

石狮市 财 政 局

狮财绩函〔2022〕5号

石狮市财政局关于基本公共服务经费 专项资金重点绩效评价的函

石狮市卫生健康局：

根据《石狮市人民政府办公室转发<石狮市财政支出绩效评价工作实施方案>的通知》（狮政办〔2017〕50号）及《石狮市财政局关于印发石狮市财政支出绩效评价管理规定的通知》（狮财预〔2017〕55号）文件精神，我局委托第三方中介机构对贵单位基本公共服务经费专项资金进行重点绩效评价，现已完成评价报告（见附件），请贵单位对照报告中提及的问题落实整改，于10月20日前书面材料反馈我局绩效管理股。

此函！

附件：2021年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价报告



（此件主动公开）

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金 绩效评价报告

项目名称：2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金

项目实施单位：石狮市卫健局

评价机构：石狮市财政局

参与评价

第三方机构：泉州市计算机学会

二〇二二年八月

第三方机构参与评价人员

黄双胜 闽南科技学院客座教授

华侨大学研究生院硕士导师

福建湖美集团财务总监

吴炳全 泉州信息工程学院 副教授、高级经济师

冯素水 泉州经贸学院副教授

目录

一、项目概况.....	1
(一) 基本情况.....	1
(二) 绩效目标.....	2
(三) 资金使用情况.....	4
(四) 项目管理.....	7
(五) 项目主要成效.....	8
二、绩效指标分析	14
三、存在问题及原因分析	15
(一) 资金使用率有待提高	15
(二) 预算绩效目标设置不够科学合理.....	15
(三) 公共卫生服务项目质量有待提高.....	16
(四) 多数乡村医生存在“重医疗轻公卫”的思想	16
四、建议	16
(一) 留存项目结转资金	16
(二) 进一步完善绩效目标体系	17
(三) 规范资金管理.....	17
(四) 加强村医队伍建设	17
(五) 适当政策倾斜, 不断提高乡镇公卫水平	18
(六) 增强绩效管理意识, 实施全过程绩效管理	18
五、其他需要说明的问题	19
附件: 2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价评分表 ...	20

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金

绩效评价报告

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，强化落实支出责任，提高财政资金使用效益，构建全方位、全过程、全覆盖、科学合理的财政支出绩效评价管理体系，落实“谁支出、谁负责”的主体责任，做到“花钱必问效、无效必问责”，推动财政资金聚力增效，切实提升政府效能，通过查找和分析项目组织实施管理中存在的问题，从而提出具有针对性的建议与对策，为领导决策提供科学有力的依据。石狮市财政局委托泉州市计算机学会参与组织项目绩效评价工作小组，对 2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金实施绩效评价工作。

一、项目概况

根据福建省卫生健康委员会、福建省财政厅《关于做好 2021 年国家基本公共卫生服务项目工作的通知》（闽卫基层函〔2021〕564 号）和泉州市卫生健康委、泉州市财政局《关于做好 2021 年国家基本公共卫生服务项目工作的通知》（泉卫基层〔2021〕160 号）、《石狮市镇级基本公共卫生服务项目绩效评价指标（2021 版）》、《石狮市村级基本公共卫生服务项目绩效评价指标（2021 版）》等文件制定基本公共卫生专项资金预算，由石狮市卫健局负责组织实施。

（一）基本情况

2021 年，石狮市常住人口 68.59 万，其中本地户籍人口 35.79 万，流动人口 32.79 万。全市基本公共卫生服务网络有：社区卫生服务中心 4 家、乡镇卫生院 5 家、社区卫生服务站 10 家，村卫生所（室）121 家。参与基本公共卫生服务人员共 676 人，其中市级 24 人、镇级 300 人、村级 131 人，计生助理员 221 人，全市基本公共卫生服务体系基本形成。

（二）绩效目标

1、总体绩效目标

医疗卫生事业的发展是人民群众的“健康所系、生命所托”，石狮市卫生健康系统积极响应国家“健康中国”战略的号召，通过实施国家基本公共卫生服务项目，进一步完善基本公共卫生服务项目管理运行机制，明确政府责任，加强和优化项目绩效评价，有效减轻基层工作负担，继续做好项目宣传工作，在新形势下持续强化基本公共卫生服务项目实施的科学性和有效性，不断提升城乡居民对基本公共卫生服务项目的知晓率、感受度，推进提高项目服务覆盖率、满意度。

2、年度绩效目标

持续推进基本公共卫生服务均等化，2021 年，人均基本公共卫生服务经费补助标准（原 12 类）为 70 元；2021 年新增 5 元统筹用于基本公共卫生服务和基层医疗卫生机构疫情防控工作。落实居民健康档案建档、老年人健康管理、严重精神障碍患者管理等 12 类基本公共卫生服务项目并进行相应绩效考核。将常住流动人口纳入基本公共卫生均等化服务对象，加强专项经费预算支

出管理。具体如下：

石狮市 2021 年国家基本公共卫生服务项目工作指标

序号	项目	工作目标
1	居民健康档案	1. 建档率 $\geq 90\%$ ，健康档案合格率 $\geq 90\%$ ，健康档案使用率 $\geq 50\%$ ，规范化电子健康档案覆盖率 $\geq 60\%$ 。
2	健康教育	宣传资料至少 3 种形式 12 种内容；健康教育场地 20 平方米以上；宣传栏 2 个，面积不少于 2 平方米，每 2 个月至少更新 1 次（有中医药内容）；健教讲座每年至少 12 次；健康咨询每年至少 9 次；居民健康素养相关知识知晓率 $\geq 75\%$ 。
3	预防接种	建卡、建证率 100%，国家免疫规划疫苗接种率 $\geq 90\%$ 。
4	0~6 岁儿童健康管理	2. 新生儿访视率 $\geq 90\%$ ，儿童系统管理率 $\geq 90\%$ ，0-6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率 $\geq 90\%$ 。
5	孕产妇健康管理	早孕建册率 $\geq 90\%$ ，产后访视率 $\geq 90\%$ 。
6	老年人健康管理	老年人健康管理率 $\geq 71\%$ ，健康体检表完整率 $\geq 85\%$ 。
7	高血压患者健康管理	规范管理率 $\geq 75\%$ ，血压控制率 $\geq 45\%$ 。
8	II 型糖尿病患者健康管理	规范管理率 $\geq 75\%$ ，血糖控制率 $\geq 40\%$ 。
9	严重精神障碍患者管理	规范管理率 $\geq 80\%$ 。
10	结核病患者健康管理	结核病患者（包括耐多药患者）管理率 $\geq 90\%$ ，规则服药率 $\geq 90\%$ ，每例患者面访率 $\geq 50\%$ 。
11	中医药健康管理	老年人中医药健康管理率 $\geq 65\%$ ，0~36 个月

		儿童中医药健康管理服务率 $\geq 65\%$ 。
12	传染病及突发公共卫生事件报告和处理	传染病疫情报告率、报告及时率 100%；突发公卫事件相关信息报告率、报告及时率 100%。
13	卫生计生监督协管	协管对象建档率 100%，每季度协管巡查率 100%，每半年至少上报一起线索。

（三）资金使用情况

2021 年石狮市安排 5418.61 万元作为基本公共卫生专项资金，实际到位资金 5418.61 万元，实际到位率 100%；实际支出金额为 5071.68 万元，结转结余 346.93 万元，结转结余率 6.4%。具体资金收支明细如下：

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价报告

单位	年初预算 (万元)	占专项预 算比例	下达单位预 算	指标文号	下达数占 预算数的 比重	实际支出金额	实际支出占 预算数的比 重
石狮市卫生健康局	452.78	8.36%	452.78	狮财行指[2021]421号	100.00%	0.00	0% (待市卫健、财政局于2022年进一步分配)
石狮市疾病预防控制中心	47.50	0.88%	47.50	狮财行指[2021]214号	100.00%	70.50	1.30%
石狮市妇幼保健院	115.53	2.13%	115.53	狮财行指[2021]214号、狮财行指[2021]327号	100.00%	153.66	2.84%
石狮市凤里社区卫生服务中心	511.25	9.43%	511.25	狮财行指[2021]106号、176号、276号、327号、421号	100.00%	552.92	10.20%
石狮市湖滨社区卫生服务中心	737.83	13.62%	737.83		100.00%	793.25	14.64%
石狮市灵秀社区卫生服务中心	542.83	10.02%	542.83		100.00%	500.20	9.23%
石狮市宝盖社区卫生服务中心	560.37	10.34%	560.37		100.00%	563.47	10.40%
石狮市蚶江镇卫生院	631.56	11.66%	631.56		100.00%	638.37	11.78%
石狮市永宁镇卫生院	518.90	9.58%	518.90		100.00%	496.07	9.15%

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价报告

石狮市祥芝镇卫生院	455.88	8.41%	455.88		100.00%	439.56	8.11%
石狮市鸿山镇卫生院	434.74	8.02%	434.74		100.00%	476.35	8.79%
石狮市锦尚镇卫生院	409.48	7.56%	409.48		100.00%	387.33	7.15%
合计	5,418.61		5,418.61			5,071.68	93.60%

（四）项目管理

为规范石狮市基本公共卫生专项资金的管理，提高资金使用效益，根据《石狮市 2021 年国家基本公共卫生服务项目实施方案》的要求，石狮市卫健局负责组织项目的实施与管理，做好资金管理的编制、报送、使用等工作。结合本单位专项资金管理与实施情况，按照通知要求及时编制和报送专项资金管理报告。市财政局、各镇人民政府（街道办事处）、市委政法委等其它相关部门以及医疗卫生机构按照以上实施方案要求，分工协作，共同保障项目实施。

基本公共卫生经费实行“当年预拨、次年结算”。落实基本公共卫生经费，6 月 30 日前将 50% 补助经费预拨至基层医疗卫生机构，12 月 31 日前将 80% 补助经费预拨至基层医疗卫生机构，保障基本公共卫生服务项目工作顺利开展。年度绩效考核后，根据考核结果于 2022 年 3 月 31 日前结算，并 100% 拨付到位。对乡村医生承担的基本公共卫生服务任务，各基层医疗机构要完善内部绩效评价机制，可采取按比例预拨的方式，原则上由乡镇卫生院在收到基本公共卫生服务补助资金一个月内，按照村卫生所（室）承担任务的 70% 的比例预拨相应资金，根据任务完成情况，按月或按季度绩效评价后及时拨付相应资金，严禁克扣、挪用。

各医疗卫生单位根据《石狮市基本公共卫生服务项目补偿参考标准（2020 年版）》，严格按照泉州市卫生健康委员会泉州市财政局《关于完善基本公共卫生服务补助资金管理的通知》（泉

卫综〔2020〕49号），做好基本公共卫生服务资金的使用和管理，任何单位和个人不得以任何形式截留、挤占和挪用专项资金。基层医疗卫生机构应根据工作安排，及时为服务对象提供基本公共卫生服务，加快专项资金支出进度，提高使用效率，不得出现项目资金长期滞留在基层医疗卫生机构的现象；严格落实村卫生所（室）、社区卫生服务站基本公共卫生服务考核制度，对考核结果及拟拨付资金进行公示，在市级考核前，根据考核结果拨付村级补助资金。

（五）项目主要成效

截至 2021 年 11 月底，石狮市共建立居民规范化电子健康档案 623960 份，电子建档率达 90.97%，档案中有动态记录的档案 312467 份，健康档案使用率 50.08%；居民健康素养相关知识知晓率 92.39%；适龄儿童预防接种建证率 100%，八苗接种率均在 90% 以上；新生儿访视率 96.92%，儿童健康管理率 98.26%；孕产妇早孕建册率 84.19%，产后访视率 116.34%；老年人规范化健康管理率 66.36%；按照规范要求进行管理的高血压患者 25373 人，高血压患者规范管理率 77.47%，管理人群血压控制率 77.66%；按照规范要求进行管理的管理的 2 型糖尿病患者 10610 人，2 型糖尿病患者规范管理率 79.82%，管理人群血糖控制率 62.12%；按照规范要求进行管理的严重精神障碍患者 2499 人，严重精神障碍患者规范管理 90.02%；已管理的肺结核患者 262 人，肺结核患者管理率 100%，按照要求规则服药的肺结核患者 247 人，肺结核患者规则

服药率 100%；接受中医药健康管理服务 65 岁及以上老年人 25582 人，老年人中医药健康管理率 62.31%；按照月龄接受中医药健康管理服务的 0-36 个月儿童 10115 人，0-36 个月儿童中医药健康管理服务率 77.37%；网络报告的传染病 112 例，传染病疫情报告及时率 100%。委托狮城社工机构进行项目知晓率、满意度调查，项目知晓率达 95.97%，居民综合满意度达 97.10%。石狮市基本公共卫生服务专项经费支出率 93.4%，基本能够按照资金管理办法有效地进行列支，确保基本公共卫生服务顺利开展。

1、高度重视，互相协作，有序推动项目实施

石狮市高度重视基本公共卫生工作，将其作为贯彻深化医药卫生体制改革和基层医疗机构改革、加快卫生事业发展的重要任务，印发《2021 年石狮市基本公共卫生服务项目实施方案》，明确各部门职责和任务，建立健全考核评估体系，与资金补助、各镇（街道）绩效、总医院院长、基层医疗机构负责人、村卫生所（室）年检挂钩。各镇（街道）同时将基本公共卫生服务项目工作纳入重点工作，成立工作领导小组，制定基本公共卫生服务项目实施方案，明确职责分工，定期召开相关工作会议，加大设施设备及经费投入，并结合疫情防控，统筹协调解决工作中存在的困难和问题，形成政府主导、部门协作、社会参与、责任明确、齐抓共管的工作格局，确保基本公共卫生服务工作取得实效。

2、加大投入，及时拨付，有力保障项目运行

坚持政府主导、充分体现公益性和公平性原则，切实向城乡居民提供免费基本公共卫生服务，市财政将基本公共卫生服务项目经费纳入年度预算安排，完善基本公共卫生服务经费投入机制。

2021 年 12 项基本公共卫生人均基本公共卫生服务经费补助标准将由 65 元提高至 70 元。除上级财政补助外，我市按照常住人口数足额落实，及时拨付本级应承担的基本公共卫生服务专项资金。基本公共卫生经费实行“当年预拨、次年结算”，石狮市已将 80% 的补助经费预拨至基层医疗卫生机构，保障基本公共卫生服务项目工作顺利开展。同时加强对各基层医疗卫生机构项目资金管理督导，定期追踪使用进度，提高专项资金使用效益。

3、建章立制，完善机制，保障项目有效推进

(1) 实行绩效考核机制。建立基本公共卫生服务绩效考核制度，每年对基层医疗卫生机构开展一次基本公共卫生服务完成情况考核，基层医疗卫生机构按照村级考核指标体系对村卫生所（室）完成情况开展考核。实行考核结果“五挂钩”，即与各镇（街道）政府年度绩效挂钩、与基本公共卫生服务项目补助资金挂钩、与总医院院长目标绩效考核挂钩、与基层医疗机构院长（主任）绩效挂钩、与村卫生所（室）、社区卫生服务站年检挂钩。

(2) 落实分工协作机制。印发《石狮市卫生健康局关于调整充实卫健系统基本公共卫生服务项目工作领导小组及项目管理办公室成员的通知》，充分发挥医共体优势，重新调整梳理专业公共卫生（医疗）机构职能分工，将居民健康档案、老年人健康管理、慢性病患者管理项目技术指导工作中从市疾控中心转由市总医院承担，提高了基本公共卫生服务管理效率与服务质量。建立定期沟通机制，召开业务工作推进会，及时通报工作进度，协调解决工作中存在的问题，布置下一步工作计划，进一步提升基本公共卫生服务工作质量。

(3) 加强日常督导机制。严格按照上级基本公共卫生服务项目工作要求, 积极开展日常技术指导及督导检查, 石狮市于 2021 年 6 月组织各专业指导机构技术人员到 9 家基层医疗卫生单位逐一开展督导检查, 并将结果形成通报, 要求各单位限期整改; 各专业机构按各项目分工, 每季度开展 1 次督查指导, 跟踪反馈, 及时解决项目实施中的难点问题, 形成项目实施信息反馈机制; 各基层医疗卫生单位按照每年 2 次的工作要求, 对辖区内承担基本公共卫生服务的村级医疗机构进行指导, 促进项目运行质量进一步提高。

(4) 强化人员培训机制。一是项目办就项目组织管理、慢性病患者健康管理、孕产妇健康管理、儿童健康管理和严重精神障碍患者管理、卫生计生监督协管等方面进行培训。各专业机构分别针对老年人中医药、健康档案、肺结核病患者管理、健康教育、儿童健康管理、传染病与突发公共卫生事件报告和处理、卫生计生监督协管等项目开展业务培训, 提高基本公共卫生服务质量。二是结合疫情防控组织新冠疫情防控、疫苗管理、疫情报告等培训, 提高疫情防控处置能力。三是组织乡村医生规范化培训, 进一步提升村医技能水平。

4、广泛宣传, 全面发动, 群众知晓率逐步提高

积极组织“基本公共卫生宣传服务月”活动, 并通过各种形式, 全方位地开展基本公共卫生服务项目宣传教育工作。一是结合疫情防控工作开展“咳嗽礼仪”宣教, 被人民日报转载推广; 市政府与福建中医药大学在祥芝镇祥农村开展校地合作项目, 融入中医治未病健康理念; 携手省第三人民医院及石狮市有关医疗机构组建健康讲师团, 进村入校跨企开展健康宣教活动; 编撰基

本公共卫生知识读本，作为教材通过课堂由老师向学生讲解；用开锣打鼓等传统方式，走街串巷通知老年人参加健康体检，采取提线木偶表演等居民喜闻乐见的形式宣传疫情防控知识。二是广泛利用报纸、电视、网络、户外广告牌等各种公共媒体开展基本公共卫生服务项目宣传，提高群众知晓率。与电视台、日报社合作，加大基公卫项目政策宣传，共宣传报道 11 期。各镇（街道）卫计办、各基层医疗卫生单位在辖区主要路段设置大幅广告，并在村居主要路段设置各类基本公共卫生服务宣传标语。三是积极打造宣传阵地，充分利用公交车 LED 显示屏，扩大宣传范围。在全市范围内建设健康公园、健康步道等相关健康支持环境，并以此作为基本公共卫生宣传阵地，吸引广大群众积极参与并了解基本公共卫生服务项目内容，进一步提高群众政策知晓率。

5、突出重点，积极创新，工作质量稳步提升

（1）充分发挥政府主导作用。印发《石狮市精神分裂症患者应用长效针剂管理治疗试点方案的通知》发挥部门联动作用，融汇政法、卫健、民政、残联、公安、医保、泉州三院等资源，依托锦尚镇卫生院，建立和完善精神卫生社区治疗管理路径，提高精神分裂症患者服药依从性，此项工作作为泉州市域社会治理现代化试点工作典型案例上报泉州市政法委。各镇（街道）高度重视基本公共卫生服务项目工作，加大设施设备及经费投入，灵秀镇政府投入 20 万元购买便携式彩超机用于老年人体检工作；蚶江镇政府投入 21 万元开展妇幼人群免费接种国产二价宫颈癌疫苗接种和家庭医生签约居民慢性病健康体检增值包服务。全力推进 65 岁以上老年人健康体检，大部分镇（街道）老年人健康管理率 $\geq 71\%$ ，完成既定目标。

(2) 借助信息化提高工作效率。通过信息化建设,提高工作效率。凤里社区服务中心与科大讯飞医疗信息技术有限公司合作,采用人工AI语音对慢性病患者进行随访,共成功随访 1300 余人,减少了慢病随访人员工作量。宝盖社区卫生服务中心与易联众合作,采购平板电脑入户开展基公卫服务,实现移动化办公。湖滨社区服务中心投入 20 余万元建设基本公共卫生智能健康体检管理系统,实现公共卫生体检的即时化、标准化、自动化、智能化,确保居民健康档案的真实、有效、规范、完整;鸿山镇政府开发 65 岁以上老年人体检和居民健康档案信息核对系统,通过比对核实,精准筛查未体检老年人和常住居民流动情况,提升 65 岁以上老年人体检率和健康档案动态管理率,鸿山镇动态记录档案 27335 份,使用率达到 66.95%,同比 2020 年增长 22.35%。9 家基层医疗机构有序开放居民电子健康档案查询,锦尚镇卫生院在开放居民健康档案查询的基础上,引入互联网+,开放健康体检的图文查询端,提升体检报告使用率。

(3) 延伸项目服务内涵。全面推进糖尿病前期门诊项目建设,湖滨社区卫生服务中心、凤里社区卫生服务中心、宝盖社区卫生服务中心和祥芝镇卫生院获“国家重点研发计划项目推广应用示范单位”;湖滨社区卫生服务中心积极创建,通过泉州市级儿童早期发展示范基地评审;组织市总医院慢病专家,编制《健康教育处方》,涵盖七大类 24 个病种,统一规范宣教内容,正确引导群众防治疾病。祥芝镇卫生院派专人进修学习,利用中医体表外治法筛查并干预儿童青少年视力不良。灵秀社区卫生服务中心建

设一站式基本公共卫生服务家园示范基地，实现妇女保健与临床深度融合，儿童保健与预防接种无缝衔接，早孕建册率、儿童健康管理率和儿童中医药健康管理率较 2020 年有较大提升。

二、绩效指标分析

评价工作组经过多次的调研与分析，根据基本公共卫生专项资金实际情况与特点，形成了绩效评价指标体系。指标体系包括四个一级指标：项目投入、过程、产出和效益，权重分别占 10 分、20 分、45 分和 25 分。并在此基础上设置细化为 25 个二级指标，45 个三级指标。

根据石狮市卫健局提供的相关材料，经评价工作组核实，2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价得分为 88.8 分（详见附件 1），评价等级为良。其中四个一级指标：投入、过程、产出和效益，分别得 10 分、14.81 分、43.99 分和 20 分。

（一）在投入指标中，该专项申报依据充分、程序规范，项目安排较为合理，资金预算安排合法合规，得 10 分。

（二）在过程指标中，预算管理制度基本健全，预决算信息公开透明，基础信息完善，但预算执行率有待提高，出现违规使用基本公共卫生服务经费冲抵基本工资和基础性绩效的问题，市级绩效核查出现较多问题，被扣 5.19 分，得 14.81 分。

（三）在产出指标中，二级指标产出数量和质量完成情况较好，但部分指标未达预期目标，扣 1.01，得 43.99 分。

（四）在效益指标中，社会效益与群众满意度得分情况佳，但可持续效益部分指标未达预期目标，被扣 5 分，得 20 分。

三、存在问题及原因分析

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金按计划完成各项工作，实现了较好的绩效目标，取得了良好的综合效益，但也存在以下几个问题：

（一）资金使用率有待提高

2021 年实际到位资金 5418.61 万元，实际支出金额为 5071.68 万元，资金使用率为 93.6%，其中结转一笔金额为 452.78 万元。经与石狮市卫健局核实，该资金系 2021 年基本公共卫生补助资金，留待各医疗机构基本公共卫生服务落实情况考核后，再与市财政局协商后发放。同时，根据 2021 年石狮市国家基本公共卫生绩效市级考核结果显示，部分单位资金支出率较低，村级补助支出比例较低，未及时形成支出。

（二）预算绩效目标设置不够科学合理

国家基本公共卫生服务项目绩效目标设定清晰、明确而且可量化，但在填报预算绩效目标时，指标设置了 10 个指标，不能全面反映项目情况，而且有些指标非常笼统，没有量化，不够科学、不够合理，如项目目标申报表中 10 个指标中，6 个指标只有半年目标值，但没有绩效目标值，后期无法衡量；又如效益指标中设置了“基本公共卫生服务水平”指标目标值为“不断提高”，后期也无法衡量。

（三）公共卫生服务项目质量有待进一步提高

根据泉州市及石狮市两级 2021 年度基本公共卫生服务项目绩效评价情况反馈通知，石狮市部分医疗机构在儿童中医保健体检、老年人中医药、孕产妇保健等项目健康指导不到位，大部分村级基本公共卫生项目人员对老年人健康管理服务内容认识不全面，只停留在对老年人体检的通知和报告发放；部分单位早孕建册率不高，老年人健康管理率不达标，免疫规划疫苗加强针调查接种率偏低，老年人中医药健康管理服务率未达到 65%，村级单位普遍存在适龄儿童人口信息收集不完善，协助开展预防接种通知的记录较单一的现象；重点人群管理不规范；家庭医生签约服务不规范，宣传服务工作不到位，缺少相应的健康教育及慢性病相关随访记录。

（四）多数乡村医生存在“重医疗轻公卫”的思想

由于村卫生所室医疗效益较好，虽然 2021 年村医补助较去年有所提升，但多数乡村医生仍然存在“重医疗轻公卫”的思想，工作主动性、积极性不高。

四、建议

为了更好地做好石狮市基本公共卫生专项资金的管理工作，合理安排财政年度预算，防范各种操作风险，提高项目实施的社会效益，提升公共服务水平，结合已发现的问题，提出以下建议：

（一）留存项目结转资金

该项目 2021 年结转 452.78 万元，由于明年会继续延续项目，所

以建议留存项目结转资金，列支 2021 年基本公共卫生专项补助金额。

（二）进一步完善绩效目标体系

科学设计衡量项目的绩效目标体系，必须围绕资金的支出方向、范围和成效等方面，重点在产出与效益方面进行科学、合理、平衡、全面的指标设计，设计指向明确、细化量化、合理科学。绩效目标应细化，尽可能采用定量表述；确实不能以量化形式表述的，再采用定性的分级分档形式表述。并且有数据支撑的绩效指标，增强绩效目标的可操作性。

（三）规范资金管理

按照《石狮市卫生健康局石狮市财政局石狮市人力资源和社会保障局关于完善基本公共卫生服务补助资金管理的通知》（狮卫健综[2021]34 号）文件精神，严格落实基本公共卫生服务补助资金管理工作。同时完善镇卫生院（社区卫生服务中心）和村级绩效考核方案，按考核情况与补助标准及时兑现补助，大力提高资金支出率以及村级补助支出率，确保基本公共卫生服务工作顺利开展。

（四）加强村医队伍建设

积极加强乡镇卫生院和村卫生所一体化管理，乡镇卫生院加强对辖区村卫生所技术指导、业务和药品器械供应管理以及绩效考核，建立培训进修制度，有计划地安排村医进行培养培训，选派村医到乡镇、县级医疗卫生机构或相关学校进行培训，提升乡

村医生服务能力。同时探索乡村医生培养政策，为村医队伍补充“新鲜血液”。

（五）适当政策倾斜，不断提高乡镇乡镇公卫水平

建议适当政策倾斜，加强引导、鼓励和支持专业技术人员深入基层开展工作，鼓励和引导大专院校毕业生到基层卫生服务机构工作，同时建立健全乡镇医疗人才培养机制，肯定员工价值，满足员工的职业晋升需求，不断充实公共卫生人才队伍，为乡镇医疗人才提供发展空间，不断提高乡镇公共卫生水平。

（六）增强绩效管理意识，实施全过程绩效管理

增强项目实施主体的绩效管理意识，实施全过程绩效管理。建立健全项目跟踪管理制度，促进项目实施过程跟踪管理，充分结合预算绩效管理，对照项目绩效目标和考核标准和指标要求，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，定期开展检查和稽查，加强督促各项目责任单位加快项目实施进度，及早发挥效益。

发现问题要分析原因，严格按照绩效评价结果与预算安排和年底评先推优、主要负责人年度考核及补助经费进行挂钩，及时纠错纠偏，提高资金的经济效益和社会效益。

进一步加强项目实施的跟踪问责工作，落实对绩效目标完成不好或者违规使用经费的惩处措施，加大惩处力度。

五、其他需要说明的问题

本报告仅供开展“2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价”相关工作使用，不作他用。

附件 1: 2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	得分	说明
项目投入 管理 (10 分)	项目决策 (5 分)	立项申报 (3 分)	①申报程序是否合规; ②是否符合有关法律法规的明确规定和经济社会发展规划; ③是否符合部门年度工作计划; ④是否符合申报条件; ⑤申报、批复程序是否符合相关管理办法; ⑥项目调整是否履行相应手续。一项不符合扣 0.5 分。	3	经核实,该专项立项符合法律法规的规定和经济社会发展规划,列入部门年度预算。项目申报依据充分、程序规范,项目安排较为合理,项目预算调整有申报、审核,手续齐全。未发现任何违规问题。根据评分标准,该项指标得 3 分。
		目标设置 (2 分)	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现。一项不符合扣 1 分。	2	符合,项目绩效指标具体、清晰、可衡量。
		资金支出计划 (3 分)	①预算安排文件和服务项目资金测算文件是否齐全; ②是否制定合理的资金拨付计划和拨付办法; ③是否明确资金拨付方式和拨付周期。一项不符合扣 1 分。	3	符合,制定相应项目实施方案。
	资金安排 (5 分)	补助资金落实 (2 分)	人均补助经费达到国家或省市规定标准得满分,否则按照(本区补助经费标准/省市补助经费标准)×2 得分	2	2021 年原 12 类人均补助经费 70 元,新增 5 元统筹用于基本公共卫生服务和基层医疗卫生机构疫情防控相关工作,达到省市规定标准。
项目过程 管理 (20 分)	管理制度 (6 分)	业务管理制度 (2 分)	①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②业务管理制度是否合法、合规、完整。一项不符合扣 1 分。业务管理制度不够健全的,可酌情扣分。	2	符合,未发现问题。

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价报告

项目产出 (45分)	财务管理制度 (2分)	①是否有专门的项目资金管理方法；②项目资金管理方法是否符合相关财务会计制度的规定。一项不符合扣1分。项目资金管理方法不够健全的，可酌情扣分。	2	符合，未发现问题的。
		①相关人员是否熟悉并遵循相应的管理制度；②是否能按照相应管理制度有效执行。制度执行出现问题的，1个问题扣0.5分，扣完为止。	0	项目管理制度不完善，市级绩效考核出现较多问题，扣2分。
		资金到位率=实际到位的资金额/项目应到位资金总额，按资金到位率×2得分。	2	资金应到5418.61万元，实际到位5418.61万元，到位率100%。
		根据资金管理办法规定的资金拨付方式和拨付周期，资金足额及时到位，得满分，否则每延迟一个月扣0.5分，扣完为止。	2	资金拨付及时到位，未发现问题的。
		资金使用率=实际支出的资金额/项目到位资金总额，按资金使用率×3得分。	2.81	资金使用率93.6%
		资金使用合法合规的，得3分；发现任何一起违规使用资金案件，不得分。	0	经查，违规使用基本公共卫生服务经费冲抵基本工资和基础性绩效。
		项目相关的会计核算完全规范得2分，基本规范得1分，不规范得0分。	2	符合，未发现问题的。
		项目会计核算相关资料完整得2分，基本完整得1分，没有相关资料核算资料得0分。	2	符合，未发现问题的。
		电子健康档案建档率≥90%，得2分； 电子健康档案建档率<90%；得分=电子健康档案建档率/90%×2分	2	石狮市健康档案建档率91.31%
		建卡建证率100%，得2分；建卡建证率<100%，该项不得分。	2	建卡建证率100%
项目产出 (45分)	居民健康档案管理 (2分)	疫苗接种率≥90%，得2分； 疫苗接种率<90%，本项不得分。	2	八苗接种率均在90%以上

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价报告

健康教育 (2 分)	健康教育场次 (2 分)	各镇 (街道) 平均全年至少 12 场次, 得 2 分; 未达到的, 按照实际教育场次/108*2 得分。	2	各镇 (街道) 含村级共举办健康教育 751 场次
儿童健康管理 (4 分)	新生儿访视率 (2 分)	抽查的新生儿访视率 $\geq 90\%$, 得 2 分; 抽查的新生儿访视率 $< 90\%$; 得分=抽查的新生儿访视率 $90\% \times 1$ 分。	2	新生儿访视率 96.46%
	儿童健康管理率 (2 分)	儿童健康管理率 $\geq 90\%$, 得 2 分; 儿童健康管理率 $< 90\%$; 得分=儿童健康管理率/90% $\times 1$ 分。	2	儿童健康管理率 98.1%
孕产妇健康管理 (4 分)	早孕建册率 (2 分)	早孕建册率 $\geq 90\%$, 得 2 分; 早孕建册率 $< 90\%$; 得分=孕产妇健康管理率/90% $\times 2$ 分。	2	早孕建册率 86.33%
	产后访视率 (2 分)	抽查的产后访视率 $\geq 90\%$, 得 2 分; 抽查的产后访视率 $< 90\%$; 得分=抽查的产后访视率/90% $\times 2$ 分-(不真实档案数 $\times 0.5$ 分)。 有 1 份以上不真实档案, 本项为 0 分。	2	产后访视率 96.33%
65 岁及以上老年人健康管理 (2 分)	老年人健康管理率 (2 分)	老年人健康管理率 $\geq 71\%$, 得 2 分; 老年人健康管理率 $< 71\%$, 得分=老年人健康管理率/71% $\times 2$ 分。 不能提供辖区各基层医疗机构年内辖区内 65 岁及以上常住居民数, 本项为 0 分。	2	老年人健康管理率 71.97%
高血压患者健康管理 (2 分)	高血压患者规范管理率 (2 分)	抽查的高血压患者规范管理率 $\geq 75\%$, 得 2 分; 抽查的高血压患者规范管理率 $< 75\%$; 得分=抽查的高血压患者规范管理率/65% $\times 2$ 分 有 1 份及以上不真实档案, 本项为 0 分;	2	高血压患者规范管理率 79.69%
2 型糖尿病患者健康管理 (2 分)	糖尿病患者规范管理率 (2 分)	抽查的糖尿病患者规范管理率 $\geq 75\%$, 得 2 分; 抽查的糖尿病患者规范管理率 $< 75\%$; 得分=抽查的糖尿病患者规范管理率/60% $\times 2$ 分。 有 1 份及以上不真实档案, 本项为 0 分;	2	糖尿病患者规范管理率 84.21%

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价报告

重性精神疾病 (严重精神障 碍) 患者管理 (2 分)	重性精神疾病 (严 重精神障碍) 患者 规范管理率 (2 分)	抽查的重性精神病患者规范管理率 $\geq 80\%$, 得 2 分; 抽查的重性精神病患者规范管理率 $< 80\%$: 得分=抽查的重性精神疾病 患者规范管理率/80% $\times 2$ 分。	2	重性精神疾病 (严重精神障碍) 患者规范管理率 90.68%
结核病患者健康 管理 (2 分)	结核病患者健康管 理率 (2 分)	结核病患者健康管理率 $\geq 90\%$, 得 2 分; 结核病患者健康管理率 $< 90\%$: 得分=结核病患者健康管理率/90% $\times 2$ 分。	2	结核病患者健康管理率 100%
中医药健康管理 服务 (4 分)	老年人中医药健康 管理服务率 (2 分)	老年人中医药健康管理服务率 $\geq 65\%$, 得 2 分。老年人中医药健康管理 服务率 $< 65\%$: 得分=老年人中医药健康管理服务率/65% $\times 2$ 分。	1.99	老年人中医药健康管理服务率 64.78%
	0-36 个月儿童中医 药健康管理服务率 (2 分)	0-36 个月儿童中医药健康管理服务率 $\geq 65\%$, 得 2 分。 0-36 个月儿童中医药健康管理服务率 $< 65\%$: 得分=0-36 个月儿童中医 药健康管理服务率/65% $\times 2$ 分。	2	0-36 个月儿童中医药健康管理 服务率 75.69%
传染病及突发公 共卫生事件报告 和处置服务 (4 分)	传染病疫情报告率 (2 分)	传染病疫情报告率=100%, 得 2 分; 100% $>$ 传染病疫情报告率 $\geq 95\%$, 得 1 分 传染病疫情报告率 $< 95\%$, 得 0 分。	2	传染病疫情报告率 100%
	突发公共卫生事件 报告率 (2 分)	突发公共卫生事件报告率=100%, 得 2 分; 100% $>$ 突发公共卫生事件报告率 $\geq 95\%$, 得 1 分 突发公共卫生事件报告率 $< 95\%$, 得 0 分。	2	突发公共卫生事件报告率 100%
卫生计生监督协 管服务 (2 分)	开展卫生计生监督 协管巡查次数 (2 分)	每季度至少巡查 1 次, 得 2 分; 未达到的, 按照全年巡查次数/4 $\times 2$ 得分	2	协助开展的食源性疾病、饮用水 卫生安全、学校卫生、非法行医 和非法采供血、计划生育实地巡 查 2717 次
乡村医生岗位培 训情况 (2 分)	基本公共卫生相关业务 培训次数 (2 分)	2021 年达到 2 次以上的, 得满分; 少 1 次, 扣 1 分。	2	2021 年共组织相关业务培训 2 次

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价报告

项目效益 (25 分)	家庭医生签约开展情况 (2 分)	家庭医生签约服务 情况 (2 分)	签约居民人均至少获得 2 次有效健康生活方式和健康状况评估的, 得 2 分; 少 1 次, 扣 1 分。抽查已签约的高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍患者档案各 5 份, 发现未签约或者弄虚作假的, 本项不得分。	1	抽查鸿山镇卫生院家庭医生签约服务档案, 绩效考核不完善, 通报内容不详实, 重点签约人群个性化健康管理不到位, 酌情扣 1 分。
				2	全市各乡镇的避孕药具发放机构比例均达到 90%, 药具发放覆盖率指标均达 20%。
社会效益 (10 分)	药具规范化管理 (2 分)	区域基本避孕药具发放覆盖率 (2 分)	区域基本避孕药具发放覆盖率 $\geq 20\%$, 得 2 分; 区域基本避孕药具发放覆盖率 $< 20\%$, 得分 = 实际覆盖率 / $20\% \times 2$ 。	3	常住人口基本公共卫生服务覆盖率 100%
		常住人口基本公共卫生服务覆盖率 (3 分)	常住人口基本公共卫生服务覆盖率 = 100% , 得 3 分; $100\% >$ 常住人口基本公共卫生服务覆盖率 $\geq 95\%$, 得分 = 实际覆盖率 $\times 3$ 分; 常住人口基本公共卫生服务覆盖率 $< 95\%$, 得 0 分。	2	2021 年婴儿死亡率 3.27‰。
	社会健康 (6 分)	婴儿死亡率 (2 分)	婴儿死亡率 $\leq$ 全国平均水平 5.4‰, 得 2 分; 婴儿死亡率 $\geq$ 全国平均水平 5.4‰, 不得分。	2	2021 年孕产妇死亡率 0。
		孕产妇死亡率 (2 分)	孕产妇死亡率 $\leq$ 全国平均水平 17.8/10 万, 得 2 分; 孕产妇死亡率 $\geq$ 全国平均水平 17.8/10 万, 不得分。	2	经初步测算, 2021 年高血压发病人数比 2020 年减少。
		高血压发病率 (2 分)	以 2020 年全市发病率为基准, 持平或减少的得 2 分; 每增加 3%, 扣 1 分, 扣完 2 分为止。	2	经初步测算, 2021 年高血糖发病人数比 2020 年减少。
		高血糖发病率 (2 分)	以 2020 年全市发病率为基准, 持平或减少的得 2 分; 每增加 3%, 扣 1 分, 扣完 2 分为止。	2	2020 年与 2021 年均为 42277 人。
		65 周岁以上老年人数量 (2 分)	以 2020 年全市数量为基准, 持平或增加的得 2 分; 每减少 1000 人, 扣 0.5 分, 扣完为止。	2	

2021 年度石狮市基本公共卫生专项资金绩效评价报告

	公共卫生服务知晓率 (3 分)	公共卫生服务知晓率 $\geq$ 市级考核标准 80%, 得 3 分; 公共卫生服务知晓率 $<$ 市级考核标准 80%, 得分 = 公共卫生服务知晓率 / 80% $\times$ 3 分。	3	公共卫生服务知晓率 95.97%
可持续效益 (12 分)	健康素养水平 (3 分)	健康素养水平 $\geq$ 健康中国居民健康素养水平 22%, 得 3 分; 健康素养水平 $<$ 22%, 得分 = 健康素养水平 / 22% $\times$ 3 分	3	《泉卫宣传 (2022) 119 号泉州市卫生健康委员会关于泉州市居民 2021 年健康素养监测调查结果的通报》石狮市 2021 年健康素养水平 27.67%
	项目创新及亮点 (3 分)	项目管理、实施亮点受到国家级肯定或者表扬的, 1 次 3 分; 受到省级肯定或者表扬的, 1 次 2 分; 受到泉州市肯定或者表扬的, 1 次 1 分, 最高 3 分。	1	心电村村通、居民健康档案开放受市级表扬
	全市基本公共卫生服务项目考核情况 (3 分)	以 2020 年成绩为基准, 进步或者持平得 3 分, 每后退一名扣 1 分, 扣完 3 分为止。	0	2021 年比 2020 年退步三名。
	服务对象满意度 (3 分)	综合满意度 $\geq$ 95%, 得 3 分; 综合满意度 $<$ 95%, 得分 = 综合满意度 / 95% $\times$ 3 分。	3	居民综合满意度达 97.10%。
总权重、评价总分 (S)				88.8
评价等级	☐ 优秀 ($S \geq 90$) ☒ 良好 ($90 > S \geq 80$) ☐ 合格 ($80 > S \geq 60$) ☐ 不合格 ($S < 60$)			良好