

石狮市农业农村局

狮农函〔2023〕48号

答复类型：B类

关于市八届人大二次会议第140号建议 的答复函

邱建沛代表：

您提出的《关于加强乡村产业发展，推动乡村全面振兴的建议》由我单位会同市人社局、商务局、交通港口局办理。现答复如下：

近年来，我市坚决贯彻中央、省委、泉州市委农村工作会议精神，将乡村振兴工作融入到全市“双轮驱动”的大局中，坚持因地制宜、统筹谋划、多措并举，努力探索一条乡村产业高质高效的发展之路，全面构建共同富裕先行区。

一、强化顶层设计，加快农村一二三产业融合发展

一是规划引领，推进城乡产业协同发展。出台《石狮市乡村产业振兴三年行动方案（2022—2024年）》《石狮市海岸带开发和利用控制规划》，以高新区、海洋生物食品园、智能产业园等为聚点，将周边村庄建设成以住宿餐饮、商业服务、生活休闲等为主的产城融合配套区，构建“一带五湾”空间结构，促进海洋

经济发展。二是统筹优化，推进农村一二三产业融合。制定《石狮市农村产业结构优化提升行动方案》，明确 18 个年度重点建设项目，加快特色现代农业建设，推动渔业转型升级发展，引导建立“龙头企业+合作社+基地”的联合体，积极培育一批集生态、科研、旅游、贸易等功能为一体的现代农业产业园、休闲观光农业基地。培育农业生产“三品一标”7 个，加快渔港基础设施建设，现有祥芝、东埔等 7 个渔港，打造“十里黄金海岸”滨海休闲旅游带，获评泉州市级度假区，全市实现年接待游客 263.99 万人次、旅游收入 28.23 亿元。

二、强化延链补链，发展壮大乡村特色产业

一是聚力发展农村电商。加大布局，夯实基础设施。积极打造“中国石狮电商谷”，培育形成青创城网批中心、东南亚采购集散中心、狮城众创直播基地等“一网一总部十二园区”电商行业发展格局。目前石狮累计拥有 7 个淘宝镇和 35 个淘宝村，电商从业人员超 20 万人，带动超 1 万家中小工厂上线，上下游企业超过 2 万家，盘活闲置低效厂房 52.5 万平方米，形成庞大的电商产业集群。二是做大做强海洋经济文章。推动食品药品产业高速发展，海洋食品园已见雏形，入驻的 25 家企业中已有 16 个项目建成投产，8 个项目在建设中；锦东一级渔港已开工，祥芝国家中心渔港提升改造和整治维护、裕庆生物科技食用菌、旺臻食品等一批项目正在加快推进中。三是推动乡村旅游产业全面升级。滨海旅游持续升温，编制十里黄金海岸度假区业态产品策

划、水上项目策划等方案，签约台风酒店、悬崖酒店等文旅项目，问海民宿、悠见海屿、绵羊农场等一批网红打卡点建成运营。2022年全市旅游总人数 597.6 万人次。打造乡村节庆文化品牌，充分挖掘、保护和弘扬传统历史文化，推出蚶江泼水节、渔民文化节、城隍文化节等品牌文化活动，吸引游客来石打卡，推动石狮文旅产业发展。

三、强化项目引领，拓宽农民增收致富渠道

一是全面抓好试点示范项目建设。2022 年，6 个省级乡村振兴试点村、1 个省级实绩突出村（祥渔村）和 1 个泉州市级实绩突出村（坑东村）共生成 26 个建设项目，计划投资 2352 万元。截至目前，所有项目均已完工。二是深入开展“新班子 新气象 办实事 促振兴”擂台大比拼活动。鼓励村干部创新创造，各村级组织共谋划生成 1396 个办实事项目，其中产业振兴类项目 203 个。截至 2022 年底，共评选优质项目 40 个，下拨奖补资金 400 万元。积极打造村财增收示范点，如西偏村因地制宜引入民办幼儿园盘活旧小学闲置土地，弥补教育资源空白，同时依托宝盖山丰富的旅游资源，规划实施旅游商品一条街、林下业态研学公园、嗨森公园等项目，年增加村财收入 56 万元；前园村引进智创跨境电商项目，并配套餐饮、商超、教育培训等业态，带动了辖区电商产业的发展；通过引进项目提高辖区的人气，也为村民提供了新的就业途径，同时，每年还可增加集体收入。

四、强化要素保障，破解乡村产业制约瓶颈

一是盘活低效用地，新增建设用地指标向乡村发展倾斜。2022年，市委召开研究回批地、预留集体发展用地等低效用地盘活专题会议，研究灵秀镇、蚶江镇、永宁镇、祥芝镇、鸿山镇11宗低效用地（回批地及集体土地，总面积485亩）的收储及盘活方案。同时，村集体组织申请使用集体土地作为公共管理与公共服务用地时，如涉及农用地转用，优先安排使用“增存挂钩”新增建设用地指标，减轻村集体组织的资金压力，激发各村建设的积极性，助推乡村振兴。二是激发人才活力，集聚发展动能。盘活实用人才资源。将海洋渔业、海水产养殖、水产品加工等岗位纳入2022年度我市紧缺急需人才目录，并在我市2022年度高层次人才积分服务工作中设置加分项目，激励农村农业实用人才向我市流动。截至目前，我市共18名农村农业人才被认定为泉州市高层次人才，涵盖海洋科技、水产品加工、水产养殖、水禽资源保护等领域。强化职业技能培养。实施“技能人才倍增专项行动”，鼓励城乡劳动者主动参加职业技能培训，并给予补贴，助力乡村人才振兴。2022年兑现“见证补贴”77.6万元，惠及742人；兑现高技能人才生活补助9.8万元，惠及5人；开展9期高素质农民系列培训，共有609人参加。三是加大财政投入，保障乡村振兴落到实处。坚持把乡村振兴作为一般公共预算的优先保障领域，统筹安排各类专项资金加大对乡村振兴重点领域和薄弱环节的支持力度，全年累计投入25198万元用于推进全市乡村振兴建设。

下一步，我市将认真学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕中央一号文件要求，以“构建共同富裕先行区”为抓手，推动一二三产业融合发展，加快培育乡村新产业新业态，做好乡村产业振兴的资金、土地、人才等要素保障，努力探索乡村产业高质量发展的“石狮答案”。

分管领导：蔡芳臻

经办人员：祝小慧

联系电话：88717990



（此件主动公开）

抄送：市人大人事代表工委、市政府督查室。

