

# 石狮市人民政府办公室文件

狮政办〔2022〕44号

---

## 石狮市人民政府办公室关于印发石狮市 “十四五”科技创新发展专项规划的通知

各镇人民政府、街道办事处，石狮高新技术产业开发区管委会，  
市直及上级驻石有关单位：

《石狮市“十四五”科技创新发展专项规划》已经 2022 年  
第 13 次市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实  
施。

石狮市人民政府办公室

2022 年 12 月 12 日

# 石狮市“十四五”科技创新 发展专项规划

## 目 录

前 言 .....	4
第一章 发展基础与总体要求 .....	4
第一节 形势需求 .....	4
第二节 指导思想 .....	7
第三节 发展目标 .....	7
第二章 科创高地 .....	9
第一节 空间布局 .....	9
第二节 高新区先行发展路径 .....	14
第三节 打造特色产业园区 .....	17
第一节 助力三大制造业培优做强 .....	17
第二节 加快战略性新兴产业培育壮大 .....	24
第三节 深化数字技术与产业融合 .....	28
第四章 体系建设 .....	33
第一节 创新平台建设 .....	33
第二节 科技人才体系建设 .....	37
第三节 科技金融体系建设 .....	40
第五章 科普和创新文化建设 .....	41
第一节 弘扬科学家精神 .....	41
第二节 培养全民科技创新意识 .....	42
第三节 加强培育创新文化 .....	43
第六章 保障措施 .....	44
第一节 坚持党的全面领导 .....	44
第二节 完善规划实施保障机制 .....	44
第三节 加强规划监督考评 .....	45

## 前 言

《石狮市“十四五”科技创新发展专项规划》依据《福建省“十四五”科技创新发展专项规划》《泉州市“十四五”科技创新发展专项规划》《福建省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《泉州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《石狮市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，主要明确“十四五”时期我市科技创新发展的指导思路、发展目标和主要任务，是未来5年我市增强科技自立自强能力、全面建设创新型城市的行动指南和重要遵循。本规划期为2021—2025年。

### 第一章 发展基础与总体要求

#### 第一节 形势需求

“十三五”以来，我市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、省委、泉州市委、石狮市委决策部署，以“推动产业转型升级、培育产业发展新动力”为导向，紧扣“培育新产业、发展新技术、搭建新平台、催生新业态、孕育新模式”五大重点任务，为实施“创新转型、实业强市”发展战

略提供强有力科技支撑，开创创新发展新局面，助推产业转型升级。

“十三五”以来，我市科技创新政策环境持续完善，先后制定出台《石狮市“十三五”创新驱动专项规划》《石狮市大力推进科技创新能力建设若干意见》等文件，营造推动产业转型升级和科技创新的良好环境。自主创新能力持续提高，五年累计新增专利 12000 件、国家知识产权优势企业 1 家、省级知识产权优势企业 2 家、获得贯标认证企业 6 家，顺利获评国家知识产权强县工程试点县，创新创业指数位居全国县域第 15 位。科技创新平台建设成果显著，累计建有省级企业工程技术研究中心 10 家、省级企业技术中心 5 家、泉州市级工程技术研究中心 11 家，新增国家级众创空间 2 家、国家级星创天地 1 家、省级众创空间 2 家、省级孵化器 2 家以及石狮市级众创空间 10 家。科技型企业群体规模稳步增加，目前我市拥有高新技术企业 53 家、科技型中小企业 34 家、省科技小巨人领军培育企业 45 家、省级创新型企业 23 家，“3+3+N”产业体系逐步完善，主体活力不断增强，累计完成技改投资近 260 亿元，规上工业企业 R&D 支出比重提高至 4.6%。

“十四五”时期，我国进入高质量发展阶段，加快科技创新是推进高质量发展、实现人民高品质生活、构建新发展格局的需要。党中央坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，全面谋划科技创新工作，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。福建省全方位推

进高质量发展超越，是以习近平同志为核心的党中央为我省部署、推动的重大战略，要推进以科技创新为核心、创新生态为基础的全面创新，营造有利于创新创业创造的良好发展环境，加快形成以创新引领和支撑全方位推进高质量发展超越的新局面。同时，党中央明确支持福建探索海峡两岸融合发展新路，进一步凸显福建在全国区域发展格局中的战略地位。这为我市创新发展提供了战略指导，为经济结构优化调整指明了方向，为构建省级科技创新型城市提供强大动力。

面对新形势、新机遇、新挑战，我市科技发展仍存在短板与制约因素，体制性障碍仍然存在，科技资源难以形成产业和市场优势。一是缺乏清晰的高新产业链空间布局与上下游配套规划，高新技术企业引进机制不够完善，高新技术产业尚未形成链条。我市高新技术产业虽有一定发展并初具规模，但缺乏龙头企业带动，未形成高新产业链上下游配套，未形成产业集群效应。二是企业研发以中低端技术开发为主，基础研究和应用研究投入不足，财政科技支持力度有待提高，在企业科技创新过程中缺乏有效的风险分担、运行控制和评价激励机制，企业自主创新能力不强，部分产业发展缺乏具有自主知识产权的核心关键技术。三是基于市场需求的科技成果转化激励机制尚未健全，高水平科技创新平台的培育和建设体系以及高层次人才和团体发展体制机制不够完善，整体科技创新资源较为短缺。我市虽持续加大力度引进和培育研发机构，但高端研发资源短缺，本地高校、科研机构、企业研发中心的科技服务供给不足，重点行业领域科技创新型人

才短缺，创新能力不强，集聚创新资源的配套能力还需加强。

## 第二节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会以及党的二十大精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持党对科技工作的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。紧密结合我市“十四五”规划部署，优内拓外、奋力超越，全面提升自主创新能力，打造创新创业人才高地，健全区域协同发展机制，积极推进科技服务民生，深化科技体制机制改革，打造具有石狮特色的创新创业生态环境。

## 第三节 发展目标

坚持以石狮高新技术产业开发区（以下简称高新区）为科技创新发展示范模板，高水平标准化建设并推广经验、扩大成效；坚持将创新理念和产业发展深度融合，打造具有区域影响力的创新产业基地；坚持将科技创新基因融入体制建设，构建平台、人才、金融新体制。

围绕现代化工业强市、商贸之都、旅游休闲名城的建设目标，聚焦我市重点领域和产业链科技需求，实现科技深度赋能，推动产业结构和创新布局更加优化，传统产业数字化赋能加速，战略新兴产业持续壮大。到 2025 年，实现科技创新研发经费投入、高新技术企业、高水平科研平台、高层次人才团队“倍增”，强化企业创新主体地位，全市科技创新质量和水平大幅提升，力争在全省、泉州市高质量发展中发挥“区域科技创新发展高地”引领作用，推动石狮高质量发展超越。

主要发展指标如下：

专栏 “十四五”时期科技创新发展主要指标				
序号	指标名称	单位	2020 年 完成值	2025 年目标值
1	R&D 经费投入	%	15.8 亿，同比增长 15.6%	年均增长 20%，比 2020 年增长 1.5 倍
2	高新技术企业数量	家	96	305
3	全市高水平科研平台	家	1	3
4	省市级科研平台	家	26	52
5	高层次人才团队	个	4	9
6	技术服务机构	家	1	3
7	技术合同认定登记成交额	万元	2002.95	12500
8	每万人口发明专利拥有量	件	6.34	12
9	每年选认省市科技特派员	名	-	25



## 第二章 科创高地

聚焦我市土地空间有限、环境约束趋紧的实际，依托高新区，创新全市工业（产业）园区运营管理机制，以服装智能制造园、光子技术产业园一园、生物医药园等为重点，高标准建设十大产业园区，推进全市工业（产业）园区标准化建设，形成“一高一带多园”空间布局。以深化体制机制改革和营造良好创新创业环境为抓手，以培育发展创新型企业 and 产业为重点，以科技创新为核心，围绕产业链部署创新链，统筹全市创新资源，打造石狮科创高地。

### 第一节 空间布局

围绕建设区域科技创新高地的总体发展目标，主动融入我省沿海科创走廊布局，依托福厦泉国家自主创新示范区和泉州国家高新区，聚焦产业发展动能，统筹全市创新资源，形成“一高一带多园”的空间布局，增强创新策源力，加快构建融入泉州沿海大通道科技创新产业带的石狮科创产业体系。以高新区为先行发展突破抓手，以协同科创力量引领产业创新发展，以产业园区为多点支撑的重要增长极，打造先行突破、协同创新、多点支撑的发展格局。

#### 一、一高：以高新区为科创示范区

汇集人才、科技企业，形成一流的创新创业生态和一流的创新型产业集群，将高新区打造为体制创新的先行区、科技创新发展的引领区、高水平营商环境的示范区。发挥福厦泉自主创新示

范区协同创新资金引导作用，高新区发展主动融入福厦泉自主创新示范区建设，打造协同互补、联合发展的创新共同体。高标准谋划高新区先行突破的科技创新发展中心定位，探索“枢纽园区+产业园区”模式，以高新区为核心，辐射带动灵秀、宝盖、蚶江、永宁、祥芝、鸿山、锦尚镇分园协同发展。以创新体制改革和园区标准化建设为高新区发展主要抓手，建立“1+N”领导协调机制，实施“政府管理+公司化运作”管理模式，探索招商引资创新机制，推进创新导向标准化建设，优化营商环境，赋能发展动力。

## **二、一带：打造环宝盖山科创带**

凝聚科创产业力量，统筹环宝盖山科创带，对接融入泉州沿海大通道科技创新产业带，打造区域协同创新发展高地。以科技创新带动产业发展，聚集本地高水平科研平台，连线福建省、泉州市相关科研院所，组建石狮科研服务体系。充分发挥已有科研单位作用，以中纺联“一馆一院二中心”公共服务平台、四川大学(石狮)先进高分子材料研究中心、西安工程大学石狮研究院、泉州师范学院(石狮)生态智能织物工程技术研究院、海洋生物产业化中试技术研发公共服务平台等打造本地研发服务基本盘。与华侨大学共建石狮华大数字经济研究院，打造我市数字经济研究集智中心、数字经济前沿技术支撑领地和人才培养基地。与中国海洋大学共建泉州海洋生物产业研究院，打造一流的产业研究机构，成为泉州市海洋生物产业发展的创新引擎和创新创业人才育成基地。以中科光芯为主体，深化与中科院福建物构所合作，

做大做强福建兰姆达物理技术研究院，探索在高新区成立福建光子技术协同创新研究院。围绕石狮纺织服装、智能制造、电子商务、智慧物流、海洋食品等重点产业及行业，以本地产业撬动多地科研资源，加强跨区域产研联动，紧抓数字经济时代历史机遇，带动石狮科技创新产业发展。

### 三、多园：拓展产业园区协同发展

梳理规划一批潜力大、基础好、前景广的产业园区，以高新区为引领进行科学统筹布局，多园支撑培育发展力量。依托福厦泉国家自主创新示范区和泉州国家高新区，实施园区标准化建设提升专项计划，建立规划引领、土地集约、产出高效、基础设施、生活配套、管理服务等方面的园区标准化体系。开展产业园区建设竞赛活动，树旗帜、造氛围，大力提振敢于担当、善于作为的奋斗意志。切实发挥园区支撑和发展引擎作用，打造定位清晰、产业集聚、空间集中、运作高效的产业发展新格局，强化实体经济发展基础，为我市“3+3+N”产业体系高质量发展打造新的增长极和动力源。

## 第二节 高新区先行发展路径

将高新区打造成为科技创新发展策源地，以创新体制改革、园区标准化建设为抓手，切实发挥园区支撑和带动引领作用，形成高新引领产业园、产业园带动区域产业的联动发展路径。坚持“规模化、集约化、产业化、品牌化、绿色化、数字化、融合化”的原则，按照规划先行、示范带动、全面推广的工作思路，力争全市工业（产业）园区经济发展质量和效益明显提升，承载能力

和产业集聚水平明显增强。

## 一、改革管理运营创新体制

理顺属地镇与园区、国企关系，引入先进园区管理理念和模式，建立“1+N”领导协调机制，明确高新区及镇级分园管理主体，构建精简高效的园区管理机构，实行集中管理，统筹全市工业（产业）园区资源，推进园区空间整合和体制融合，统一规划、招商、协调管理机制，为申报扩大高新区范围创造条件，争取独立获批国家级园区。实行“政府管理+公司化运作”管理模式，依托高新区、7个镇级分园和石狮园区开发建设有限公司，推进全市工业（产业）园区标准化建设，加快补齐传统园区基础设施、生产生活配套。创新探索“基金+招商”运营模式，引进专业园区运营团队，做好园区服务保障工作，争取一批高新技术项目招商落地，推动制造业创新链、产业链、人才链、资金链深度融合。按照产业创新“策源地”的定位，支持园区改革土地开发、产业引入、园区运营、要素保障、企业服务等体制机制，为入驻企业提供一条龙的系统解决方案，打造产业高质量发展新增长极。

## 二、建设招商引资创新机制

引进专业招商人才，打造一支专业化、组织化、高效化的招商队伍，统筹负责项目洽谈对接、跟踪落实和后续服务，为项目落地提供全流程服务。推动产业发展领导小组实质化运作，健全招商项目政策咨询、要素保障、项目履约跟踪和退出机制，加快培育经济发展新动能。围绕传统产业、新兴产业，开展产业链招商，注重引进传统产业缺失环节、高端环节，策划一批战略性项目，提振园区产业水平，促进产业集聚。

### 三、提升园区标准化水平

综合资源禀赋、功能定位、产业基础等主导因素对全市工业（产业）园区进行统一规划、统筹布局，坚持高标准规划、高起点布局、高品质管控，每个园区形成1~2个特色鲜明、优势突出、带动力强的主导产业。围绕碳达峰、碳中和目标，构建绿色低碳产业体系，严格园区项目准入标准，限制引进高耗能、高污染产业，争取创新型企业入园。加快推进石狮服装智能制造园、光子技术产业园一园、生物医药园等标准化建设项目，及时总结推广园区标准化建设的经验做法。以省级科技孵化器标准改造提升高新区创新创业中心、海峡两岸科技孵化基地，通过场地租金减免优惠、基础设施共用、信息资源共享等政策吸引企业、高校成果转化平台入孵发展。鼓励社会资本、企业业主和专业服务机构通过自主提升、联合提升、以商招商等方式，共同打造一批产业特色强、配套设施全、专业水平高的专业园区。

### 四、加强园区数字化建设

以工业（产业）园区为载体，加快5G网络、千兆光网、数据中心等园区数字化基础设施建设，为重点项目、重点企业实施数字化改造升级提供信息保障，吸引具有先进技术、拥有自主知识产权的企业入驻园区。建设与推广智慧园区管理平台，提升园区数字化管理水平，对园区内人流、物流、能耗、环保、消防和生产安全等进行高效管理，实现资源信息集成和应用服务集成。利用互联网、物联网技术，针对产品、用户、市场构建有效的商业机制，打造完整服务链，提高园区产品、服务转化率，缩短产品转化周期。

### 全市工业（产业）园区管理范围

**高新区：**高新区产业园区（控规范围内，含光子技术产业园，不含海洋生物科技园、食品园以及蚶江智能智造园、生物医药园等新建园区）。

**灵秀镇分园：**灵秀创业园、灵秀科技园、石狮网商园。

**宝盖镇分园：**宝盖科技园、宝盖鞋城。

**蚶江镇分园：**蚶江智能智造园、青山轻工产业园。

**永宁镇分园：**永宁工业新园。

**祥芝镇分园：**海洋生物科技园、食品园、大堡集控区、生物医药园。

**鸿山镇分园：**伍堡集控区、新能源综合产业园、鸿锦产业园。

**锦尚镇分园：**中小企业创业基地、锦尚集控区、锦尚智能智造园。

### 第三节 打造特色产业园区

立足全市工业（产业）园区资源禀赋和基础条件，走专业化发展道路，以智能制造、海洋生物、现代物流、新材料为主导产业，合理规划布局各园区重点产业，推动延伸产业链、布局创新链、补足服务链、提升价值链，形成集聚效应和品牌优势，打造具有区域产业特色的产业园区，切实发挥产业园区支撑和带动引领作用。

#### 一、开展特色产业园建设

采取“一园区一产业”的特色定位，加大特色产业和优势产业培育力度，确保各园区形成竞争优势明显、集聚成效明显的支

柱性产业，开展上下游产业链延伸、左右拓展招商，形成有前景、有规模、能补齐做强产业链条的产业聚集区。统筹土地征迁、园区建设、运营招商，协调资金到位，协助招商引资，打造定位鲜明的特色园区。围绕光子技术产业园、石狮网商园、锦尚智能制造园、青山轻工产业园、蚶江智能制造园、石湖港港后综合物流园、石狮生物医药园、新能源综合产业园、鸿锦产业园、永宁工业新区等十大产业园区建设，加大特色产业和优势产业培育力度，大力支持园区科创企业发展，提升科技创新支撑作用。

## 二、推进“一高一带多园”产业协同发展

发挥高新区区域创新重要节点作用，利用多园区各自优势，各园区特色产业协同互补，实现资源利用最大化，形成长期共赢的合作效应，打造以高新区为中心的产业发展共同体。构建“枢纽园区+产业园区”的园区生态：高新区作为枢纽园区提供服务平台、赋能服务能力，产业园区反馈服务需求、共创服务产品，使枢纽园区和产业园区之间形成向外辐射、向内共创的双向生态发展模式，帮助园区实现服务标准化，构建“一高一带多园”产业协同发展园区生态。

## 十大产业园区

**光子技术产业园一园：**引进国内外优质光子技术企业和上下游配套产业，打造具有市场竞争力、产业辐射力和创新活力的光子技术产业特色集聚区。

**石狮网商园：**建设集网商仓储、研发、物流、加工生产等功能为一体的网商产业园，打造针对网商产业、网商群体的一站式综合性多元化服务平台，与网批市场、电商谷形成网商生态链。

**锦尚智能制造园：**聚焦纺织服装产业、智能制造产业建链延链，引进具有龙头带动作用的智能制造企业，提高传统产业智能制造水平，打造“大数据+智能制造”产业集聚区。

**青山轻工产业园：**引进纺织服装等轻工业高端制造项目、关键技术项目，高质量打造高端轻工业产业集聚区。

**蚶江智能智造园：**引进智能硬件产业研发和制造企业，重点生产制造消费电子配件、智能家居产品、个人和家用智能快消品等产品。

**石湖港港后综合物流园：**大力发展港后物流、港口服务、商品仓储与贸易等港后产业，为港口周边各大产业提供完善的物流配套，做大做强石狮港口经济。

**石狮生物医药园：**引入国内知名制药科研生产、药品连锁经营、中药材标准栽培企业，打造以中成药生产为核心、生物医药产业协同发展的专业化、标准化园区。

**新能源综合产业园：**建设氢能源生产、光伏发电等新能源综合产业园区，布局新能源产业链，打造新能源产业集聚区。

**鸿锦产业园：**聚焦周边区位优势和产业优势，引入港后物流仓储项目、智能纺织机械项目、中高端食品生产项目等，推进港产城融合多元化高质量发展。

**永宁工业新区：**建设集生产研发、物流仓储、电子商务等多种产业形态为一体的新型工业园区，改造提升传统动能，培育壮大新动能，打造新旧动能转换推动制造业高质量发展的示范区。



## 第三章 发展重点

坚持创新在现代化建设中的关键地位，把科技创新作为发展的战略支撑，聚集纺织鞋服、机械装备和食品药品三大传统产业。前瞻布局未来产业，培育壮大光电信息、新材料等战略性新兴产业，理清重点产业关键核心技术、共性技术的突破路径。促进战略性新兴产业与传统产业深度融合，促进产业链上下游协同联动，不断激发产业发展潜力和市场主体活力，增强实体经济发展后劲。深化数字技术与产业融合，助推商贸会展、港口物流和滨海旅游三大服务业，科技赋能石狮高质量发展。

### 第一节 助力三大制造业培优做强

加速推动主导产业提质增效、优化升级，努力打造纺织鞋服、机械装备和食品药品三大产业集群，全面建成现代化工业强市，创建省级海洋产业发展示范县。

#### 一、纺织鞋服产业

围绕“科技、时尚、绿色”主题，聚焦纺织鞋服产业增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，推动产业链系统性、整体性、重构性转变，全面提升我市纺织鞋服产业的市场竞争力。依托石狮市纺织服装发展基地、石狮市新型染整产业循环发展园、宝盖科技园、石狮市五金水磨加工中心、五金加工基地、高端服装微型产业园等产业园区，发展石狮服装城、石狮国际轻纺城、中纺

联“一馆一院二中心”公共服务平台、四川大学（石狮）先进高分子材料研究中心、西安工程大学石狮研究院、泉州师范学院（石狮）生态智能织物工程技术研究院等支撑平台，支持染整园区企业技改提升、特步一体化、信泰面料、兴迅材料等重点项目，推动新型印染助剂与工艺研发、五金辅料“四化”转型升级、智能检测技术体系、纺织鞋服智能制造示范工程，力争引领纺织鞋服质检标准，建设世界级面辅料产业集群先行区，打造具有全国竞争力的纺织鞋服产业基地。到 2025 年，我市纺织鞋服产业产值力争达 1000 亿元。

### 纺织鞋服产业科技创新发展方向

**印染升级：**研发具有创新性、功能性的前处理剂、印花助剂、染色助剂、后整理剂等新型染整化工助剂，提高印染和印花加工效果，赋予纺织品更好的功能，保障印染工艺符合环保和生态要求，从而提高纺织产品质量。结合现代电子技术、自动化技术、生物技术等手段，发展无水数码印花技术，涵盖新型智能印花装备、新型墨水及无水工艺，解决石狮印染行业的污染问题，实现印染绿色制造体系建设。

**辅料转型：**把握鞋服配饰、五金配件等纺织鞋服辅料行业发展趋势，深化品牌创建和质量提升。推进具有辅料可视化展示、产品快速检索、智能匹配推荐、个性化定制、供需方精准对接、模具与库存智慧管理等功能的五金辅料数字化系统开发与应用。发展纳米竹炭、多功能复合纤维等多功能、高附加值的鞋服配饰，推进 CNC 数控加工、精密大水磨加工等五金配件工艺升级，在满足服装性能的同时，朝着高科技、功能性、保

健性和绿色环保的方向发展，建设世界级面辅料产业集群先行区。

**高端鞋服面料：**重点支持新型非织造技术、多种材料多层复合技术、立体织造技术、功能性面料整理技术等纺织关键共性技术研发，开发舒适易护理、抗菌、抗静电、抗紫外、驱蚊等复合化、差别化和功能性高端服饰面料，发展可降解、防水透气、纳米复合皮革、蓄热调温等功能化、个性化高端鞋材面料。

**智能检测：**围绕纺织鞋服生产制造过程中的化学成分、组织材料、功能特性、生态标准等检测项目，研发智能验布、智能皮革检测、智能成衣质量评估等数字化、智能化检测装备与技术，打造全国领先的纺织鞋服智能检测标准化体系。

**智能纺织工业：**引进、研发纺织生产过程的高精传感器、质量控制系统、自动印染机等高端智能设备，加快纺织服装全产业链“上云用数赋智”，推广智能工厂、数字车间示范应用，推行个性化定制、服务型制造模式，构建基于工业物联网、智能控制、5G通信、人工智能等新一代信息技术的数字化、智能化工厂（车间）试点示范。

## 二、机械装备产业

促进科技创新和产业发展深度融合，提升产业数字化、智能化，打造具有区域影响力的机械装备制造基地。加强智能移动终端产品、北斗通信应用、纺织鞋服成套装备等行业已有优势，扶持建设一批数控机械、通讯设备等领域的重点项目，推动中科光芯三期高端元器件项目、通达创智石狮智能制造基地建设项目、明昌轻纺针织项目、中石光芯片及器件研发、产业化项目等。提升企业创新能力，引导企业积极对接各级科研平台，充分发挥通

达电器、飞通通讯等省级工程技术研究中心和中科光芯等省级企业技术中心的平台作用，组织科研创新力量攻关机械装备关键工艺技术，积累自主知识产权成果。推动机械装备企业数字化、智能化升级改造，融合物联网、大数据、人工智能、VR、5G等现代先进技术，提升产业自动化、智能化水平，培育通达创智、九牧卫浴、飞通通讯、永信数控、建新轮胎、振富机械、汇星机械、东泰机械、闽辉机电、华科模具、富达精密科技等一批重点装备制造企业。到2025年，我市机械装备产业产值力争达500亿元。

### 机械装备产业技术发展方向

**数控机床：**研发数控机床产品，开发数控系统、伺服电机、轴承、光栅等主要功能部件及关键应用软件。围绕专业机器人应用需求，突破机器人本体、减速器、伺服电机、控制器、传感器与驱动器等关键零部件及系统集成设计制造等技术瓶颈，研发新产品，促进机器人标准化、模块化发展。

**精密设备：**结合多种现代技术发展高性能精密模具及相关精密结构件、精加工技术、精密表面处理技术等。利用智能技术、物联网技术等提升精密仪器研发水平，开发微型精准传感器。结合本地光子技术产业，发展光学精密测量仪器等相关精密设备。

**通讯设备：**依托飞通通讯等相关企业，扩展基于北斗导航的海洋通信、导航及信息化领域应用，打造北斗卫星导航产业体系，在海洋、物流、通信等领域推进相关通讯技术应用。加强研发区域综合交通网络协调运营与服务技术、城市综合交通协同管控技术、基于船岸协同的内河及海航运安全管控与应急救援技术等。

**智能硬件：**推动智能传感、智能检测与装配、智能仓储与物流等装备的创新研制与产业化，力争在可穿戴设备、智能家居产品等方面取得新突破。

**核心配件：**发展各类零配件产业及相关关键技术研发，如电子元配件、精密汽车配件、航空零部件、五金配件等，以零配件带动产业链发展，向上下游产业延伸。

**纺织鞋服装备：**进一步发展电脑绣花机、针织机、提花机、电脑横机、激光切割器、全自动缝纫机等刺绣、针织及缝制设备。发挥本地产业优势，准确定位本地服装纺织产业特征，结合纺织机械、布料生产、服装生产等应用，针对性研发新型设备，协同发展、共同促进产业升级换代。

### 三、食品药品产业

明确食品产业科技创新发展战略与布局，发挥海洋资源优势，推进海洋强省战略，打造区域重要的食品药品产业基地。积极开发海产品冷藏、加工、研制、物流一体化的海洋生物食品产业基地，带动远洋捕捞、海产品加工贸易和冷链物流等领域发展。加快海洋生物食品园建设，完善仓储、冷链等物流保障体系，引导海洋食品企业向精深加工方向发展，创建省级海洋产品发展示范区。依托石狮市海洋生物科技园、福建省食品质量监督检验中心等平台，在海洋生物食品工程领域布局一批具有前瞻性的重点实验室、工程研究中心，加大海洋生物食品的研发和生产供应，增强产业竞争优势，助力海洋生物食品产业转型升级，推动台宏食品、新逸丰隆等海洋食品项目建设。推动休闲食品产业聚集，加快旺臻、天乐等项目形成产能，完善产品研发与设计、专业生

产均衡发展的产业竞争力。

加强生物医药科技创新的投入与支撑，建设重要生物医药产业基地，引入修正药业集团等国内知名制药科研生产、药品连锁经营、中药材标准栽培企业，立足中医药、海洋药物和生物制药三大主导产业，积极开发保健用品，加快产业链上下游企业集聚，实现生物医药产业发展新突破。依托华宝、中益制药、福建中医药大学、海洋生物产业化中试技术研发公共服务平台等载体，加快突破海陆结合、中西医融合的高效、特效海洋中医药药方药剂产品开发，在院内制剂、中药原料药、中医药现代技术装备等方面开展项目对接，引进中医药、生物医药、保健用品等相关健康产业，培育医药企业科技创新发展动能，助力生物医药健康产业园建设，推动生物医药产业创新驱动与高质量发展。以打造区域重要的食品药品产业基地为目标，到 2025 年我市食品药品产业产值力争达 300 亿元。

### 食品药品产业技术发展方向

**海产品：**重点开展海产品蛋白高效利用、海洋水产品精深加工装备、海洋食品功效因子开发与功能食品制造、海产品生物活性物质高效制备等关键技术开发，促进加工、环保等多个环节一体化的高质量技术集成。

**休闲食品：**重点研究休闲食品功能因子的量效关系，开发休闲食品加工制造与物流配送全过程质量安全控制技术、保鲜剂减量增效技术、绿色防腐保鲜材料等，打造高端化、营养化、健康化的休闲食品。

**现代中药：**重点解决中药规模化种植、中药原料药制备、中药大健康产品开发新技术等瓶颈问题，构建覆盖中药生产、加工、运用全过程的品质标准及检测方法系统。搭建数字化中药制药技术平台，研究中药新药开发的技术和分析方法。

**海洋药物：**重点开展海洋药用辅料、海洋现代中药和海洋创新药物研究。利用沿海优势，挖掘和研制源自海洋生物的中药、多肽药、微生态制剂、基因工程药物、功能性保健食品及海洋生物医用材料等。

## 第二节 加快战略性新兴产业培育壮大

坚持市场主导，实施创新驱动发展战略，加强产业发展顶层设计，积极推动战略性新兴产业发展与壮大，加强前沿技术研发，加大关键核心技术攻关力度，明确我市未来产业发展布局。

### 一、光子技术产业

围绕建设福建省光子技术产业科技创新和新模式应用示范基地，依托石狮光子技术产业园，以中石光芯、光芯片研究院等龙头项目和科研院所为支点，努力打造产业链、人才链、服务链交织互促的“立体式”光子技术产业体系。结合福建省和石狮市产业特点，面向光子技术在海洋工程、健康医疗、智慧交通、智能制造等领域应用需求，重点发展光通信、光学元器件、光学材料、光电照明与显示技术、前沿光电子技术等行业，培育设计、制造、封测、终端应用等全产业链，打造具有市场竞争力、产业辐射力和创新活力的光子技术产业特色集聚区。支持安元光学、鸿日光学、新力元反光材料等本地企业联合知名院校开展光子技术研发、中试示范应用以及产业化推广，吸引国内外光子技术领域科研成果及创新创业项目在我市孵化，打造光子技术产业创新人才团队，积极培育涵盖研发与测试平台、技术与装备重点实验室、创新创业孵化中心、投融资平台的“光科技”服务平台集聚区。以打造区域重要的光电信息研发应用产业基地为目标，到2025年，我市光子技术产业产值力争达300亿元。



## 光子技术产业科技创新发展方向

**光通信：**以光芯片为核心，推进衬底材料、外延生长与检测、芯片工艺（光刻、镀膜、裂片）、封装工艺、芯片测试等技术的创新性研发，积极引进具备先进光芯片完整生产线的企业，加强激光器、调制器、耦合器、分束器、波分复用器、探测器等器件配套发展，研发高速率光模块，实现国产化光芯片从低端走向高端。

**光学元器件：**围绕安防监控、数码摄像、机器视觉、自动驾驶、智能家居、无人机等领域，开展光学器件及光学镜头科技创新工作。推动超精密光学塑料模具加工、高保真度的塑料镜片成形、塑料镜片电动剪切及超声波清洗、低温塑料镀膜、塑料光学镜片装备及封装等技术研发，研究光学设计、模具制造、注塑工艺和光学精密测试等技术的科学、有效结合，提升我市光学元器件生产工艺。

**光学材料：**结合我市反光材料产业基础，引进新型光学材料企业，开展光学薄膜微细结构模具的制造技术、紫外光固化、热压印成形和预涂膜等技术研发，推进微棱镜阵列、超大广角反光膜、增亮膜、扩散膜、光学微结构薄膜和防伪光学薄膜等新兴光学材料产品开发，完善、扩大具备石狮特色的光学材料产业链。

**光电照明与显示技术：**依托我市 LED 照明产业基础，以车用照明和健康照明为发展重点，开展高效车用照明、抗蓝光 LED 照明与显示、防眩晕照明等技术研发，推动 LED 高

端照明产品开发。以激光教育市场和家用市场为抓手，引入激光投影显示产业链上下游产品研发生产企业，大力支持三基色激光光源模块、一体化光学引擎、超短焦镜头、激光显示整机等激光投影显示技术与产品研发，推动我市激光投影显示行业发展。

**前沿光子技术：**聚焦硅光技术、微波光子学、生物光子学、柔性光子技术、光学超快速技术等前沿光子技术研究，推进微纳光纤传感器、激光气体检测传感器、红外传感器、汽车传感器等创新性智能传感器研发，推动光电变换技术、光信息获取与测量技术和机器视觉检测系统等光电检测技术与仪器发展。

## 二、新材料产业

面向我市纺织鞋服、机械装备、食品药品等传统产业链的转型升级需求，大力开展新型功能材料、先进结构材料和复合材料等基础材料研究和产业化。依托高新区和新型材料微型园区，大力支持“一馆一院两中心”、四川大学（石狮）先进高分子材料研究中心、泉州师范学院（石狮）生态智能织物工程技术研究院等新材料科技创新支撑平台，重点推动新启兴防伪材料、晋晖薄膜、百川熔喷布、百丝达无纺布、美佳爽伍堡基地、婴舒宝水刺无纺布、圣洁卫生用品、晓光反光材料等重点企业项目研发新型材料，加快发展纺织鞋服高分子材料、功能性差别化纤维材料、食品包装新材料、医药新材料和环保新材料，构建具有石狮特色

的新材料及制品产业体系。鼓励引导传统产业跟进新材料的应用和扩散，推动新材料产业与传统产业的跨界融合。以打造区域重要的新材料产业基地为目标，到 2025 年我市新材料产业产值力争达 100 亿元。

### 新材料产业科技创新发展方向

**纺织鞋服新材料：**面向高端纺织鞋服新材料领域，开展共性关键技术和前沿技术研究，发展导电石墨烯织物、阻燃石墨烯织物、疏水石墨烯织物、抗菌石墨烯织物、抗紫外线石墨烯织物等高分子新型纺织材料，研发海藻纤维、聚乳酸纤维、甲壳素纤维、麻浆纤维等功能性差别化纤维材料，推动纺织鞋服新材料产业化发展。

**食品包装新材料：**围绕食品包装产业的高端、智能、绿色转型升级，研发热封阻隔材料、无塑涂层纸袋纸等安全便捷、无毒无害、可降解的食品包装新材料。

**医药新材料：**面向创新药、高端仿制药、现代中药、海洋药物、高端医用耗材等生物医药重点领域研发医药新材料，重点发展医药新材料产品开发。

**环保新材料：**面向化工、建筑、家居等领域研发环保新材料，支持新型环保材料产业化落地。

### 第三节 深化数字技术与产业融合

围绕我市实体经济优势，促进数字经济和实体经济融合发展，推动新旧发展动能持续转换，加快产业数字化、数字产业化发展，助推产业数字化成为传统产业转型发展的新引擎。聚焦大数据、万物互联、产业融合，统筹推进设施新型化、数字产业化、产业数字化、数字化治理和数据价值化，加快培育数字经济产业集群，建设现代化智慧城市，助推商贸会展、港口物流和滨海旅游三大服务业。完善基于互联网的数字产业体系，提升服务平台体系支撑能力，推进数字产业化和服务在线化、平台化，支撑我市数字经济发展，争创数字经济创新发展示范市。

#### 一、加强新型数字基础设施建设

加强对新一代数字基础设施建设的投入力度，高标准推进5G、高速光纤网络、大数据中心、人工智能和工业互联网等设施建设。优化网络结构，加快城域网带宽扩容，满足移动互联网、物联网等业务流量快速增长需求，促进网络信息基础设施智能化转型。推进市政公用设施、环卫设施、电网等基础设施改造与5G移动网络、传感器技术融合建设，构建覆盖全市的智能感知物联网。建设广覆盖、大连接、低功耗的窄带物联网，并推进其在公共服务、生产制造等领域的基础设施建设，加强档案信息化资源服务，加快城市基础设施数字化升级，助推全市经济数据与社会数据汇聚融合、互联互通，为商贸会展、港口物流、滨海旅游等重点服务领域的发展提供重要支撑。

以新型智慧城市建设为抓手，以高标准建设数字化智慧工厂为导向，坚持“万物智联、数据智汇、低碳智造”，加快物联网、云计算、大数据、区块链、地理空间信息等数字技术应用。统筹无线通信设备、传感设备、控制设备等视频采集终端和感知终端在交通、给排水、环保、防灾与安全生产等城镇公共基础设施的布局和应用，加快实现公共服务和管理基础设施数字化、网络化。引进和培育一批拥有智慧工厂的企业，鼓励企业搭建智能化的感知设备，如射频识别装置、传感器、摄像头、全球定位系统、激光扫描器等数字传感设备，加快智慧工厂升级转型。拓展遥感、通信卫星应用，积极争取设立北斗导航与位置服务中心，打造陆海衔接的通信网络，建设福建省“通、导、遥”核心产业聚集区。

## 二、加快推进服务业数字化

推动移动互联网、物联网、大数据、人工智能等新一代技术在一二三产业中的深度融合，加速产业数字化转型。重点提升商贸、物流、旅游等服务行业的数字化、网络化及智能化水平，增强实体经济的韧性、灵活性和市场反应能力。抓住“丝路电商”机遇，加快推进“网红城市”和“电商谷”建设，推进网商企业与快递企业协同发展，引导传统产业市场布局精选电商、视频电商、社交电商等新型平台，以“潜商计划”“品牌赋能计划”和“品牌出海计划”为抓手，引导石狮电商从业者做原创产品、走品牌之路。围绕石狮优势特色单品、县域特色商品，借助青创城、跨境网批市场等电商市场，加快线上线下融合，打造一批有影响

力的电商交易平台。加快智慧物流服务平台建设，推进石湖港物流园区、卡宾物流园区、特步现代化智能物流园区等重点物流园区数字化升级改造，建设智慧物流园区。

围绕石狮服务的文化资源、海洋特色，以“狮”文化旅游品牌建设为基础，利用“互联网+”模式，开展在线订票、在线订座、门票配送等服务，探索推进“景区+特色村”、“公司+农户”等旅游产品联动发展。加快借助石狮旅游微官网，提供旅游景区、旅行社、酒店等手机实时信息服务。全力建设智慧海洋强市，加快布局智慧渔港一体化综合管理平台、智慧乡镇船舶管理平台等智慧海洋基础设施，提升防灾减灾能力和安全管控水平，加快石狮传统产业的数字化和智能化。

鼓励服务型企业积极响应“上云用数赋智”行动，提升企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等环节的数字化和智能化水平。发展制造业电子商务外包服务，基于青创城等电子商务园区载体，支持制造业企业通过第三方平台拓展网络营销渠道和供应链管理。以华侨大学为依托，联合地方政府与企业，共同建设石狮华大数字经济研究院，包括数字商贸研究中心、数字工业研究中心、数字金融研究中心等研究单位，形成“电子商务+工业生产+金融支撑”三位一体的发展路径，促进产业链、供应链、金融链的有机融合，打造数字经济发展服务平台，推动数字经济高质量发展，为构建现代化经济体系、建设数字石狮贡献力量。

### 三、培育数字经济新业态

加快发展以大数据、云计算为代表的信息服务业，面向商贸会展、港口物流、滨海旅游等重点领域提供信息技术产品和解决方案。充分发挥我市大数据管理局统筹管理的职能，推动各行业主管部门与相应行业大数据知名企业加强合作，鼓励制造业龙头企业加快行业数据资源建设，推进工业数据的汇聚共享和开发利用。鼓励企业、行业协会、科研机构等主体主动积累数据，通过政府、互联网等不同渠道，建立多源化数据采集网络。

开展政府数据资源共享开放工程，优化石狮市数据资源管理平台，加快发展数字内容和数字创意产业，丰富数字经济生态。鼓励企业增强关键数据技术研发能力，加大数据技术应用场景开发开放力度，发展大数据运营服务，创建数据生态链，拓展数字化产业链生态。运用云计算、大数据等技术增强态势感知、科学决策、风险防范能力。培育大数据产业生态，发展智能商业服务，提供基于大数据的精益生产、精准营销、精准决策等商业化服务，拓展电商直播、共享经济、线上经济等新业态新模式。打通产业上下游企业的数据通道，实现供应链各个节点的服务链信息化，形成数字化产业链生态。推动数据应用增值创新，鼓励企业与个人开展以大数据为核心的创新创业活动，积极培育数字经济新业态。

培育工业互联网平台。积极对接引进华为、中海创等工业互联网平台，立足我市产业结构基础，以行业腰部以上企业为主要

依托，培育一批面向特定行业、特定集群的行业级平台，研发“标准化系统”，降低中小企业数字化门槛，促进企业数据整合、资源共享、产业协同，带动中小企业高质量发展。鼓励龙头企业与中小企业共建共享数字化平台，与行业内中小企业精准对接，为产业、企业数字化转型发展提供技术支持。至 2025 年，力争培育工业互联网平台 3 个。

培育软件和信息服务业。发挥工业互联网平台虹吸效应，采取以商招商办法，引进集聚一批从事数据采集、工业软件、系统集成、安全防护的工业互联网服务商，重点争取 3 年内引进 5 家以上面向我市产业结构的华为、海尔等生态伙伴信息服务商或工业 SaaS（软件即服务）应用合作商，如环思智慧、维尔思等，顺应制造业数字化转型需求，加快工业软件及嵌入式系统软件开发。力争到 2025 年，全市营业收入超 2000 万元，软件和信息服务业企业增加到 5 家。



## 第四章 体系建设

### 第一节 创新平台建设

面向全市战略需求和重大任务，带动建设并充分发挥高水平科技创新平台在资源汇聚共享、主体协同联动、创新组织推进等方面的核心枢纽与载体作用，推动科技链和创新链双向紧密融合。

#### 一、建设产业高水平科技创新平台

加强科学布局和引导，按照“主导产业全覆盖、新兴产业有支撑”要求，坚持“一院一策”实施方案，推进产业高水平科技创新平台建设。聚焦我市纺织鞋服、机械装备和食品药品优势产业，以及光电信息、新材料等新兴产业的关键领域和创新链缺少环节，建设一批技术支撑引领作用明显、有效链接科技和产业的高水平科技创新平台。大力支持中纺联“一馆一院二中心”公共服务平台、海洋生物产业化中试技术研发公共服务平台、通达电器、飞通通讯等省级工程技术研究中心和中科光芯等企业技术中心发挥科技创新平台作用。加快布局建设智能控制器、伺服机电机构、精密加工机械等智能装备研发制造创新平台，以光通信、光学元器件、光学材料和前沿光电子技术为主导的新一代光电信息创新平台，具备石狮特色的纺织鞋服与食品药品前沿材料创新应用平台，以及新一代通信网络、大数据、人工智能和工业互联网等数字石狮基础设施和创新应用平台。

强化平台引建模式创新，发挥财政资金引领作用，鼓励行业龙头企业、大型骨干企业、专业机构、行业协会、产业联盟等牵头与高校、科研机构共建企业技术中心、工程研究中心、工程技术研究中心、重点实验室等产业创新平台。实施科技创新平台全面提升计划，推动我市优势产业中的现有技术平台提档升格，赋能传统产业转型升级。力争到 2025 年，获批省级新型研发机构 2 家，全市高水平科研平台达 3 家，实现高水平科研平台对主导产业全覆盖。

## 二、整合产学研用创新资源

发挥我市学科优势、产业优势和区域优势，整合产学研用各类创新资源，鼓励支持有条件的行业龙头企业、大型骨干企业、专业机构、行业协会联合泉州市及省内外高水平科研院校所组建重点实验室、新型研发机构、企业技术中心和工程研究中心，形成以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的科技协同创新平台，为产业和企业提供一站式技术研发和服务。进一步加强四川大学（石狮）先进高分子材料研究中心、西安工程大学石狮研究院、泉州师范学院（石狮）生态智能织物工程技术研究院、石狮市中纺学服装及配饰研究院等产学研用创新平台建设与合作。重点关注我市纺织鞋服产业中印染升级、辅料转型等核心问题，机械装备产业中数控机床、通讯设备等薄弱环节，食品医药产业的中成药研制、冷链智慧物流项目，以及光电信息、新材料等新兴产业中的关键共性技术提升，鼓励国内外一流大学、科研院所在我市开展产学研合作，布局建设产学研合作示范基地，拓展“研发飞地”模式，通过“外地研发，本地产业化”着力提高产业现

代化水平。着力推动科研平台与企业联合共建技术中心，牵头组建产业技术创新联盟，促进平台与企业建立紧密协作、共享共利的长效协同创新机制，有效促进技术转移和科技成果转化应用。到 2025 年，全市新增 12 家新型研发机构、重点实验室、企业技术中心、工程研究中心、院士工作站等省级以上科研平台、14 家泉州市级科研平台，省、泉州市级科研平台总量增加到 52 家以上。

### 高水平产业创新平台建设行动计划

**科技创新平台全面提升计划：**引导现有各类泉州市级技术平台升格为省级、国家级平台，至 2025 年，获批省级新型研发机构 2 家。

**产学研用协同平台建设行动计划：**进一步发挥现有平台的作用，加大四川大学（石狮）先进高分子材料研究中心、泉州师范学院（石狮）生态智能织物工程技术研究院、石狮市中纺学服装及配饰研究院等创新平台建设，支持我市企业与高校、科研院所共建新型研发机构。

### 三、打造全方位科技服务平台

加强成果转化平台建设，完善科技成果转化激励机制，高质量建设技术转移服务体系，强化资金、技术、应用、市场等要素对接，促进科技成果资本化、产业化。

**创新创业孵化平台。**积极推动孵化创新平台建设，全面提升高新区创新创业中心、海峡两岸科技孵化基地等平台载体功能，

重点支持各类创新创业孵化基地和众创空间建设，吸引更多新兴产业项目来石孵化，培育一批高新技术企业。面向我市优势产业，健全技术培训、质量检测、知识产权、电子商务等创新创业服务体系；面向光电信息、新材料等新兴产业，重点引进高层次人才团队创业项目，促进科技成果转化和产业化，全面提升科技型中小企业的创新能力。启动双创基金，重点支持科技企业孵化器、高新区、众创空间内的种子期、初创期和早中期科技创新型企业的发展。引导企业加大科技研发投入，开发拥有自主知识产权的产品，培育小而强、小而新、小而精等隐形冠军企业和知识产权优势企业。

**技术转移服务平台。**对接引进国内外科研院校或国家级技术转移机构在我市设立具有独立法人资格的技术转移机构，推动我市技术转移机构的提档升级，完善科技成果转化渠道，加快科技成果从实验室走向生产线。加强科技成果转化奖补力度，在纺织鞋服、机械装备、食品药品等领域开展科技成果交易会，鼓励、促成企业、高校、科研院所的科技成果和专利技术交易，促进研发成果应用与我市产业发展相契合，带动全市科技服务能力的整体提升。建设石狮市知识产权保护中心，完善知识产权保护体系，提供全方位高质量知识产权服务，为技术转移服务保驾护航。

**技术服务平台。**依托企业、科研院所、高校或其他具有科技创新能力的机构，面向纺织鞋服、光电信息、新材料、生物医药、智能装备等重点行业，搭建提供知识产权、研发设计、试验验证、科技咨询、检验检测、科技评估、中试孵化和技术扩散等各类服

务的技术服务平台，建立攻关技术目录（库），提供平台化“揭榜挂帅”机制，集中力量破解行业共性和关键技术瓶颈，全面增强创新策源能力。

**人才服务平台。**对接泉州市人才“港湾计划”，进一步完善“一站式”人才服务平台，保障人才落户、人才认定、人才补贴等人才服务功能精准化、便捷化办理流程，强化平台的人才支撑作用。积极推动院士专家工作站引建，支持优质企业申报建立博士后科研工作站。打造一批人才创业基地，致力于服务青年创业群体和创新型小微企业。发挥石狮市人力资源服务产业园的载体作用，用好海外人才工作联络站、异地石狮商会等专业协会，吸引更多海内外高层次人才。立足“临厦对台”优势，紧抓两岸人才合作试验区建设机遇，努力建设两岸人才合作试验区，加快集聚两岸高层次人才。

## 第二节 科技人才体系建设

贯彻落实泉州市人才“港湾计划”“涌泉”行动，深入实施新时代人才强市战略和青年人才“狮城荟萃”工程，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，全面激发各类人才创业创造活力，把人才优势转化为高质量发展动力。

### 一、建立多元化的卓越人才队伍

加快引育一批产业领军人才，建立“校培、内训、外引”的新产业人才引育体系，完善“领军人才+创新团队+创新项目”的精准引才模式。加强技能型人才培养，实施“石狮专才”和“石狮工匠”计划，培育一批高水平设计师、工程师。健全“创二代”

“企二代”“侨二代”企业家成长培育机制，发挥青商会、新阶联等社会组织作用，加快“新生代”创业人才培养。建立与劳动力输出地对接挂钩机制，引进并留住普工、技工、个体工商户，开展知识更新工程、技能提升行动，不断提升产业工人技能素质。实施新型职业农民培育工程，挖掘乡村工匠、民间艺人，用好“土专家”“田秀才”“电商客”。

持续开展科技特派员服务企业行动，精准助力产业转型和服务乡村振兴，推进新时代科技特派员工作继续走在全国前列。发挥各类新型科研机构、科技创新平台、产业联盟的作用，组织专业人员组成科技特派员队伍，常态化开展“点对点、面对面”服务，指导企业健全研发管理机制、完善研发投入体系。健全新型科技特派员跨界服务模式，拓展科技特派员服务的深度和广度，开展全产业链创业和技术服务，助力产业转型升级。加快科技特派员示范基地和星创天地建设，鼓励科技人员以技术、资金、信息入股等形式，推动科技型农民专业合作社高质量发展。引导高等院校、科研院所等专业技术人员到农村挂职、兼职和创新创业，实现创业和技术服务乡镇全覆盖，带动行政村服务全覆盖。

## **二、打造一流的人才服务体系**

加大人才政策创新力度，建立健全创业培训、创业政策、创业载体、创业服务、创业氛围五位一体工作机制，促进“人才”政策向“人口”转向，扩大政策的普惠度与受众面。健全科技人才评价体系，深入推进企业职称自主评审，建立人才举荐制度。优化完善高层次人才“一站式”服务工作的体制机制，开辟高层次人才服务“绿色通道”。依托党建+邻里中心，探索建立镇（街

道)“人才驿站”，以政府购买服务形式提供“人才管家”服务，打造人才服务专员队伍。精准落实教育、住房、医疗保障等激励机制，营造“近悦远来”的人才发展环境。

### 新时代人才强市战略

**全力打造富有石狮优势的高品质人才之都：**着力打造推动纺织制造产业提质升级的全产业链技能人才聚集高地，着力打造推动多业态融合发展的复合型商贸人才聚集高地，着力打造引领时尚产业发展的特色行业人才聚集高地，着力打造助力海洋强市建设的产业创新人才聚集高地，着力打造驱动智能光电产业发展的紧缺高端人才聚集高地。

**全力加快建设引领高质量发展的人才雁阵格局：**培育壮大领军型战略企业家队伍，吸引集聚海内外高水平创新科技人才队伍，锻造壮大卓越工程师人才队伍，培养储备规模宏大的青年人才队伍，拓展培养高素质技能人才队伍，精准打造社会事业人才队伍。

**全力构筑集聚创新人才的平台载体：**加大高能级科研平台建设力度，扶持企业创新载体自主创建，加快创业孵化空间提质拓面，推动产教融合基地发展壮大。

**全力构建适合人才发展的高效能体制机制：**发挥市场资源的决定性作用，激发用人主体的主导作用，健全价值贡献的激励导向，强化资金投入的引领作用。

### 第三节 科技金融体系建设

加强科技金融体制改革创新，实现科技资源与金融资源的有效对接，构建金融有效支持科技企业发展的体制机制。加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系，促进金融服务增量、扩面、提质、降本，营造良好金融生态环境。

#### 一、加大科技企业金融服务支持

着力强化对制造业企业、中小微企业的金融支持，加快推广政府性融资担保小额贷款批量担保业务覆盖面。鼓励银行利用大数据平台信息，开发免抵押、免担保的小额信用贷款。加强“金服云”“信易贷”等金融平台衔接，提升金融服务精准适配性，推动普惠金融落地生根。综合采取政策性融资担保、保险保证、应急转贷等方式，完善政府增信体系。开辟科技企业贷款绿色通道，推广专利权、商标专用质押贷款。加快推广小额贷款保证保险业务，充分发挥小额贷款保证保险的增信促贷作用。探索整体授信模式，打造市场采购贸易方式试点金融综合服务体系，配套远期结汇、保险、套期保值等汇率变动避险手段，促进跨境电子商务支付结算安全便利。积极引导银行等金融机构优化科技信贷资源配置，鼓励发展科技保险、专利权质押融资等金融创新。

#### 二、扩大科技企业融资规模

大力引进和培育私募创投、风险投资、融资租赁、基金信托等创新型金融机构，推动与创新企业项目对接。以市场化机制加快发展创投机构，吸引头部创投机构和管理团队来石发展。全面推进企业挂牌上市，打通中小企业与资本市场的对接通道。推动



符合条件的企业灵活运用各类直接债务融资工具，扩大债券融资规模。推动建立科技型企业上市后备资源库，加强对科技型企业的上市辅导。引导民营科技型企业进行股份制改造，建立现代企业制度。鼓励已上市的科技型企业通过再融资、兼并重组做大做强。支持符合条件的科技型企业公开或定向发行公司债券、企业债、短期融资券和中期票据等各类债务融资工具，有效运用不同债券产品扩大科技型企业直接融资规模。

### **三、强化创新创业投资对接**

积极推动创业企业争取国家新兴产业创投引导基金、国家科技成果转化引导基金、国家中小企业发展基金和国家科技型中小企业创业投资引导基金等支持，并带动社会资本投资实现科技成果转化。探索成立全市首个社会性人才发展基金，推动狮城产业引导基金与知名创投机构合作设立产业投资子基金，引入社会资本，由专业的创投机构负责运营，重点支持我市科技企业孵化器、高新区、众创空间内的种子期、初创期和早中期科技创新型企业的发展，以及我市重点引进的高层次人才团队项目。

## **第五章 科普和创新文化建设**

### **第一节 弘扬科学家精神**

大力弘扬科学家爱国、不忘初心、继续前进，坚持不懈、创新、求实、奉献、协同和育人精神，鼓励科技工作者专注于自己的科研事业，勤奋钻研，不慕虚荣，不计名利，在追逐梦想中书

写新奇迹，在勇于探索中再创新佳绩，在集智攻坚中战胜新挑战，在团结协助中开创新局面。

广泛宣传广大科技工作者勇攀高峰、敢为人先的创新精神，追求真理、严谨治学的求实精神，淡泊名利、潜心研究的奉献精神，集智攻关、团结协作的协同精神，以及科技工作者勇于探索、献身科学的生动事迹，营造全社会尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。此外，积极开展“全国科技工作者日”和“最美科技工作者”学习宣传等活动。

## 第二节 培养全民科技创新意识

坚持以人为本、发展为民、创新为民意识，开展民生与公益领域科技创新成果的应用推广和产业化示范。根据《全民科学素质行动规划纲要（2021—2025年）实施方案》的精神，深入实施全民科学素质行动计划，进一步打造科技活动周、科技文化卫生“三下乡”、全国科普日、流动科技馆巡展等综合性科普活动品牌，开展青少年、农民、产业工人、老年人、领导干部和公务员等重点人群科普活动，扎实推进全民科学素质工作。

培养青少年学生的科技创新意识，实施智能教育项目，为青少年学生打造融合学习、探索、研究、实践的科技创新交流平台，激发学生对科学技术知识的学习兴趣，充分调动学校和广大青少年参与科普知识竞赛的积极性，培养学生的创新意识、动手实践能力和团队精神，提高青少年科学核心素质，营造关心、支持青少年科技创新工作的良好氛围。

开展全民创新意识培养活动，坚持科学发展观，养成良好的科学素养。开展科普示范市创建活动，促进基层科普服务能力质量提升。加强科普信息化建设，促进科技创新成果向科普产品转化，加强公共科普产品的供给和服务。

### 第三节 加强培育创新文化

促进科技创新的良性运行和可持续发展，出台鼓励创新的政策文件，提高全民的知识产权意识，倡导培育创新精神、弘扬创新文化、激发创新潜力。注重培育和弘扬敢为人先、勇于创新、宽容失败的创新文化，加大对重大科技成果、杰出科技人才及创新型企业典型宣传，倡导科学家精神、企业家精神，加强科学精神和创新价值传播塑造，引导全社会更多地关注创新、理解创新、参与创新。举办科普展览、讲座，建设科普画廊、科普基地，开展多种形式的设计创新大赛，广泛传播科学精神和创新意识，加强对广大市民的引导，深化培育创新文化的条件和环境。

提倡创新教育，将科学和创新教育作为中小学教育均衡发展的基本要求，培养学生的形象思维能力和逻辑思维能力，培养学生独立思考的思辨和创新精神，培养学生的创新精神和勇于探索的文化性格。重视科研试错探索价值，营造宽松的科研氛围，保障科技人员的学术自由，在全社会努力营造有利于创新创业创造的良好发展氛围。

## 第六章 保障措施

充分发挥科技创新在企业发展中的决定性作用，明确政府职能，强化各项保障措施，确保石狮市“十四五”科技创新发展专项规划的各项工作得以顺利开展。

### 第一节 坚持党的全面领导

坚持党对科技工作的全面领导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会及党的二十大精神，落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，贯彻新发展理念，完善科技创新体系，深入实施人才强国战略，加快实施创新驱动发展战略。按照全面抓创新、优先抓转化、重点抓产业、突出抓项目，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，增强创新发展新动能，着力提供有效创新供给，推动以科技创新为核心的全面创新，主动引领经济发展新常态，助推产业质态升级、城市能级提升，加快形成创新驱动、融合发展、特色集群的现代产业格局。

### 第二节 完善规划实施保障机制

完善规划实施保障机制，进一步加大科技投入，完善高新技术企业培育激励措施，简化优化政策兑现的程序，缩短兑现时间，加强政策执行部门间的沟通协调，督促奖补资金及时拨付，提高

政策兑现效率。从奖励补助、加计扣除、税收减免、知识产权、科技金融等方面，制定更具针对性、可操作性的政策措施，加强多渠道多形式政策宣传。营造科技创新良好环境，树立创新意识，把科技创新作为贯彻落实科学发展观的重要内容，在全社会广泛开展创新教育，使自主创新成为各级各部门和企业的重要发展理念。

### 第三节 加强规划监督考评

完善规划实施监督评估制度，强化工作落实，调动公众积极参与，落实规划目标任务。加强市直有关部门对规划主要任务、主要指标完成情况评估，开展发展规划中期和终期评估，形成持续跟踪监测机制。综合运用大数据、云计算等技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整规划。加大规划宣传力度，广泛凝聚共识，积蓄全面建设社会主义现代化的磅礴力量。完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，主动接受社会监督。

---

石狮市人民政府办公室

2022年12月12日印发

---