

石狮市农业农村局

狮农函〔2024〕35号

答复类型：B类

关于市八届人大三次会议第121号 建议的答复函

邱于雄等代表：

你们提出的《关于实施乡村振兴战略，构建共同富裕先行区的建议》由我单位会同市委组织部、市财政局办理。现答复如下：

近年来，我市坚决贯彻中央、省委、泉州市委农村工作会议精神，将乡村振兴工作融入到全市“双轮驱动”的大局中，坚持因地制宜、统筹谋划，努力探索一条乡村产业高质高效的发展之路，全力构建共同富裕先行区。2023年，全市101个村的村集体经营性收入均达25万元以上、近一半的村达50万元以上、三分之一的村超100万元。

一、强化顶层设计，加快农村一二三产业融合发展

一是规划引领，推进城乡产业协同发展。结合我市实际出台《石狮市乡村产业振兴三年行动方案（2022—2024年）》，以高新区、海洋生物食品园、智能产业园等为聚点，将周边村庄建设成以住宿餐饮、商业服务、生活休闲等为主的产城融合配套区。

编制《石狮市海岸带开发和利用控制规划》，构建“一带五湾”空间结构，促进海洋经济发展。**二是统筹优化，推进农村一二三产业融合。**加快特色现代农业建设，实施科技兴农、项目带动和农业品牌战略，提高农产品质量、档次和附加值，延伸农业产业链条。推动渔业转型升级发展，全力打造集水产养殖、远洋捕捞、线上水产品直播带货、渔获精深加工、现代物流配送、海洋生物科技研发等为一体的海洋渔业产业。把特色现代农业发展与生态走廊、公园湿地建设相结合，引导建立“龙头企业+合作社+基地”的联合体，积极培育一批集生态、科研、旅游、贸易等功能为一体的现代农业产业园、休闲观光农业基地。发挥“国家级水稻新品种展示中心”和“国家级水禽基因库”示范带动作用，全市已培育农业产业化龙头企业 10 家，示范合作社 14 家，示范家庭农场 7 家，“三品一标” 7 个，福建省名牌农产品 1 个。以 64 公里海岸线为轴线，串联永宁古卫城、红塔湾等，打造“十里黄金海岸”滨海休闲旅游带，获评泉州市级度假区。全市实现年接待游客 800 万人次、旅游收入 90 亿元。

二、强化延链补链，发展壮大乡村特色产业

一是聚力发展农村电商。依托产业带基础，积极打造“中国石狮电商谷”，培育形成青创城网批中心、东南亚采购集散中心、海西电商园等“一网一总部十园区”电商行业发展格局。持续完善城乡物流网络体系，落地圆通速递福建总部，乐科电商产业园，推进申通、韵达等物流总部项目，进一步完善石狮的商贸配套；

在村一级依托各镇（村）特色产业，深拓快递“向下”工程，健全农村快递末端网络；加快推进“快递进厂”“快递进村”“快递出海”，持续提升快递服务水平。联合阿里巴巴、京东、抖音等重点电商平台，推进“潜商计划”“抖音王牌工厂”“京东数字经济产教融合”等项目，推动形成石狮区域产业新兴品牌，促成平台定向与本地优质供货商开展供应链对接，引导商家洞悉新趋势、布局新渠道，使电商经济与实体经济深度融合，助力助推乡村振兴。

二是做大做强海洋经济文章。推进高正深海养殖项目“大台套+大网箱+加工”项目一期投资落地，积极引进水产精深加工、海洋生物医药、冷链物流、科技研发、电商服务等企事业单位，截至目前，海洋食品园区总入驻企业 25 家，20 个项目建成，5 个项目在建；基础设施累计完成投资约 1.8 亿元，企业项目累计完成投资约 13.2 亿元，共计完成投资约 15 亿元。做大做强港口物流，2023 年我市外贸集装箱吞吐量 9.64 万标箱，同比增长 13.4%，实现外贸集装箱吞吐量、出口量再创下历史新高。

三是推动乡村旅游产业全面升级。滨海旅游持续升温，编制十里黄金海岸度假区业态产品策划、水上项目策划等方案，签约台风酒店、悬崖酒店等文旅项目，问海民宿、悠见海屿、绵羊农场等一批网红打卡点建成运营。先后与盐池县、政和县、德化县签署“山海协作”文旅合作协议，连续两年跻身全国县域旅游综合实力百强县。央视《文脉春秋》、浙江卫视《追星星的人》

等节目组相继来石狮拍摄，全方位、多维度展示石狮乡村美景美食；与宁夏盐池、福建政和、清流、德化、永春等地建立客源互送、农产品互推、文旅信息资源共享等旅游合作模式。打造乡村节庆文化品牌，陆续推出系列“文旅大餐”，举办福建省首届开海文化季、蚶江海上泼水节、中国农民丰收节、祥芝渔民文化节、永宁城隍文化节、“相约红塔湾吧”音乐嘉年华、古浮古街民俗文化节等节庆，实现“以节促销、以节促游、以节富民”。

三、强化项目引领，拓宽农民增收致富渠道

一是全面抓好试点示范项目建设。2023年，6个省级乡村振兴试点村、1个省级实绩突出村（港前村）和1个泉州市级实绩突出村（郭宅村）共建设项目26个，完成投资2605万元。二是深入开展构建共同富裕先行区行动。鼓励村干部创新创造，2022年以来各村级组织共谋划生成1484个办实事项目，共评选优质项目107个，下拨奖补资金1438万元。积极打造村财增收示范点，如西偏村因地制宜引入民办幼儿园盘活旧小学闲置土地，弥补教育资源空白，同时依托宝盖山丰富的旅游资源，规划实施旅游商品一条街、林下业态研学公园、嗨森公园等项目，年增加村财收入56万元；前园村引进智创跨境电商项目，并配套餐饮、商超、教育培训等业态，带动了辖区电商产业的发展；通过引进项目提高辖区的人气，也为村民提供了新的就业途径，同时，每年还可增加集体收入。

四、强化要素保障，破解乡村产业制约瓶颈

一是盘活低效用地，新增建设用地指标向乡村发展倾斜。市委多次召开研究回批地、预留集体发展用地等低效用地盘活专题会议，既盘活多年来闲置未利用的村级回批地、村预留发展用地，也拓宽了村财收入和村民增收渠道。同时，村集体组织申请使用集体土地作为公共管理与公共服务用地时，如涉及农用地转用，优先安排使用“增存挂钩”新增建设用地指标，减轻村集体组织的资金压力，激发各村建设的积极性，助推乡村振兴。二是激发人才活力，集聚发展动能。盘活实用人才资源。将海洋渔业、海水产养殖、水产品加工等岗位纳入年度我市紧缺急需人才目录，并在我市高层次人才积分服务工作中设置加分项目，激励农村农业实用人才向我市流动。截至目前，我市共 18 名农村农业人才被认定为泉州市高层次人才，涵盖海洋科技、水产品加工、水产养殖、水禽资源保护等领域。三是共建筹资，实现抱团发展。针对资源优势明显、市场经验丰富的村集体，鼓励以村级股份经济合作社出资成立强村公司，2022 年以来，全市 16 个强村公司累计签订 69 个项目，营业额达 2192 万元，实现村集体增收 838 万元。针对资产经营效益不佳的村集体，引入专业团队运营，有效盘活一批农村闲置资产、低效用地，全市共有 21 个村级项目通过专业市场运营，推动经济收益从 447 万元提高至 1295 万元。针对缺资金、缺项目、缺资源的村集体，探索“飞地”抱团、跨镇跨村联建等模式，形成镇域统筹、抱团发展的良好格局，比如，鸿山镇、锦尚镇分别成立镇级乡村发展公司，引导辖区各村将闲

置资金、零散土地作价投资入股，累计为村集体带来超百万元的分红收益。

分管领导：蔡芳臻

经办人员：祝小慧

联系电话：88717990



（此件主动公开）

抄送：市人大代表工委、市政府督查室，锦尚镇人大主席团。