、核实有关数据资料，开展体验调查，实施分析评价。

3、评价报告撰写阶段（2022 年 7 月中旬至 8 月上旬）：评价工作小组根据检查核实情况，对项目数据资料进行汇总分析，评定项目的绩效等级，形成项目绩效评价报告初稿。

4、征求意见阶段（2022 年 8 月中旬）：①绩效评价报告初稿送县财政局业务科室，征询项目相关部门及责任人的意见。②评价小组对收集的意见与建议，进行整理、分析，

并对绩效评价报告初稿进行修改与完善，完成《2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价报告》。

（六）评价工作

二个多月来，学会组织泉州经贸职业技术学院、闽南科技学院和泉州信息工程学院等三名老师，成立 2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价工作小组，制定工作方案和专项资金项目绩效评价指标体系，多次深入石狮水务投资发展公司调阅、收集项目管理与资金使用等相关文档资料，通过座谈、电话、邮件、短信、微信等多种形式与相关人员进行交流与沟通，通过网络查阅大量行业文档资料，勘察现场，调查周边群众的意见与建议，在收集、整理、汇总、核实、分析相关资料的基础上，对项目生命周期过程的管理、执行、资金的使用、产生的效果进行汇总分析，开展绩效评价工作。

六、评价指标体系

绩效评价指标直接影响到绩效评价结果的有效性，因此在设计和选择评价指标时，我们遵循“相关性、经济性、可比性、重要性”的原则，通过对 2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目相关政策的理解、项目特点的掌握，选择和设置了具有代表性，并能反映绩效评价要求的指标。在对项目资料进行充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计针对性强的评价指标，形成项目绩效评价体系，详见附

件一。绩效评价的指标分为共性指标与个性指标两大部分，分别占 40 分和 60 分。

（一）共性指标包括投入和过程二个一级指标，设置项目立项、资金落实、业务管理、财务管理等四个二级指标，分别占 8 分、12 分、10 分和 10 分，共设置 14 个三级指标，充分地反映项目立项依据、绩效目标的设定、资金到位及执行情况，为实现绩效目标制定的制度及采取的措施、资金的使用情况及会计信息质量、项目的组织实施及监督管理情况。

（二）个性指标主要对项目产出与效果情况进行评价，共设置产出数量、产出质量、经济效益、社会效益、环境效益、可持续影响、服务对象满意度和其他等 8 个二级指标，分别占 20 分、6 分、10 分、4 分、2 分、12 分、3 分和 3 分，共设置 17 个三级指标，充分地反映项目资金投入产出效果、社会效益及成本控制情况。

七、绩效评价分析

绩效评价指标体系分为共性指标和个性指标两大部分，共设三个一级指标。

（一）投入指标（20 分）

一级指标“投入”下设“项目立项”和“资金落实”等两个二级指标。

1、项目立项（8 分）

“项目立项”从“项目立项充分性”、“项目立项规范性”、“绩效指标合理性”和“绩效指标明确性”等四个三级指标进行评价。

(1) 项目立项充分性（2 分）

“项目立项充分性”评价项目立项是否符合国家相关政策、与部门职责范围相符和符合公共财政支持范围等。该项目是社会发展和城市环境建设需要，属于 2021 年石狮市本级重点项目工程。根据评分标准，该项指标满分 2 分，不扣分，得 2 分。

(2) 项目立项规范性（2 分）

“项目立项规范性”评价项目立项是否按照规定的程序申请设立、审批文件、材料是否符合相关要求、是否经过可行性研究及论证等。该项目分四个子项目并经福建省投资项目备案证明（内资）（编号分别为闽发改备[2020]c070004 号、c070401 号、c070402 号和 c070400 号），经中国市政工程西北设计研究院有限公司编制相应项目的《可行性研究报告》及专家评审论证等相关材料。根据评分标准，该项指标满分 2 分，不扣分，得 2 分。

(3) 绩效指标合理性（2 分）

“绩效指标合理性”是对项目绩效指标是否有绩效目标、与实际工作内容具有相关性、符合正常的业绩水平、与预算确定的项目投资额或资金量相匹配等。根据《可行性研

究报告》，项目指标设置合理可行。根据评分标准，该项指标满分 2 分，不扣分，得 2 分。

(4) 绩效指标明确性 (2 分)

“绩效指标明确性”是对项目绩效指标是否将项目绩效目标细化分解为清晰、可衡量的指标值、与项目目标任务数或计划数相对应。根据《可行性研究报告》，项目指标清晰、可衡量的指标值，符合要求。根据评分标准，该项指标满分 2 分，不扣分，得 2 分。

2、资金落实 (12 分)

“资金落实”从“资金到位率”、“资金节约率”、“资金支付及时性”和“完成投资计划”等三个三级指标进行评价。

(1) 资金到位率 (3 分)

“资金到位率”指标衡量财政资金的拨付完成情况，资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%。整个企业项目需自筹资金 14749.7524 万元，其中：2021 年自筹资金 11300 万元已到位。资金到位率 100%。根据评分标准，该项指标满分 3 分，不扣分，得 3 分。

(2) 资金节约率 (3 分)

“资金节约率”是指通过资金加强管理，在确保完成项目工作任务的情况下，节约的资金占预算的比率，反映项目财务管理和执行水平。计算公式为：资金节约率=1-项目所

用资金合计/项目预算资金合计。根据评分标准，该项指标满分3分，不扣分，得3分。

(3) 资金支付及时性 (3分)

“资金支付及时性”指标衡量根据资金管理办法规定的资金支付方式和支付周期，资金是否足额及时支付。2021年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目建设，根据支付明细，基本能按时支付相关工程费用。根据评分标准，该项指标满分3分，不扣分，得3分。

(4) 完成投资计划 (3分)

“完成投资计划”指标衡量完成资金使用效率，完成投资计划=年度完成投资额/年度计划投资额*100%。根据评分标准，该项指标满分3分，不扣分，得3分。

(二) 过程指标 (20分)

一级指标“过程”下设“业务管理”和“财务管理”二个二级指标。

1、业务管理 (10分)

“业务管理”指标从“业务制度健全性”、“管理制度有效性”和“项目监管有效性”等三个三级指标进行评价。

(1) 业务制度健全性 (4分)

“业务制度健全性”指标评价项目支出是否已制定或具有相应的业务管理制度，业务管理制度是否合法、合规、完整。该专项资金遵循的业务管理制度，包括《福建石狮水务

投资发展有限公司财务管理规定》、《福建石狮水务投资发展有限公司招投标、采购管理制度》、《福建石狮水务投资发展有限公司建设项目档案资料管理规定》、《石狮市财政局关于明确流程提高效率服务项目攻坚年活动的实施方案》等，这些文件做出了明确规定，业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该项指标满分 4 分，不扣分，得 4 分。

(2) 管理制度有效性 (3 分)

“管理制度有效性”指标用于评价项目管理的相关人员是否熟悉并遵循相应的管理制度，是否能按照相应管理制度有效执行。根据评价组对项目相关工作人员的访谈情况，可以了解到石狮市城市主干道地下管网提质增效项目相关的人员熟悉并遵循相应的管理制度，按照相应管理制度有效执行。但对政府财政投资性资金没有开展绩效申报、监控和自我评价等相关工作。根据评分标准，该项指标满分 3 分，扣 2 分，得 1 分。

(3) 项目监管有效性 (3 分)

“项目监管有效性”指标用于评价项目监管人员，是否开展日常检查督导等工作，是否严格执行相应的奖罚考核措施。实施单位加强对项目建设和人员的管理，一方面由监理单位加强对项目建设过程的监督，一方面对项目负责人进行管理考核。监理单位对项目建设过程中存在缺位现象，根据评分标准，该项指标满分 3 分，扣 1 分，得 2 分。

2、财务管理（10 分）

“财务管理”从“制度健全性”、“资金使用合规性”和“会计信息规范性”等三个三级指标进行评价。

（1）制度健全性（4 分）

“制度健全性”指标用于衡量是否有专门的项目资金管理办法，项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。项目资金财务管理遵循的制度主要依据是《福建石狮水务投资发展有限公司财务管理规定》。未制定城市主干道地下管网提质增效项目项目资金管理办法。根据评分标准，该项指标 4 分，扣 1 分，得 3 分。

（2）资金使用合规性（3 分）

“资金使用合规性”用于评估资金管理、费用支出是否严格执行相关制度，是否存在挪用和挤占专项资金的现象。查阅了相关数据资料，认为资金使用符合相关制度规定，不存在挪用和挤占专项资金的现象。根据评分标准，该项指标满分 3 分，不扣分，得 3 分。

（3）会计信息规范性（3 分）

“信息规范性”根据项目相关的会计核算是否规范进行评分。专项资金项目会计核算符合规范要求，会计核算相关资料存档完整。根据评分标准，该项指标满分 3 分，不扣分，得 3 分。

（三）产出与效果指标（60 分）

一级指标“产出与效果指标”下设“产出数量”、“产出质量”、“经济效益”、“社会效益”、“环境效益”、“可持续影响”、“服务对象满意度”和“其他”等八个二级指标进行评价。

1、产出数量（20 分）

“产出数量”指标从“安装铺设污水管道情况”、“普安装铺设雨水管道情况”、“完成污水提升泵站建设情况”和“完成污水管道附属构筑物建设情况”等四个三级指标进行评价。

(1) 安装铺设污水管道情况（4 分）

根据《可行性研究报告》，2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目安装铺设污水管道长度累计 43381m。经核实 2021 年安装铺设污水管道长度累计 28545m。根据评分标准，该项指标满分 4 分，得 2 分。

(2) 安装铺设雨水管道情况（4 分）

根据《可行性研究报告》，2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目安装铺设雨水管道累计 19963m。经核实 2021 年安装铺设雨水管道长度累计 16046m。根据评分标准，该项指标满分 4 分，得 2 分。

(3) 完成污水提升泵站建设情况（4 分）

根据《可行性研究报告》，2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目港口大道建设 1 座污水提升泵站。经核

实 2021 年完成港口大道完成 1 座污水提升泵站建设。根据评分标准，该项指标满分 4 分，得 4 分。

(4) 完成污水管道附属构筑物建设情况（4 分）

根据《可行性研究报告》，经核实 2021 年完成污水管道附属构筑物建设数量 1344 个。根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 0.56 分，得 3.44 分。

(5) 完成雨水管道附属构筑物建设情况（4 分）

根据《可行性研究报告》，经核实 2021 年完成雨水管道附属构筑物建设数量 1013 个。根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 0.87 分，得 3.13 分。

2、产出质量（6 分）

“产出质量”指标从“雨后积水排除情况”、“排水检查井井盖设计荷载情况”和“改建后雨水的径流量情况”等三个三级指标进行评价。

(1) 雨后积水排除情况（2 分）

根据《可研性研究报告》，石祥路道路积水路段主要分布在（弘德路～溪前路）路段，道路低点处共计有 11 处雨水口排水不畅；石永路道路积水点主要分 5 个片区，共 11 个积水点；石锦路道路共 5 个积水点。截至 2021 年年末，虽该项目尚未发现积水问题，但尚未竣工验收，根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

(2) 排水检查井井盖设计荷载情况（2 分）

根据《可研性研究报告》，2021 年排水检查井井盖设计荷载等级符合相应等级标准，检查井不发生沉降或凸起、井周路面龟裂、井盖跳动等，得满分。截至 2021 年年末，该项目未出现任何质量问题，但尚未竣工验收，根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

(3) 改建后雨水的径流量情况 (2 分)

根据《可研性研究报告》，对于相同的设计重现期，改建后的径流量不得超过原有径流量。截至 2021 年年末，径流量不得超过原有径流量，但尚未竣工验收，根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

3、经济效益 (10 分)

“经济效益”指标从“减轻企业负担情况”、“废物回收利用方面”、“对旅游业的发展影响”和“对农渔业产量和质量影响方面”等四个三级指标进行评价。

(1) 减轻企业负担情况 (2.5 分)

根据《可研性研究报告》，可减少各工业企业分散进行污水处理所增加的投资和运行管理费，减轻企业负担。截至 2021 年年末，可减少各家企业单独投入设备自行处理，统一收集处理，但项目尚未竣工验收，根据评分标准，该项指标满分 2.5 分，扣 0.5 分，得 2 分。

(2) 废物回收利用方面 (2.5 分)

根据《可研性研究报告》，污水中含有 BOD、N、P、K 等

营养成分，这些物质经过污水处理后转化到泥饼中，泥饼可用作农肥。截至 2021 年年末，生活污水厂处理工艺就是把污泥无害化处理转化成泥饼，并作为农肥。根据评分标准，该项指标满分 2.5 分，扣 0.5 分，得 2 分。

(3) 对旅游业的发展影响 (2.5 分)

根据《可研性研究报告》，水质改善有利于旅游业的发展，增加第三产业的收入。截至 2021 年年末，河道水质改善，提升环境，可促进旅游业发展，但项目尚未竣工验收，根据评分标准，该项指标满分 2.5 分，扣 0.5 分，得 2 分。

(3) 对农渔业产量和质量影响方面 (2.5 分)

根据《可研性研究报告》，水质改善，可恢复渔业，可增加渔业产量和质量，同时，对农业灌溉也有益，可提供符合卫生标准的灌溉水，提高农作物的产量和质量。截至 2021 年年末，该项目流入河道污水减少，提升河道水质，同时河道鱼类多了，农业灌溉水质好了，农作物产量也好。但项目尚未竣工验收，根据评分标准，该项指标满分 2.5 分，扣 0.5 分，得 2 分。

4、社会效益 (4 分)

“社会效益”指标从“增加就业人数”和“提高城市人民身体健康方面”等二个三级指标进行评价。

(1) 增加就业人数 (2 分)

根据《可研性研究报告》，污水管道属于污水厂配套设

施，人员编入污水厂的劳动定员，参照国家相关建设标准，在污水厂现有人员配置基础上，需新增维护检修人员 2 人，增加就业人员。截至 2021 年年末，该项目根据污水厂的规模大小标准定编定岗，处理量规模多了，相应人员增加。但项目尚未竣工验收，根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

(2) 提高城市人民身体健康方面（2 分）

根据《可研性研究报告》，本项目对服务范围内的环境卫生水平，对保持海洋生态环境、改善城市面貌和居住环境，有助于提高城市人民身体健康。截至 2021 年年末，该项目改善环境，提升居住条件，但项目尚未竣工验收，根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

5、环境效益（2 分）

“环境效益”指标从“净化水源情况”等一个三级指标进行评价。

(1) 净化水源情况（2 分）

参照可行初设报告，本项目可消除黑臭水体，酌情加扣分。截至 2021 年年末，项目尚未竣工验收，根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 1 分，得 1 分。

6、可持续影响（12 分）

“可持续影响”指标从“环境影响”和“社会经济影响”和“硬件设施影响”等三个三级指标进行评价。

(1) 环境影响（4分）

经专家组评议，项目建成后，可有效疏理片区的排水通道，避免环境污染。根据评分标准，该项指标满分4分，不扣分，得4分。

(2) 社会经济影响（4分）

经专家组评议，项目建成后，可推动片区社会经济的可持续发展。根据评分标准，该项指标满分4分，不扣分，得4分。

(3) 硬件设施影响（4分）

经专家组评议，项目实施是完善石狮污水管网的需要。根据评分标准，该项指标满分4分，不扣分，得4分。

7、服务对象满意度（3分）

随机调查周边个别群众，对噪音、粉尘、施工时间、周边环境等影响，基本满意。出行有影响。根据评分标准，该项指标满分3分，扣1分，得2分。

8、其他（3分）

主要项目建设过程中的环境保护、安全措施等风险防范情况。经核实，项目建设过程中，没出现任何安全生产事件，实现安全生产无事故。《可行性研究报告》中也有对安全生产进行详细的规划。但存在未启用防尘喷淋系统现象。根据评分标准，该项指标满分3分，扣1分，得2分。

九、项目绩效评价结论及主要成效

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价得分为 80.57 分（详见附件 1），评价等级良好。本项目建设实施主要有以下几点成效：

（一）完善了石狮污水管网系统建设

本项目建设内容是建设污水管道基础设施，完善项目区域排水系统，将沿线地块的生活污水接入现状污水管道，最终转输排入相应的污水处理厂，实现雨污分流；同时将现状雨水管管径偏小、管道老化及道路积水等问题一并解决，构建完善规划污水管网系统，提高污水收集率。

（二）改善了道路沿线环境、提高居民生活质量

石狮市城市主干道沿线周边现状仅局部有污水管道，其余污水均直接排入内河水系，造成环境污染，周边村社及企业便受污染之苦。本项目工程建成后可为片区提供完善的石狮市市政污水配套设施，完善污水收集，避免污水横流，从而改善了石狮市城市主干道道路沿线环境、提高居民生活质量。

（三）项目的建设对石狮市国民经济与社会发展意义重大

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目是以服务于社会为主要目的惠民利民的城市基础设施项目。它的建设是改善环境的必要条件，所产生的效益除部分经济效益

可以定量计算外，大部分则表现为难以用货币量化的环境效益和社会效益，如项目的建设后可将永宁污水厂处理后的污水引致环保部门规定排放口进行安全排放，彻底解决污水厂远期污水排放问题，对提高服务范围内的环境卫生水平，以及保持海洋生态环境、改善城市面貌和居住环境，提高城市人民身体健康具有重要的意义。

十、存在主要问题

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目基本上实现了预期的绩效目标，具有良好的社会效益、环境效益和可持续发展效益，但也存在以下问题：

（一）资金的审核机制有待进一步规范

从总体看，2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目在内部控制管理制度建设上较为健全。但工程预算资金审核存在形式审查，如工程时间紧迫、预算工程量大、技术难点多的 2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目，由石狮水务投资发展有限公司自行负责把关预算审核确认工作，福建石狮产业投资发展集团有限责任公司以建设单位、预算编制单位和预算审核单位三方确认的评审结果出具预算审核结论书，由此保证工程预算评审流程的完整。

（二）后续运营尚待进一步规范

根据中国市政工程西北设计研究院有限公司对四个项目的《可行性研究报告》中的“经济评价”：根据国家建设

部关于《征收排水设施有偿使用费的暂行规定》，通过收取排污费，使本工程具有一定的经济效益。但对本工程项目收取排污费具体细则不明确。本项目工程以企业自筹方式投入，若事前没有权益等方面的共同约定，会影响项目后续运营收益管理。

（三）项目实施的跟踪问责尚待进一步加强

本工程项目建设上，建设方、施工方和监理方都能以合同约定组织项目建设，但也存在未能尽职履职行为，项目实施的跟踪问责尚待进一步加强。如在石永路（学府路-黄金大道）城市主干道地下管网提质增效项目建设中，2021 年 10 月 8 日建设方发现施工方未启用防尘喷淋系统，对施工区域周边环境造成不良影响，对施工方进行处罚，但 2021 年 10 月 18 日施工方又未启用防尘喷淋系统。

（四）项目实施与完成时间相对滞后

作为石狮市 2021 年度的重点建设项目的城市主干道地下管网提质增效项目，无论石永路（学府路-黄金大道）或石锦路（学府路-沿海大通道）或石祥路（学府路—沿海大通道）还是港口大道（香江路—港口）城市主干道地下管网提质增效项目，都不同程度存在从项目安排到开工建设及竣工完成间隔时间太长的问題，未能按计划建设完成并验收投入使用。如石锦路（学府路-沿海大通道）项目，2021 年 5 月 25 日水务投资发展公司与福建省燕城建设工程有限公司签

订《施工合同》，约定合同签订日至 2022 年 4 月 16 日完工，工期 300 天。根据工程完工报告，该项目于 2021 年 7 月 10 日才开工。

十一、相关建议

为了更好地做好石狮市城市主干道地下管网提质增效项目的组织管理工作，合理安排财政年度预算资金，防范各种操作风险，提高项目的社会效益、经济效益和环境效益，提升公共服务水平，结合已发现的问题，提出以下建议：

（一）进一步完善资金审核机制的建设

在工程项目建设上要建立内在约束机制，进一步完善审核机制的建设，如在概算投资的编制、审核、执行等环节应分属不同的部门，各部门之间进行有序衔接，使项目的建设实施更加有效。避免出现工程根据领导的意志未批先建，边设计、边施工、边变更，使概算先天不足，导致有的工程出现概算超估算、预算超概算和决算超预算等现象发生。

（二）科学、合理地制定绩效目标

要加强项目建设的绩效管理。制定绩效目标时，应充分了解绩效评价相关政策，或者聘请专业人员对项目建设制定科学、合理、明确且能量化、细化、分解的绩效目标，认真编制项目绩效评价申报及监控材料，这样才能真正让项目建设的绩效评价有依据，有衡量标准，避免出现较大的偏差。另外，还应认真项目绩效自评工作方案，相关部门领导和工

作人员积极配合做好绩效评价工作，而不是单纯靠财务科的人来进行协调，绩效管理与评价应该是从上至下全员参与的工作，从而提高项目管理制度实际操作和执行率，实现全方位、多层次、多环节、多形式的监督机制。

（三）进一步加强项目实施的跟踪问责工作

四条主干道都是市区到各乡镇的主要干道，车流量大，地下管网复杂，施工难度大。为保护人民群众利益，要分区分段分时施工，规范工程建设，化解存在诸多潜在风险，确保工程顺利实施，同时，要加强项目实施的监管，落实并加大对违反合同规定行为的惩处力度，确保工程正常、安全运转，如期完成。

（四）加快项目建设，保质保量完成项目的建设

作为关系民生的石狮市 2021 年度的重点建设项目，项目业主要切实做好项目的组织实施工作，及时收集、汇总、分析项目进展情况，不定期进行监督检查、通报，针对项目建设中存在的问题加强部门与部门或单位间的协同协作，确保项目如期建设完成，改善道路沿线环境、提高居民生活质量，让老百姓享受党和政府送上的温暖。

（五）强化地下管网线路数据的共享

城市地下管网不仅包括上水、下水，还包括燃气、强电、弱电等管道，体现一个城市规划管理的综合水平。项目建成后，要强化部门与部门间的地下管网线路数据的共享，实现

信息的即时交换、共建共享、动态更新，防止意外事故处理过程中发生连锁反应，方便老百姓的日常生活。

泉州市计算机学会

2022.8

附件 1：绩效评价得分表

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
投入 (20 分)	项目立项 (8 分)	立项依据充分性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	2	2	未发现问题。
		立项程序规范性	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	2	2	未发现问题。

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价报告

资金落实 (12 分)	绩效指标 合理性	(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。发现一项问题扣 0.5 分,扣完为止。	2	2	未发现问题。
	绩效指标 明确性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。发现一项问题扣 0.5 分,扣完为止。	2	2	未发现问题。
	资金到位 率	企业自筹 14749.7524 万元。到位率=实际到位资金/预算安排资金*100%。到位率≥100%,得满分。否则每减少 5 个百分点扣 1 分,扣完为止。	3	3	符合。
	资金节约 率	资金节约率=1-项目所用资金合计/项目预算资金合计*100%。 资金节约率≥30%,得 3 分;25%≤资金节约率<30%,得 2 分; 20%≤资金节约率<25%,得 1 分;资金节约率<20%,得 0 分。	3	3	符合。项目总价款累计为 14749.7524 万元,节约率为 35.74%,其中:石永路项目 4477.0354 万元,节约率为 31.31%;石锦路项目 4031.3113 万元,节约率为 31.41%;石祥路项目 3311.6703 万元,节约率为 38.59%;港口大道项目 2929.7354 万元,节约率为 43.29%。

2021年石狮市城市主干道地下管网提质增效绩效评价报告

过 程 (20分)	业务管理 (10分)	资金支付及时性	根据资金管理办法规定的资金支付方式和支付周期，资金足额及时支付，得满分。发现一个问题，扣1分，扣完为止。	3	3	未发现问题。
		完成投资计划	完成投资计划=年度完成投资额/年度计划投资额*100%，完成投资计划≥80%，得满分。否则有一子项目每降低5个百分点，扣1分，扣完为止。	3	3	符合
产出与效 果 (60分)	业务管理 (10分)	业务制度健全性	①是否已制定或具有相应的业务管理制度；②业务管理制度是否合法、合规、完整。一项不符合扣2分。	4	4	符合
		管理制度有效性	①有关人员是否熟悉并遵循相应的管理制度；②是否能按照相应管理制度有效执行。一项不符合扣2分。	3	1	没开展预算绩效管理工作的。
		项目监管有效性	①是否已制定或具有相应的项目监督办法；②是否能按照相应监督办法有效执行。一项不符合扣2分。	3	2	监理单位对项目建设过程中存在缺位现象。扣1分
		制度健全性	①是否有专门的项目资金管理办法；②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。发现一项问题扣1分，扣完为止。	4	3	未制定城市主干道地下管网提质增效项目项目资金管理办法
		资金使用合规性	①资金管理、费用支出是否严格执行相关制度；②是否存在挪用和挤占专项资金的现象。发现一项问题扣2分，扣完为止。	3	3	未发现问题。
		会计信息规范性	项目相关的会计核算完全规范得2分，发现一项问题扣1分，扣完为止。	3	3	未发现问题。
产出与效 果 (60分)	产出数量 (20分)	安装铺设污水管道情况	安装铺设污水管道长度≥30000m，得4分；30000m>安装铺设污水管道长度≥25000m，得2分；25000m>安装铺设污水管道长度≥20000m，得1分；其余不得分	4	2	2021年安装铺设污水管道长度28545m≥28000m。
		安装铺设雨水管道	安装铺设雨水管道长度≥18000m，得4分；18000m>安装铺设雨水管道长度≥15000m，得2分；15000m>安装铺设雨水管道长度	4	2	2021年安装铺设雨水管道长度16046m≥16000m。

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价报告

情况		度 $\geq 14000\text{m}$, 得 1 分; 其余不得分			
产出质量(6 分)	完成污水提升泵站建设情况	完成 1 座污水提升泵站建设, 得 4 分; 否则不得分。	4	4	港口大道完成 1 座污水提升泵站建设
	完成污水管道附属构筑物建设情况	完成污水管道附属构筑物建设数量 ≥ 1400 个, 得 4 分。否则每减少 100 个, 扣 1 分, 扣完为止。	4	3.44	完成污水管道附属构筑物建设数量 1344 个
	完成雨水管道附属构筑物建设情况	完成雨水管道附属构筑物建设数量 ≥ 1100 个, 得 4 分。否则每减少 100 个, 扣 1 分, 扣完为止。	4	3.13	完成雨水管道附属构筑物建设数量 1013 个
	雨后积水排除情况	降雨停止以后, 积水可快速排除, 得满分。否则不得分。酌情加減分。	2	1	雨后积水排除情况, 可快速排除。未竣工验收
	排水检查井井盖设计荷载等级符合相应等级标准, 检查井不发生沉降或凸起、井周路面龟裂、井盖跳动等, 得满分。否则不得分。酌情加減分。	排水检查井井盖设计荷载等级符合相应等级标准, 检查井不发生沉降或凸起、井周路面龟裂、井盖跳动等, 得满分。否则不得分。酌情加減分。	2	1	检查井、井盖未出现任何质量问题。未竣工验收
	改建后雨水的径流量情况	对于相同的设计重现期, 改建后的径流量不得超过原有径流量, 得满分。否则不得分。酌情加減分。	2	1	改建后雨水径流量未超过原有径流量。未竣工验收

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价报告

经济效益 (10 分)	减轻企业负担情况	参照可行初设报告，可减少各工业企业分散进行污水处理所增加的投资和运行管理费，减轻企业负担。酌情加减分。	2.5	2	可减少各家企业单独投入设备自行处理，统一收集处理。未竣工验收。
	废物回收利用方面	参照可行初设报告，污水中含有 BOD、N、P、K 等营养成分，这些物质经过污水处理后转化到泥饼中，泥饼可用作农肥。酌情加减分。	2.5	2	生活污水厂处理工艺就是把污泥无害化处理转化成泥饼，并作为农肥。未竣工验收
	对旅游业的发展影响	水质改善有利于旅游业的发展，增加第三产业的收入。	2.5	2	水质改善，提升环境，促进旅游业发展。未竣工验收
	对农渔业产量和质量影响方面	水质改善，可恢复渔业，可增加渔业产量和质量，同时，对农业灌溉也有益，可提供符合卫生标准的灌溉水，提高农作物的产量和质量。酌情加减分。	2.5	2	流入河道污水减少，提升河道水质，同时河道鱼类多了，农业灌溉水质好了，农作物产量也好。未竣工验收。
社会效益(4 分)	增加就业人数	参照可行初设报告，污水管道属于污水厂配套设施，人员编入污水厂的劳动定员，参照国家相关建设标准，在污水厂现有人员配置基础上，需新增维护检修人员 2 人，增加就业人员，酌情加减分。	2	1	按照污水厂的规模大小标准定编定岗，处理量规模多了，相应人员增加。未竣工验收
	提高城市人民身体健康方面	参照可行初设报告，本项目对服务范围内的环境卫生水平，对保持海洋生态环境、改善城市面貌和居住环境，有助于提高城市人民身体健康。酌情加减分。	2	1	改善环境，提升居住条件。
环境效益(2 分)	净化水源情况	消除黑臭水体，酌情加减分。	2	1	符合。

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价报告

可持续影响 (12 分)	环境影响	项目建成后，可有效疏理片区的排水通道，避免环境污染，酌情加减分。	4	4	符合。
	社会经济影响	项目建成后，可推动片区社会经济的可持续发展，酌情加减分。	4	4	符合。
	硬件设施影响	项目实施是完善石狮污水管网的需要，酌情加减分。	4	4	符合。
	服务对象满意度 (3 分)	对项目建设进行实地勘察，了解周边群众对项目建设的满意度情况，酌情扣分。	3	2	随机调查周边个别群众，对噪音、粉尘、施工时间、周边环境等影响，基本满意。出行有影响，扣 1 分
	其他 (3 分)	项目建设过程中的环境保护、安全防范等措施情况，酌情扣分。	3	2	存在未启用防尘喷淋系统。扣 1 分
合计			100	80.57	

附件 2：问卷调查

2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目建设问卷调查

首先，对您在百忙中抽空填写这份关于《2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目建设的调查问卷》表示无限感激！本次调查的目的在于了解项目建设对周边生活的影响情况，以此作为项目绩效评价之用，再次向您致谢！

一、基本信息

1、您的年龄区间是：

A. 不足 20 B. 20-30 C. 30-40 D. 40-50 E. 50-60 F. 60 以上

2、您的长期居住地是

A. 石狮本地 B. 外地 C. 国外

二、满意度

1、您对本次石狮市城市主干道地下管网提质增效项目建设的总体的满意度评价是：

A. 非常满意 B. 满意 C. 基本满意 D. 不满意

2、您下表所列各个因素的满意度评价是（请在相应的格内打“√”）：

满意度影响因素	A. 非常满意	B. 满意	C. 基本满意	D. 不满意	
地下管网建设宣传					
交通出行					
水质改善					
道路积水改造					
井盖设计					
噪音					
防尘					
排污费收取					
污水管道附属构筑物设置合理性					
污水提升泵站建设					
雨水管道附属构筑物设置合理性					

三、您对石狮市地下管网建设进一步建议是：

问卷结束，再次感谢您的配合！

附件 3：征求实施单位意见函

泉州市计算机学会

泉计学（2022）6 号

关于《2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价报告》征求意见函

石狮水务投资发展公司：

根据《石狮市财政局关于开展 2021 年度财政预算绩效重点评价工作的通知》（狮财绩〔2022〕2 号）等文件精神，受石狮市财政局委托，泉州市计算机学会对贵单位的“2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目”专项资金（17000 万元）进行重点绩效评价，已形成《2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价报告》（初稿）。现征求贵单位意见与建议，包括对评价小组的工作态度、清正廉洁、业务能力及《绩效评价报告》的质量等。请认真审阅，并于 8 月 17 日前以书面形式回复，逾期未反馈视为无修改意见。

附件：《2021 年石狮市城市主干道地下管网提质增效项目绩效评价报告》（初稿）

