

# 石狮市财政局

狮财绩函〔2022〕2号

## 石狮市财政局关于石狮市城市停车场工程包 专项资金重点绩效评价的函

石狮市住房和城乡建设局：

根据《石狮市人民政府办公室转发<石狮市财政支出绩效评价工作实施方案>的通知》(狮政办〔2017〕50号)及《石狮市财政局关于印发石狮市财政支出绩效评价管理规定的通知》(狮财预〔2017〕55号)文件精神，我局委托第三方中介机构对贵单位2021年度石狮市城市停车场工程包专项资金进行重点绩效评价，现已完成评价报告(见附件)，请贵单位对照报告中提及的问题落实整改，于10月20日前书面材料反馈我局绩效管理股。

此函！

附件：2021年度石狮市城市停车场工程包专项资金绩效评价报告



(此件主动公开)

2021 年度石狮市城市停车场工程包专项资金

# 绩效评价报告

实施单位：石狮市城市资源经营有限公司

项目名称：石狮市城市停车场工程包

项目金额：6100 万元

评价年度：2021 年度

评价机构：泉州市计算机学会

二〇二二年九月

## 绩效评价小组成员

黄双胜 闽南科技学院 客座教授/高级工程师

吴炳全 泉州信息工程学院经济与管理学院 副教授

冯素水 泉州经贸学院 副教授

# 2021 年石狮市城市停车场工程包专项资金 绩效评价报告目录

一、项目概况与立项 .....	1
二、建设内容 .....	3
三、项目建设资金情况 .....	4
四、项目组织管理 .....	5
五、项目组织实施 .....	7
六、项目评价基本概况 .....	8
1、评价目的 .....	8
2、评价依据 .....	8
3、评价原则 .....	9
4、评定方法及等级设定 .....	10
5、评价过程 .....	11
6、评价工作 .....	12
七、评价指标体系 .....	12
八、绩效评价分析 .....	13
(一) 投入指标 (20 分) .....	13
1、项目立项 (8 分) .....	13
2、资金落实 (12 分) .....	15
(二) 过程指标 (20 分) .....	16

1、业务管理（10分） .....	16
2、财务管理（10分） .....	17
(三) 产出与效果指标（60分） .....	18
1、产出数量（16分） .....	19
2、产出质量（12分） .....	20
3、经济效益（4分） .....	21
4、社会效益（6分） .....	21
5、环境效益（6分） .....	22
6、可持续影响（8分） .....	22
7、服务对象满意度（6分） .....	23
8、其他（2分） .....	24
九、项目绩效评价结论及主要成效 .....	24
1、项目建设是促进国民经济和社会发展的需要。 ....	24
2、项目的实施是必要的，具有十分重要的现实意义。 ...	24
3、项目的实施，取得了初步的产出和绩效，基本实现了预期的目标。 ....	25
十、存在问题 .....	25
1、《可研性研究报告》没有开展充分的论证 .....	25
2、停车场建设后，运营管理滞后 .....	26
3、没有开展项目绩效评价工作，项目建设监督管理不足.	26
4、项目建设过程资料没有统一收集分类整理保存.....	26

5、项目建设进度偏慢 ..... 26

十一、相关建议 ..... 27

1、加强对项目前期《可研性研究报告》的论证 ..... 27

2、加强项目建设后的运营管理 ..... 27

3、加强项目建设的监督管理 ..... 27

4、加强项目建设过程中的资料收集 ..... 27

5、加快项目施工进度，提高专项债资金使用效益 ..... 28

附件一：石狮市城市停车场工程包专项资金项目绩效评价得分

表 29

附件二：评价小组深入石狮市城市资源运营公司开展座谈与调

研、收集数据与资料、征求意见与建议。 ..... 32

附件三：评价小组深入停车场实地查勘，开展抽样调查 ..... 33

附件四：征求实施单位意见函 ..... 34

附件五：征求意见回复函 ..... 35

# 2021 年石狮市城市停车场工程包专项资金 绩效评价报告

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，强化落实支出责任，提高财政资金使用效益，构建科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，落实“谁支出、谁负责”的主体责任，做到“花钱必问效、无效必问责”，推动财政资金聚力增效，切实提升政府效能，通过查找和分析项目组织实施管理中存在的问题，从而提出具有针对性的建议与对策，为领导决策提供科学有力的依据。根据《中华人民共和国预算法》有关规定、按照《中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发<全面实施预算绩效管理的若干措施>的通知》（泉委办发〔2019〕42号）、《中共石狮市委办公室 石狮市人民政府办公室关于印发<石狮市全面实施预算绩效管理工作措施>的通知》（狮委办发〔2019〕12号）和《石狮市财政局关于开展2021年度财政预算绩效重点评价工作的通知》（狮财绩〔2022〕2号）等有关文件要求，泉州市计算机学会受石狮市财政局委托，组织专项资金绩效评价工作小组，于2022年6月至8月对2021年石狮市城市停车场工程包专项资金（6100万元）实施绩效评价工作。

## 一、项目概况与立项

随着近年来石狮市城镇化的快速发展，居民生活水平不

不断提升，城市小汽车保有量大幅提高，停车设施供给不足问题日益凸显，挤占非机动车道等公共资源，影响交通通行，制约了城市进一步提升品质和管理服务水平。同时，随着石狮市旅游产业的快速发展，游客数量的快速增加，石狮市各旅游景区的接待压力也将大增，城市停车设施建设滞后使停车供求矛盾日益尖锐，城市停车难的问题日益凸显。尤其在风景旅游区，由于很多公共建筑配建泊位严重不足，停车位更是一位难求。停车难已经成为制约石狮市城市交通发展和旅游消费的重要瓶颈之一，急需增加停车泊位，改善景区内部道路交通条件，为本地市民及外来游客创造良好、安全的游览条件。

吸引社会资本、推进停车产业化是解决城市停车难问题的重要途径，也是当前改革创新、稳定经济增长的重要举措。为进一步加快停车场建设，鼓励社会力量投资停车产业，扶持和加快停车产业发展，积极推进静态交通设施建设，改善城市交通环境，石狮市政府发布《石狮市人民政府关于进一步鼓励社会力量参与建设中心市区公共停车场所的若干意见（2016）》（狮政综[2016]115 号），提出坚持“统一规划、市场运作、政策支持、自主经营”的总体思路，按照“谁投资、谁受益”的原则，建立健全“投资—建设—经营”为一体的公共停车场市场化运作机制，推进多元化投资、多渠道建设、规范化经营的停车产业化发展战略，加快构建“配建

为主、公共为辅、占道停车为补充”的停车设施供给格局。鼓励社会力量以多种方式积极引进资金，新建、改建和扩建各类中心市区公共停车场所。

基于以上背景，为配合石狮市的城市发展规划以及满足本地市民和外来自驾游客驾车出行的需求，杜绝停车难给城市发展带来的制约，石狮市城市资源经营有限责任公司提出 2021 年石狮市城市停车场工程包建设项目，以促进基础设施建设与城市发展同步而行、协调一致，确保石狮市城市建设持续健康的发展。

根据中共石狮市委办公室 石狮市人民政府办公室《关于石狮市 2021 年重点项目目标责任分解的通知》(狮委办〔2021〕12 号)，新沙堤路边停车场纳入红塔湾旅游路建设；根据中共石狮市委办公室 石狮市人民政府办公室《关于石狮市 2022 年重点项目目标责任分解的通知》(狮委办〔2022〕5 号)，灵山灵峰停车场纳入灵秀山绿色生态开发保护项目建设，宝山路停车场纳入八卦街综合文化活动中心 B 地块工程建设。

## 二、建设内容

停车场工程包项目主要建设内容包括宝山路停车场、新沙堤路边停车场和灵山灵峰停车场 3 个子项目，共规划建设停车位 963 辆。

### 1、宝山路停车场

宝岛路停车场包括地面停车场及地下车库，规划建设停车位 295 辆，其中，地面停车场用地面积约 2250 m<sup>2</sup>，规划建设路面停车位 42 辆（含 4 辆大客车、8 辆充电装置车位、2 辆无障碍车位）；地下停车库为地下二层建筑，建筑面积 12027.2 m<sup>2</sup>，规划建设地下停车位 253 辆（含 60 辆充电装置车位）。

## 2、新沙堤路边停车场

新沙堤路边停车场包括 1 号、2 号停车场，1 号停车场用地面积 3333.3 m<sup>2</sup>（5 亩），规划建设路面停车位 100 辆（含 20 辆充电装置车位）；2 号停车场用地面积 3333.3 m<sup>2</sup>（5 亩），规划建设路面停车位 80 辆（含 16 辆充电装置车位）。

## 3、灵山灵峰停车场

灵山灵峰停车场用地面积 12185 m<sup>2</sup>，规划建设路面停车位 488 辆（含 98 辆充电装置车位）。

## 三、项目建设资金情况

本项目总投资为 7659.46 万元，经福建省投资项目备案证明（内资）（闽发改备〔2021〕C070313 号）。其中：建安工程费 6469.98 万元，工程建设其他费用 540.19 万元，预备费 410.78 万元，建设期利息 231.80 万元，专项债发行费用 6.71 万元。

本项目资金来源包括企业自筹和申请专项债券，其中：企业自筹 1559.46 万元，申请专项债券 6100.00 万元，期限

20 年，其中宽限期 4 年，还款期 16 年；收益来源为停车位收入和充电桩收入；年利率按 3.8% 计算。

项目建设期二年（2021 至 2022 年），其中 2021 年完成静态投资 4,452.57 万元，发行费用 6.71 万元，合计 4459.28 万元，详见如下表：

**项目分年投资计划表** 单位：万元

序号	项目	小计	2021 年	2022 年
一	静态投资部分	7,420.95	4,452.57	2,968.38
二	建设期利息	231.8		231.8
三	发行费用	6.71	6.71	
四	支出合计	7,659.46	4459.28	3200.18

根据该项目可行性研究报告，项目建成后，年均上缴所得税 106.09 万元，年均利润总额 424.21 万元。根据全部投资现金流量表分析，本项目上缴所得税前财务内部收益率为 7.62%，财务净现值为 2141.98 万元（ $IC=5\%$ ），投资回收期 12.94 年（含建设期），税后财务内部收益率为 6.52%，财务净现值为 1180.49 万元（ $IC=5\%$ ），投资回收期 13.83 年（含建设期）。

#### 四、项目组织管理

为了加强工程项目的预结算全过程管理，严格履行各部门岗位职责，做到逐级把关、层层负责，形成集团职能部门与子公司相互制约、相互监督机制，建立对第三方机构的监

督、管理、评价模式，有效合理控制工程成本，形成子公司、第三方机构、集团部门、集团公司内部审核、内部控制的闭环管理模式，根据《石狮市政府投资项目管理规定（狮政综〔2015〕130号文）、《石狮市人民政府办公室批转石狮市财政局关于明确流程提高效率服务项目攻坚年活动的实施方案的通知》（狮政办〔2017〕59号文）、《关于国有企业建设项目实施流程的通知》（狮国资〔2017〕20号文）等文件制订本规定，制订《福建石狮城市投资建设集团有限责任公司工程预结算审核管理规定》。为了严格控制项目实施过程中各种变更，规范各类变更行为，保证项目质量、进度、投资和安全，促进项目廉政建设，根据石狮市人民政府关于调整《石狮市政府投资项目管理规定》部分条款的通知（狮政综〔2019〕2号），福建石狮国有投资发展集团有限责任公司及时修订《工程变更管理规定》。

为了加强集团公司对资金的内部控制，保证资金的安全，提高资金的使用效益，根据国家有关法律法规，制定福建石狮城市建设国有投资集团有限公司关于印发《石狮城建集团内部资金控制管理制度（试行）》的通知（狮城国集办〔2021〕105号）。

为了进一步加强政府性投资建设项目管理，提高资金使用效益，确保我市“项目攻坚年”活动顺利推进，紧紧围绕市委、市政府中心工作，以“项目攻坚年”为主线，突出“增

强执行力，明确办事流程，健全服务机制，提升工作效率”的工作重点，着力解决干部队伍中存在的落实不力、效率不高、服务不优、效果不好等突出问题，进一步提升全市重点工程建设服务水平，为全市经济社会又好又快发展提供有力保证。石狮市财政局制定了《关于明确流程提高效率服务项目攻坚年活动的实施方案》

## 五、项目组织实施

项目严格按照公司工程项目管理制度组织实施，编制施工方案，确保施工进度、施工技术与方法、工程质量和安全保证体系等，截止 2021 年底，基本按计划完成如下工作。

1、新沙堤路边停车场：1 号停车场已竣工验收，已完成投资约 120 万。2 号停车场应海岸线指挥部及永宁镇镇政府要求，已向市政府申请暂停取消。

2、宝岛路停车场：已完成施工图设计、预算、招投标等前期工作，已进场施工，正进行施工放样、协调管网迁移、施工便道施工、土方外运等。

3、灵山灵峰停车场：已进行容卿水库沿岸边坡修整及种植土回填、停车场一管道安装及回填、停车场二挡墙浇筑、停车场三土方外运及挡墙基础开挖、节点二、节点三清表及场地平整、节点四、节点五场地平整及种植土回填、节点六、节点七土方开挖转运、园路两侧边坡修整及种植土回填；完成投资额约 1500 万。

## 六、项目评价基本概况

### 1、评价目的

绩效管理是政府改革的重要方向，财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价 2021 年度石狮市城市停车场工程包专项资金项目绩效，提高财政资金使用效率，根据中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发《全面实施预算绩效管理的若干措施》的通知（泉委办发〔2019〕42 号）及其他相关要求，在 2021 年度绩效自我评价的基础上，结合评价项目的特点，制定 2021 年度石狮市城市停车场工程包专项资金项目绩效评价指标体系，运用科学、规范的评价方法，公正、客观地对项目进行综合性评价，反映其经济效益和社会效益。通过绩效评价，在项目资金管理中引入绩效管理理念和方式，分析存在的问题，提出相应的建议，总结项目管理经验，加强项目资金管理，优化财政支出结构，为领导正确、科学地决策提供确实有力的依据，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，促进基本公共服务均衡化发展。

### 2、评价依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2) 《中华人民共和国交通运输行业标准》 JT/T 1184-2018；
- (3) 福建省财政厅关于印发〈福建省财政支出绩效评

价管理暂行办法》的通知》(闽财绩〔2015〕4号);

(4) 福建省财政厅关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知(闽财绩〔2019〕2号);

(5) 泉州市财政局转发《福建省财政厅关于印发财政支出绩效评价指标体系及使用指南的通知》的通知(泉财预〔2012〕385号);

(6) 中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发《全面实施预算绩效管理的若干措施》的通知(泉委办发〔2019〕42号);

(7) 石狮市财政局《关于开展2021年度财政预算绩效重点评价工作的通知》(狮财绩〔2022〕2号)

(8) 实施单位提供的项目管理制度、办法及绩效考核等佐证材料;

(9) 实施单位对项目建设、资金支出、绩效实现情况进行的自查、自评资料及季度项目绩效监控情况表;

(10) 实施单位年度工作总结及下一年度工作计划;

(11) 项目可行性研究报告;

(12) 项目文件和相关报告。

### 3、评价原则

在具体的评价过程中,依据绩效评价准则,秉承以下原则,开展评价活动。

第一,科学规范原则。绩效评价严格执行《泉州市财政

支出绩效评价管理规定》的规定程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合，理论与实践相结合的方法设计评价指标体系。

第二，公正公开原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

第三，利害关系回避原则。绩效评价工作由石狮市财政局委托第三方、非盈利性的社会团体（泉州市计算机学会）组织实施，并抽调闽南科技学院、泉州信息工程学院和泉州经贸学院等三名老师组成的评价小组。

第四，绩效相关原则。绩效评价针对石狮市城市停车场工程包专项资金支出及其产出绩效进行，评价结果清晰地反映石狮市城市停车场工程包专项资金支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

#### 4、评定方法及等级设定

本次绩效评价通过实施单位的数据填报，辅以评价工作小组实地调查、查阅问卷、勘查现场、听取汇报、查阅项目管理及财务会计资料等方式收集信息，采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、问卷调查法、专家评议法等进行评分，采用以定量考核为基础，以定性分析为辅，实行定量打分与定性分析相结合，以此汇总形成绩效评价综合得分。评价结果分为优秀、良好、合格、不合格等四个评价等级，根据计算结果的分值，确定评价对

象最后达到的等级。具体如下表所示：

评价结果评级表

评价等级	优秀	良好	合格	不合格
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

## 5、评价过程

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段、评价报告撰写阶段和征求意见阶段等四个步骤，具体实施如下：

(1) 准备阶段(2022年6月)：成立绩效评价领导小组，签订合作协议，明确评价内容、双方责任等事项；拟定项目绩效评价实施方案，设计绩效评价指标体系。

(2) 实施阶段(2022年7月上旬)：①下发绩效评价实施方案。根据绩效评价实施方案，部署开展具体的绩效评价工作。②收集整理资料，项目主管单位、实施单位根据绩效评价实施方案要求，提供给绩效评价小组。③评价小组勘验检查项目现场，听取项目实施单位情况汇报，查阅、核实有关数据资料，开展体验调查，实施分析评价。

(3) 评价报告撰写阶段(2022年7月中旬至8月上旬)：评价工作小组根据检查核实情况，对项目数据资料进行汇总分析，评定项目的绩效等级，形成项目绩效评价报告初稿。

(4) 征求意见阶段(2022年8月中旬)：①绩效评价报告初稿送县财政局业务科室，征询项目相关部门及责任人的意见。②评价小组对收集的意见与建议，进行整理、分析，

并对绩效评价报告初稿进行修改与完善，完成《2021 年度石狮市城市停车场工程包专项资金绩效评价报告》。

## 6、评价工作

二个多月来，学会组织闽南科技学院、泉州信息工程学院和泉州经贸学院等三名老师，成立石狮市城市停车场工程包专项资金项目绩效评价工作小组，制定工作方案和 2021 年度石狮市城市停车场工程包专项资金项目绩效评价指标体系，多次深入石狮市城市资源经营有限公司调阅、收集项目管理与资金使用等相关文档资料，通过座谈、电话、邮件、短信、微信等多种形式与相关人员进行交流与沟通，通过网络查阅大量行业文档资料，勘察现场，调查周边群众的意见与建议，在收集、整理、汇总、核实、分析相关资料的基础上，对项目生命周期过程的管理、执行、资金的使用、产生的效果进行汇总分析，开展绩效评价工作。

## 七、评价指标体系

绩效评价指标直接影响到绩效评价结果的有效性，因此在设计和选择评价指标时，我们遵循“相关性、经济性、可比性、重要性”的原则，通过对石狮市城市停车场工程包专项资金项目相关政策的理解、项目特点的掌握，选择和设置了具有代表性，并能反映绩效评价要求的指标。在对项目资料进行充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计针对性强的评价指标，形成项目绩效评价体系，详见附件一。绩效

评价的指标分为共性指标与个性指标两大部分，分别占 40 分和 60 分。

(1) 共性指标包括投入和过程二个一级指标，设置项目立项、资金落实、业务管理、财务管理等四个二级指标，分别占 8 分、12 分、10 分和 10 分，共设置 14 个三级指标，充分地反映项目立项依据、绩效目标的设定、资金到位及执行情况，为实现绩效目标制定的制度及采取的措施、资金的使用情况及会计信息质量、项目的组织实施及监督管理情况。

(2) 个性指标主要对项目产出与效果情况进行评价，共设置产出数量、产出质量、经济效益、社会效益、环境效益、可持续影响、服务对象满意度和其他等 8 个二级指标，分别占 16 分、12 分、4 分、6 分、6 分、8 分、6 分和 2 分，共设置 17 个三级指标，充分地反映项目资金投入产出效果、社会效益及成本控制情况。

## 八、绩效评价分析

绩效评价指标体系分为共性指标和个性指标两大部分，共设三个一级指标。

### (一) 投入指标 (20 分)

一级指标“投入”下设“项目立项”和“资金落实”等两个二级指标。

#### 1、项目立项 (8 分)

“项目立项”从“项目立项充分性”、“项目立项规范性”、“绩效指标合理性”和“绩效指标明确性”等四个三级指标进行评价。

### (1) 项目立项充分性 (2 分)

“项目立项充分性”评价项目立项是否符合国家相关政策、与部门职责范围相符和符合公共财政支持范围等。该项目是社会发展和城市建设需要，属于提高营商环境、惠民工程。根据评分标准，该项指标满分 2 分，不扣分，得 2 分。

### (2) 项目立项规范性 (2 分)

“项目立项规范性”评价项目立项是否按照规定的程序申请设立、审批文件、材料是否符合相关要求、是否经过可行性研究及论证等。该项目经福建省投资项目备案证明（内资）（闽发改备〔2021〕C070313 号），经中联路海集团有限公司编制《项目可行性研究报告》，但未见专家评审论证等相关材料。根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 0.5 分，得 1.5 分。

### (3) 绩效指标合理性 (2 分)

“绩效指标合理性”是对项目绩效指标是否有绩效目标、与实际工作内容具有相关性、符合正常的业绩水平、与预算确定的项目投资额或资金量相匹配等。根据《可研性研究报告》，项目指标设置合理可行。根据评分标准，该项指标满分 2 分，不扣分，得 2 分。

#### (4) 绩效指标明确性（2分）

“绩效指标明确性”是对项目绩效指标是否将项目绩效目标细化分解为清晰、可衡量的指标值、与项目目标任务数或计划数相对应。根据《可研性研究报告》，项目指标清晰、可衡量的指标值，符合要求。根据评分标准，该项指标满分2分，不扣分，得2分。

### 2、资金落实（12分）

“资金落实”从“融资成本”、“资金到位率”、“资金拨付及时性”和“完成投资计划”等四个三级指标进行评价。

#### (1) 融资成本（3分）

“融资成本”对专项债发行费用是否控制在计划内。2021年11月发行专项债6100万元，资金已到位，发行费6.71万元。根据评分标准，该项指标满分3分，不扣分，得3分。

#### (2) 资金到位率（3分）

“资金到位率”指标衡量财政资金的拨付完成情况，资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%。该项目企业自筹1559.46万元，发行专项债6100万元，2021年均已到位。资金到位率100%。根据评分标准，该项指标满分3分，不扣分，得3分。

#### (3) 资金支付及时性（3分）

“资金支付及时性”指标衡量根据资金管理办法规定的资金支付方式和支付周期，资金是否足额及时支付。2021年

完成新沙堤停车场建设，根据财务提供的支付明细，基本能按时支付相关工程费用。根据评分标准，该项指标满分 3 分，不扣分，得 3 分。

#### (4) 完成投资计划（3 分）

“完成投资计划”指标衡量完成资金使用效率，完成投资计划=年度完成投资额/年度计划投资额\*100%。2021 年度该项目计划完成投资 421.21 万元（新沙堤停车场、宝岛路停车场），实际完成投资 342.85 万元，完成投资计划 81.4%。根据评分标准，该项指标满分 3 分，扣 1.46 分，得 1.54 分。

### （二）过程指标（20 分）

一级指标“过程”下设“业务管理”和“财务管理”两个二级指标。

#### 1、业务管理（10 分）

“业务管理”指标从“业务制度健全性”、“管理制度有效性”和“项目监管有效性”等三个三级指标进行评价。

##### (1) 业务制度健全性（4 分）

“业务制度健全性”指标评价项目支出是否已制定或具有相应的业务管理制度，业务管理制度是否合法、合规、完整。该专项资金遵循的业务管理制度，包括《福建石狮城市投资建设集团有限责任公司工程预结算审核管理规定》、《福建石狮国有投资发展集团有限责任公司工程变更管理规定》、《石狮市财政局关于明确流程提高效率服务项目攻坚年

活动的实施方案》等，这些文件做出了明确规定，业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该项指标满分 4 分，不扣分，得 4 分。

### (2) 管理制度有效性（4 分）

“管理制度有效性”指标用于评价项目管理的相关人员是否熟悉并遵循相应的管理制度，是否能按照相应管理制度有效执行。根据评价组对项目相关工作人员的访谈情况，可以了解到石狮市城市停车场工程包专项资金项目相关的人员熟悉并遵循相应的管理制度，按照相应管理制度有效执行。但对政府财政投资性资金没有开展绩效申报、监控和自我评价等相关工作。根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 0.5 分，得 3.5 分。

### (3) 项目监管有效性（2 分）

“项目监管有效性”指标用于评价项目监管人员，是否开展日常检查督导等工作，是否严格执行相应的奖罚考核措施。实施单位加强对项目建设和人员的管理，一方面由监理单位加强对项目建设过程的监督，一方面对项目负责人进行管理考核，但未见相关的考核奖罚制度与执行情况。根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 0.5 分，得 1.5 分。

## 2、财务管理（10 分）

“财务管理”从“制度健全性”、“资金使用合规性”和“会计信息规范性”等三个三级指标进行评价。

### (1) 制度健全性 (4 分)

“制度健全性”指标用于衡量是否有专门的项目资金管理办法，项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。项目资金财务管理遵循的制度主要是《石狮城建国投集团内部资金控制管理制度（试行）》的通知（狮城国集办〔2021〕105号）。对于资金的使用对象、使用程序、经费监督管理等都进行了明确规定，管理制度符合相关财务会计制度的规定。根据评分标准，该项指标 4 分，不扣分，得 4 分。

### (2) 资金使用合规性(4 分)

“资金使用合规性”用于评估资金管理、费用支出是否严格执行相关制度，是否存在挪用和挤占专项资金的现象。查阅了相关的预决算数据，认为资金使用符合相关规定，不存在挪用和挤占专项资金的现象。根据评分标准，该项指标满分 4 分，不扣分，得 4 分。

### (3) 会计信息规范性 (2 分)

“信息规范性”根据项目相关的会计核算是否规范进行评分。专项资金项目会计核算符合规范要求，会计核算相关资料存档完整。根据评分标准，该项指标满分 2 分，不扣分，得 2 分。

## (三) 产出与效果指标 (60 分)

一级指标“产出与效果指标”下设“产出数量”、“产出质量”、“经济效益”、“社会效益”、“环境效益”、“可

持续影响”、“服务对象满意度”和“其他”等八个二级指标进行评价。

### 1、产出数量（16 分）

“产出数量”指标从“停车场”、“普通停车位”、“快充装置车位”和“慢充装置车位”等四个三级指标进行评价。

#### (1) 停车场（4 分）

根据《可研性研究报告》，2021 年完成新沙堤路边 1 号停车场、2 号停车场的建设。经核实 2021 年完成新沙堤路边 1 号停车场，2 号停车场应海岸线指挥部及永宁镇镇政府要求，已向市政府申请暂停取消。根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 2 分，得 2 分。

#### (2) 普通停车位（4 分）

根据《可研性研究报告》，2021 年完成新沙堤 1 号、2 号停车场 144 个普通停车位建设。经核实 2021 年完成新沙堤路边 1 号停车场 80 个普通停车位建设，2 号停车场应海岸线指挥部及永宁镇镇政府要求，已向市政府申请暂停取消。根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1.78 分，得 2.22 分。

#### (3) 快充装置车位（4 分）

根据《可研性研究报告》，2021 年完成新沙堤 1 号、2 号停车场 16 个快充装置车位建设。经核实 2021 年完成新沙堤路边 1 号停车场 9 个快充装置车位建设，2 号停车场应海

岸线指挥部及永宁镇镇政府要求，已向市政府申请暂停取消。根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1.75 分，得 2.25 分。

#### (4) 慢充装置车位（4 分）

根据《可研性研究报告》，2021 年完成新沙堤 1 号、2 号停车场 20 个慢充装置车位建设。经核实 2021 年完成新沙堤路边 1 号停车场 11 个慢充装置车位建设，2 号停车场应海岸线指挥部及永宁镇镇政府要求，已向市政府申请暂停取消。根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1.8 分，得 2.2 分。

### 2、产出质量（12 分）

“产出质量”指标从“普通车位完成率”、“快充装置车位完成率”和“慢充装置车位完成率”等三个三级指标进行评价。

#### (1) 普通车位完成率（4 分）

根据《可研性研究报告》，2021 年完成新沙堤 1 号、2 号停车场 144 个普通停车位建设，经核实 2021 年完成新沙堤路边 1 号停车场 80 个普通停车位建设，完成 55.56%，根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1.78 分，得 2.22 分。

#### (2) 快充装置车位完成率（4 分）

根据《可研性研究报告》，2021 年完成新沙堤 1 号、2 号停车场 16 个快充装置车位建设。经核实 2021 年完成新沙

堤路边 1 号停车场 9 个快充装置车位建设，完成 56.25%，根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1.75 分，得 2.25 分。

### (3) 慢充装置车位完成率（4 分）

根据《可研性研究报告》，2021 年完成新沙堤 1 号、2 号停车场 20 个慢充装置车位建设。经核实 2021 年完成新沙堤路边 1 号停车场 11 个慢充装置车位建设，完成 55%，根据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1.8 分，得 2.2 分。

## 3、经济效益（4 分）

“经济效益”指标从“运营收入额”和“运营收入完成率”等二个三级指标进行评价。

### (1) 运营收入额（2 分）

2021 年 4 月 30 日新沙堤 1 号停车场通过竣工验收，但仍未正式投入运营收费。根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 2 分，不得分。

### (2) 运营收入完成率（2 分）

2021 年 4 月 30 日新沙堤 1 号停车场通过竣工验收，但仍未正式投入运营收费，与《可研性研究报告》不符。根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 2 分，不得分。

## 4、社会效益（6 分）

“社会效益”指标从“增加就业人数”和“周边营商环境影响”等二个三级指标进行评价。

### (1) 增加就业人数（2 分）

2021 年 4 月 30 日新沙堤 1 号停车场通过竣工验收，但仍未正式投入运营，没有增加就业人员。根据评分标准，该项指标满分 2 分，扣 2 分，不得分。

#### (2) 周边营商环境影响（4 分）

评价组对停车场进行实地勘查，认为停车场对于提高周边商铺的营商环境、促进旅游发展具有较大的促进作用。根据评分标准，该项指标满分 4 分，不扣分，得 4 分。

### 5、环境效益（6 分）

“环境效益”指标从“车场绿化情况”和“车场卫生情况”等二个三级指标进行评价。

#### (1) 车场绿化情况（3 分）

评价组对已建停车场进行实地勘查，查验财务支付凭证，认为停车场环境绿化符合《可研性研究报告》的要求。根据评分标准，该项指标满分 3 分，不扣分，得 3 分。

#### (2) 车场卫生情况（3 分）

评价组对已建停车场进行实地勘查，认为停车场环境卫生基本可行，认为停车场污水雨水处理符合《可研性研究报告》的要求。根据评分标准，该项指标满分 3 分，不扣分，得 3 分。

### 6、可持续影响（8 分）

“可持续影响”指标从“项目实施必要性”和“项目建设认可度”等二个三级指标进行评价。

### (1) 项目实施必要性 (4 分)

经专家组评议，项目实施是必要的，是一项持续的惠民工程，提高营商环境，从国家、省、市均有明确的指导性文件，具有良好的社会效益和环境效益。根据评分标准，该项指标满分 4 分，不扣分，得 4 分。

### (2) 项目建设认可度 (4 分)

“推动智慧停车 破解停车难题”项目获得石狮市 2021 年“我为群众办实事”十佳案例第四名。评价组认为停车场建设是一项为民办实事工程，得到群众的认可度高。根据评分标准，该项指标满分 4 分，不扣分，得 4 分。

## 7、服务对象满意度 (6 分)

“服务对象满意度”指标通过对停车场进行实地勘查，一方面了解司机对停车场收费、服务、便利等情况，另一方面，了解周边群众对工程建设的满意度情况，进行评价。

### (1) 已建停车场满意度调查 (3 分)

评价组对已建停车场进行实地勘查，认为司机对停车场收费、服务、便利等情况基本满意。根据评分标准，该项指标满分 3 分，不扣分，得 3 分。

### (2) 在建停车场满意度调查 (3 分)

评价组对在建停车场进行实地勘查，认为周边群众对工程建设基本满意，但仍对噪音、粉尘、施工时间、周边环境影响等存在不满。根据评分标准，该项指标满分 3 分，扣 1

分，得 2 分。

### 8、其他（2 分）

主要考虑停车场建设过程中的安全防范措施等情况。经核实，停车场建设过程中，没出现任何安全生产事件，实现安全生产无事故。《可研性研究报告》中也有对安全生产进行详细的规划。根据评分标准，该项指标满分 2 分，不扣分，得 2 分。

## 九、项目绩效评价结论及主要成效

2021 年石狮市城市停车场工程包专项资金项目绩效评价得分为 77.38 分（具体指标得分详见附件一），评价等级合格。

### 1、项目建设是促进国民经济和社会发展的需要。

旅游业被称为朝阳产业，被国家确定为新的经济增长点和国民经济的重要组成部分，是 21 世纪最具发展潜力的产业之一，也是有效促进地区经济发展、提升地方精神文明程度的重要途径。项目的建设在提高石狮市城市形象的同时，也完善了旅游业的基础配套设施，进一步加强景区基础设施建设，提高景区服务质量，延伸了地区旅游产业链，推动区域社会和经济的发展。

### 2、项目的实施是必要的，具有十分重要的现实意义。

停车场是城市重要的交通设施，是惠民利民的重要举措，同时也关系到居民的交通，出行的方便。但是如今城市

人口激增，城市的经济水平快速发展，汽车也渐渐的普及，使得交通堵塞，停车位紧张，停车难的矛盾愈发凸显，没有公共停车场，没有秩序的停车，只能使交通更加堵塞，并且由停车引发的各种矛盾也不时发生，给人们生活带来的很多的不方便。还有汽车等待时间的增加，也增加了汽车尾气的排放量，影响城市的环境。

停车场的建设使汽车在城市运行更加平稳，汽车流量更加合理，促进公共交通发展，组织动态交通形成结构合理，运行有序，忙而不乱的城市交通，是智慧城市建设的一部分。

3、项目的实施，取得了初步的产出和绩效，基本实现了预期的目标。

项目根据可研初设方案的要求，已建设新沙堤路边 1 号停车场 100 个停车位，其中：普通停车位 80 个、快充装置车位 9 个、慢充装置车位 11 个。

## 十、存在问题

2021 年石狮市城市停车场工程包专项资金项目基本上实现了预期的绩效目标，具有良好的社会效益、环境效益和可持续发展效益，但也存在以下问题：

### 1、《可研性研究报告》没有开展充分的论证

由于《可研性研究报告》没有开展充分的论证、征求各方的意见，导致新沙堤路边 2 号停车场，经过立项后，海岸线指挥部及永宁镇镇政府要求停止建设。

## 2、停车场建设后，运营管理滞后

2021 年 4 月 30 日新沙堤 1 号停车场通过竣工验收，但一直没有与运营单位签订运营合同，导致没有按照《可研性研究报告》的分析，产生经济效益。

## 3、没有开展项目绩效评价工作，项目建设监督管理不足

为了提高财政资源配置效率和使用效益，改变预算资金分配的固化格局，提高预算管理水平和政策实施效果，为经济社会发展提供有力保障。省、市、县各级部门实施全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理。有利于加强对项目日常监督管理，注重结果导向，强调成本效益，硬化责任约束，特别是对项目负责人的日常工作职责与行为的约束、规范与考核。

## 4、项目建设过程资料没有统一收集分类整理保存

项目涉及三个子项目，工程建设过程中的相关文档、资料，没有统一完整收集整理保存。包括：立项、可行性报告、招投标文件、合同、施工方案、监理报告、验收、总结等。

## 5、项目建设进度偏慢

由于受疫情影响，工程建设进度偏慢，特别是宝岛路停车场和灵山灵峰停车场 2 个子项目的建设，开工建设一年多，无论从工程的进度，还是从资金的支付情况，都比原计划滞后一定的时间。

## 十一、相关建议

为了更好地做好石狮市城市停车场工程包专项资金项目的管理工作，合理安排财政年度预算，防范各种操作风险，提高项目的社会效益和经济效益，提升公共服务水平，结合已发现的问题，提出以下建议：

### 1、加强对项目前期《可研性研究报告》的论证

要求编制单位应该加强调研分析，征求相关区域单位的意见与建议，考虑足够的风险评估，避免存在不确定性风险。同时《可研性研究报告》应该组织专家充分论证，并征求相关单位的意见。

### 2、加强项目建设后的运营管理

项目建设后，应该按照《可研性研究报告》的计划，与交警部门协调好相关事宜，发挥停车场的功能，尽快组织运营，产生经济效益。

### 3、加强项目建设的监督管理

开展项目绩效评价工作，实施事前目标责任、事中监督管理、事后总结评价的全面预算绩效管理体系。进一步规范、细化项目负责人日常监督管理的行为、考核，明确项目负责人的日常工作职责，提高项目管理制度实际操作和执行率，实现全方位、多层次、多环节、多形式的监督机制。

### 4、加强项目建设过程中的资料收集

项目建设过程中的全生命周期资料，是今后各种检查、

审计、考核的重要组成部分与佐证材料，在日常管理中，应注重全生命周期中的各种资料文档文件的收集整理与保管。

### 5、加快项目施工进度，提高专项债资金使用效益

主动做好疫情防控工作，积极协调好相关部门，解决好工程建设中存在的问题，建立项目管理责任制，切实推进项目实施单位严格按照合同规定的阶段目标和时序进度执行，加强工程建设进度的监督与管理，提高专项债资金使用效益。

泉州市计算机学会

2021.8

## 附件一：石狮市城市停车场工程包专项资金项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
投入 (20分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	2	2	未发现问题。
		立项程序规范性	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	2	1.5	未见专家论证相关材料。
		绩效指标合理性	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	2	2	未发现问题。
		绩效指标明确性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	2	2	未发现问题。
	资金落实 (12)	融资成本	专项债发行费用控制在 6.71 万元以内，得满分。否则按超出比例扣分，扣完为止。	3	3	符合。

2021 年度石狮市城市停车场工程包专项资金绩效评价报告

分) (10分)	资金到位率	企业自筹 1559.46 万元, 发行专项债 6100 万元。到位率=实际到位资金/预算安排资金*100%。到位率≥100%, 得满分。否则每减少 5 个百分点扣 1 分, 扣完为止。	3	3	符合。	
	资金支付及时性	根据资金管理办法规定的资金支付方式和支付周期, 资金足额及时支付, 得满分。发现一个问题, 扣 1 分, 扣完为止。	3	3	未发现问题。	
	完成投资计划	完成投资计划=年度完成投资额/年度计划投资额*100%, 完成投资计划≥95%, 得满分。否则每降低 5 个百分点, 扣 0.5 分, 扣完为止。	3	1.54	完成投资计划 81.4%。	
过程(20分)	业务管理(10分)	业务制度健全性	① 否已制定或具有相应的业务管理制度; ②业务管理制度是否合法、合规、完整。一项不符合扣 0.5 分。	4	4	符合。
		管理制度有效性	① 关人员是否熟悉并遵循相应的管理制度; ②是否能按照相应管理制度有效执行。一项不符合扣 0.5 分。	4	3.5	没开展预算绩效管理工作。
		项目监管有效性	① 定相应的项目监督办法; ②是否能按照相应监督办法有效执行。一项不符合扣 0.5 分。	2	1.5	未见相关的考核奖罚制度与执行情况。
	财务管理(10分)	制度健全性	①是否有专门的项目资金管理办法; ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。发现一项问题扣 1 分, 严重的此项完全不得分。	4	4	未发现问题。
		资金使用合规性	①资金管理、费用支出是否严格执行相关制度; ②是否存在挪用和挤占专项资金的现象。发现一项问题扣 1 分, 严重的此项完全不得分。	4	4	未发现问题。
		会计信息规范性	项目相关的会计核算完全规范得 2 分, 发现一项问题扣 1 分, 严重的此项完全不得分。	2	2	未发现问题。
产出与效果(60分)	产出数量(16分)	停车场	完成新沙堤路边 1 号停车场、2 号停车场的建设。完成一个停车场建设得 2 分, 满分 4 分。	4	2	2 号停车场因海岸线指挥部及永宁镇镇政府要求, 已向市政府申请暂停取消。
		普通停车位	完成 144 个普通停车位建设, 得满分 4 分。否则每减少 36 个, 扣 1 分, 扣完为止。	4	2.22	完成 80 个普通停车位建设, 扣 1.78 分。
		快充装置车	完成 16 个快充装置车位建设, 得满	4	2.25	完成 9 个快充装置车位建设, 扣

## 2021年度石狮市城市停车场工程包专项资金绩效评价报告

	位	分4分。否则每减少4个，扣1分，扣完为止。			1.75分。
	慢充装置车位	完成20个慢充装置车位建设，得满分4分。否则每减少5个，扣1分，扣完为止。	4	2.2	完成11个慢充装置车位建设，扣1.8分。
产出质量(12分)	普通车位完成率	完成年度计划100%（含）以上，得满分。否则每减少1个百分点，扣0.04分，扣完为止。	4	2.22	完成55.56%，扣1.78分。
	快充装置车位完成率		4	2.25	完成56.25%，扣1.75分。
	慢充装置车位完成率		4	2.2	完成55%，扣1.8分。
经济效益(4分)	运营收入额	参照可研初设报告，根据已建运营停车场收入情况，酌情扣分。	2	0	仍未正式投入运营收费。
	运营收入完成率	参照可研初设报告，根据已建运营停车场收入完成情况，酌情扣分。	2	0	仍未正式投入运营收费。
社会效益(6分)	增加就业人数	根据已建运营停车场人员需求，增加就业人员数量情况，酌情扣分。	2	0	仍未正式投入运营，没有增加就业人员。
	周边营商环境影响	对已建停车场进行实地勘查，评价车场对周边营商环境的影响情况，酌情扣分。	4	4	停车场对于提高周边商铺的营商环境、促进旅游发展具有较大的促进作用。
环境效益(6分)	车场绿化情况	对已建停车场进行实地勘查，评价车场绿化情况，酌情扣分。	3	3	符合。
	车场卫生情况	对已建停车场进行实地勘查，评价车场卫生情况，酌情扣分。	3	3	符合。
可持续影响(8分)	项目实施必要性	由专家组根据政府的惠民政策，以及对社会效益和环境影响情况而定，酌情扣分。	4	4	符合。
	项目建设认可度	对项目建设群众网络评价认可度来衡量，酌情扣分。	4	4	获得石狮市2021年“我为群众办实事”十佳案例第四名。
服务对象满意度(6分)	满意度调查	对已建停车场进行实地勘查，了解司机对停车场收费、服务等情况，酌情扣分。	3	3	满意。
		对在建停车场进行实地勘查，了解周边群众对工程建设的满意度情况，酌情扣分。	3	2	周边个别群众仍对噪音、粉尘、施工时间、周边环境影响等存在不满。
其他(2分)	安全生产	了解停车场建设过程中的安全防范措施等情况，酌情扣分。	2	2	
合计			100	77.38	合格

附件二：评价小组深入石狮市城市资源运营公司开展座谈与调研、收集数据与资料、征求意见与建议。



附件三：评价小组深入停车场实地查勘，开展抽样调查



附件四：征求实施单位意见函

## 泉州市计算机学会

泉计学〔2022〕3号  
关于征求“石狮市城市停车场工程包”专项资金  
重点绩效评价意见的通知

石狮市城市资源经营有限公司：

根据《石狮市财政局关于开展 2021 年度财政预算绩效  
重点评价工作的通知》（狮财绩〔2022〕2 号）等有关文件  
要求，受石狮市财政局委托，泉州市计算机学会对你单位的  
“2021 年度石狮市城市停车场工程包”专项资金（6100 万  
元）进行重点绩效评价，已初步形成重点绩效评价报告，现  
征求你单位意见建议，包括对评价小组的工作态度、清正廉  
洁、业务能力、《评价报告》的质量等。请于 7 月 30 日前  
以正式书面函反馈给本学会。

附件：2021 年度石狮市城市停车场工程包专项资金绩效  
评价报告（初稿）



## 附件五：征求意见回复函

### 关于“2021 年度石狮市城市停车场工程包” 专项资金绩效评价的意见

泉州市计算机协会：

评价小组成员（黄双胜、吴炳全、冯素水）严格遵循相关法律、法规，运用科学、规范的评价方法，公正、客观地对“2021 年度石狮市城市停车场工程包”专项资金进行综合性评价，真实反映出该项目的具体情况，分析存在的问题并提出相应的建议。我单位将根据实际情况，加快项目建设进度，尽快让项目产生经济效益。

评价小组成员认真负责、清正廉洁，多次召开座谈会并深入现场勘察，所列基本符合事实，我公司对报告内容及反映问题无异议。

