

石狮市人民政府文件

狮政综〔2023〕84号

石狮市人民政府关于 提请审议石狮市 2022 年决算草案的议案

石狮市人大常委会：

石狮市 2022 年决算草案已编制完成，根据《中华人民共和国预算法》规定，现委托市财政局向市人大常委会报告，请予以审议。

石狮市人民政府市长：余志伟

2023 年 8 月 24 日

（此件主动公开）

石狮市 2022 年决算草案

石狮市第八届人民代表大会第二次会议审议批准了《关于石狮市 2022 年预算执行情况与 2023 年预算草案的报告》。现决算已编成，特向会议报告 2022 年决算草案如下：

2022 年，在市委的正确领导和市人大的监督指导下，紧紧围绕全市经济运行发展，稳扎稳打、攻坚克难，财政工作顺利推进，较好完成了各项任务。

一、财政收支平衡情况

（一）一般公共预算收支及其平衡情况

1. 收入合计 88.33 亿元

（1）一般公共预算总收入 58.11 亿元、同口径增长 6.2%，地方一般公共预算收入 43.62 亿元、同口径增长 14.9%，主要是加大资产处置增加非税收入。

（2）上级补助收入 15.73 亿元、增长 46%，其中：返还性收入 2.39 亿元，一般性转移支付收入 10.65 亿元，专项转移支付收入 2.69 亿元。主要是新增增值税留抵退税、车辆购置税补助地方建设项目等一次性转移支付资金 4.63 亿元。

（3）上年结转 5.13 亿元，主要是上级资金。

（4）地方政府一般债务转贷收入 12.24 亿元、增长 255%，主要是新增再融资债券 11.28 亿元。

（5）调入资金 7.35 亿元、下降 45.65%，其中：从政府性基金预算调入 7.24 亿元，从其他资金调入 0.11 亿元。主要是减少其

他资金调入。

(6) 预算稳定调节基金调入 4.26 亿元。

2. 支出合计 82.64 亿元

(1) 一般公共预算支出 62.09 亿元、增长 25.83%，主要是上级加大对我市渔业及交通补助力度、消化往年度超财力暂付款项、围填海补助等一次性支出增加。

(2) 上解上级支出 6.17 亿元、下降 4.68%，其中体制上解支出 2.01 亿元，专项上解支出 4.16 亿元，主要是积极对接上级部门，增收分成少上解 0.26 亿元（在一般公共预算收入增收 3.48 亿元的基础上，实际上少上解 0.7 亿元）。

(3) 地方政府一般债务还本支出 14.2 亿元、增长 256%。

(4) 调出资金及按照上级要求援助其他地区支出 0.18 亿元、下降 0.28%。

3. 平衡情况

收支相抵，一般公共预算年终结转 5.69 亿元，主要是部分上级指标文件下达较晚未能在当年度列支形成结转及跨元旦急需支付项目。

(二) 政府性基金预算收支及其平衡情况

1. 收入合计 56.6 亿元

(1) 政府性基金收入 28.53 亿元、增长 73.26%，主要加大出让国有土地，增加国有土地出让金。其中国有土地使用权出让收入 26.26 亿元（还原计提“两金”，土地挂拍收入 30.62 亿元、增加 14.29 亿元）。

(2) 上级补助收入 0.23 亿元、增长 162.78%，主要是城乡社区转移支付收入增加 0.15 亿元。

(3) 债券转贷收入 25.72 亿元、增长 77%，主要是增加专项债资金 5.93 亿元、再融资收入 5.26 亿元。

(4) 上年结转 1.68 亿元。

(5) 调入资金 0.44 亿元、下降 27.96%，主要是部分单位未上缴当年度项目收益债利息 0.44 亿元。

2. 支出合计 49.24 亿元

(1) 政府性基金支出 36.69 亿元，增加 14.61 亿元、增长 66.18%，其中专项债券安排的支出 17.49 亿元。主要是增加专项债支出 4.02 亿元、异地购买指标及列收列支土地相关支出等。

(2) 上解上级支出 0.05 亿元。

(3) 调出资金 7.24 亿元，用于平衡一般公共预算收支缺口。

(4) 专项债还本支出 5.26 亿元。

3. 平衡情况

收支相抵，政府性基金年终结转 7.36 亿元，主要是规范征迁款拨付流程，已下达各镇（街道）征迁款、土地前期费用等 3.1 亿元因未达到拨付条件未能支付以及专项债结余 3.9 亿元。

(三) 国有资本经营预算收支及其平衡情况

国有资本经营预算收入 1.13 亿元，相应安排支出 1.13 亿元。

(四) 社会保险基金预算收支及其平衡情况

1. 机关事业单位基本养老保险基金收入 2.05 亿元，上年结转 3.75 亿元，总收入 5.8 亿元；安排支出 1.98 亿元，结余 3.82

亿元。

2. 城乡居民基本养老保险基金收入 1.62 亿元，上年结转 3.77 亿元，总收入 5.39 亿元；安排支出 1.28 亿元，结余 4.11 亿元。

二、地方政府债务管理情况

（一）地方债务限额情况

省财政厅核定我市地方政府债务限额为 156.1 亿元，其中：一般债务限额 67.51 亿元、专项债务限额 88.59 亿元。

（二）地方债务余额情况

我市地方政府债务余额 141.46 亿元，其中：一般债务余额 55.11 亿元、专项债务余额 86.35 亿元，均严格控制在上级下达的债务限额以内。

三、其他财政决算有关事项的说明

（一）深挖税源财源。一是加大组织收入，紧盯全年目标，强化收入形势研判，全年地方级收入增长指标绩效考核泉州排名第二。挖掘非税收入空间，实现收入 19.6 亿元、增长 48.8%。二是争取上级资金，梳理上级专项扶持政策，做好向上争取资金工作，获得上级补助 13.56 亿元，增加 5.1 亿元、增长 60.32%，有效缓解支出压力。三是抢抓债券机遇，2022 年争取债券额度 21.42 亿元，其中专项债 20.46 亿元，为我市近年来新高，有力保障重点项目建设。

（二）全力纾困助企。一是释放减税降费政策红利，累计落实新的组合式税费支持政策 16.08 亿元，其中增值税留抵退税 7.68 亿元、小规模纳税人免征增值税 0.33 亿元、小微企业所得税优惠

0.53 亿元、六税两费减半 0.99 亿元、制造业中小微企业缓缴税费 4.26 亿元、其他减税政策 2.29 亿元。二是顶格落实租金减免政策，贯彻落实疫情期间给予小微企业和个体工商户租金减免政策要求，出台具体办法明确分区域分类别给予租金减免，2022 年全市减免国有房屋租金 1.02 亿元、减免户数 4092 户。三是加大兑现惠企资金，奖补直达平台兑现高效，访问数量超 35.54 万人次，实名注册 8304 户，累计兑现 11.31 亿元，其中 2022 年兑现 2913 笔共 4.92 亿元。

（三）大力保障民生。一是常态化开展疫情防控，2022 年累计投入疫情防控财政资金 1.81 亿元（含上年结转 0.19 亿元），第一时间落实保障隔离点、核酸检测、防疫物资及临时救助等各项疫情防控支出。二是坚持补短板惠民生，投入 17.43 亿元用于教育事业，建成一批教育项目，修缮改善校舍，整体提升学校办学水平。投入 2.84 亿元用于完善社会保障服务体系；投入 1.96 亿元支持医疗卫生事业，持续推进医共体建设，提高全市医疗保障水平。

（四）聚力财政改革。一是强化预算管理，依托预算管理一体化系统，完成预算管理执行、单位会计核算、绩效管理等功能模块上线运行，加强全流程监管。实施零基预算改革，从严从实编排年度预算，2022 年预算编制压减 155 个项目 4.26 亿元。二是规范工程管理，出台《财政投资项目工程预结算审核管理方案》，重新梳理审核范围，调整财务决算审核权限等，降低预算送审金额门槛，取消预算项目退件程序，规范评审程序及标准。三是强

化绩效管理，开展 2021 年度绩效重点评价，涉及总额约 3.92 亿元，审核 2023 年预算项目绩效目标 715 个、金额 24.38 亿元。

（五）赋能国资国企。一是增强融资能力，截至 2022 年底，市属国企综合融资成本控制在 4.64%以内、同比下降 62BP。运营集团获评 AA+企业主体信用等级，有效提升国有企业公信力，发行 1.43 亿元美元债。二是发挥服务经济作用，理顺资金拨付流程，协同片区设计融资方案，实时跟踪房票及货币补偿兑付情况，全年累计拨付房票及货币补偿金 24.89 亿元。市属国有企业承接全市 125 个重点项目，累计完成投资 49.49 亿元。三是推进市场化盘活运营，整合 7 宗、面积 11981.56 平方米、价值 3084.96 万元的低效闲置资产，试点委托市属国有企业专业运营管理，提升资产资源统筹能力和资产运营收益。梳理久挂未成交的闲置店面、住宅，实地调研闲置国有房产周边租金情况，坚持市场导向，迅速调整租金价格，采取公开竞价招租方式，盘活闲置店面 23 间，成交价 62.9 万元/年。

- 附件：1. 2022 年石狮市一般公共预算收支决算总表
2. 2022 年石狮市政府性基金预算收支决算总表
3. 2022 年石狮市国有资本经营预算收支决算总表
4. 2022 年石狮市社会保险基金预算收支决算总表

附件 1

2022年石狮市一般公共预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2021年 决算数	2022年				支出项目	2021年 决算数	2022年			
		本级	本级	决算数	增长%			本级	本级	决算数	增长%
		预算数	预算调整 数					预算数	预算调整 数		
一、税收收入	269739	344000	236400	240214	-10.95%	一、一般公共服务支出	36013	38000	39108	41761	15.96%
1、增值税	107095	125000	79000	80702	-24.64%	二、国防支出	433	450	632	888	105.08%
2、营业税	0	0	0	0	0.00%	三、公共安全支出	35983	35150	42582	41088	14.19%
3、企业所得税	32296	40000	26200	26135	-19.08%	四、教育支出	98373	107000	122970	124094	26.15%
4、个人所得税	16541	10000	5600	5900	-64.33%	五、科学技术支出	19550	18022	20368	20365	4.17%
5、资源税	0	0	0	0	0.00%	六、文化旅游体育与传媒支出	4091	4880	6602	6310	54.24%
6、城市维护建设税	12962	17500	10500	10717	-17.32%	七、社会保障和就业支出	44489	39000	52281	49388	11.01%
7、房产税	14894	22500	14500	15386	3.30%	八、卫生健康支出	36267	34055	55796	49189	35.63%
8、印花税	5637	10000	4700	4682	-16.94%	九、节能环保支出	18995	16500	20257	19177	0.96%
9、城镇土地使用税	8648	13000	8000	8307	-3.94%	十、城乡社区支出	61283	59940	86874	91485	49.28%
10、土地增值税	32886	45500	58000	57632	75.25%	十一、农林水支出	18082	17100	59801	50349	178.45%
11、车船税	6107	8500	6700	7279	19.19%	十二、交通运输支出	9051	1550	30291	29487	225.79%
12、耕地占用税	6041	6000	1600	1379	-77.17%	十三、资源勘探信息等支出	17917	1778	4115	3784	-78.88%
13、契税	26179	45000	21000	21497	-17.88%	十四、商业服务业等支出	25341	11500	49273	27690	9.27%
14、环境保护税	455	1000	600	598	31.43%	十五、金融支出	396	0	944	944	138.38%
15、其他税收收入	-2	0	0	0	0.00%	十六、自然资源海洋气象等支出	2803	2895	3256	3066	9.38%

收入项目	2021年 决算数	2022年				支出项目	2021年 决算数	2022年			
		本级	本级	决算数	增长%			本级	本级	决算数	增长%
		预算数	预算调整 数					预算数	预算调整 数		
二、非税收入	131680	80000	175000	195993	48.84%	十七、住房保障支出	10933	11145	19678	18897	72.84%
1、专项收入	31386	16700	18400	50665	61.43%	十八、粮油物资储备支出	1086	2400	1307	1278	17.68%
其中：教育费附加收入	5980		5356	5287	-11.59%	十九、灾害防治及应急管理支出	2686	3350	3230	4440	65.30%
2、行政事业性收费收入	13817	15800	11500	11596	-16.07%	二十、债务付息支出	21971	21900	21951	21988	0.08%
3、罚没收入	18282	17500	72000	71279	289.89%	二十一、债务发行费用支出	39	20	138	137	251.28%
4、国有资本经营收入	5288	0	0	0	-100.00%	二十二、其他支出	27687	18865	13259	15137	-45.33%
5、国有资源(资产)有偿使用收入	44254	26000	67900	56963	28.72%	二十三、预备费	0	4500	0	0	0.00%
6、捐赠收入	6741	0	700	0	0.00%						
7、政府性住房基金收入	2133	2000	1500	0	0.00%						
8、其他收入	9779	2000	3000	5490	-43.86%						
一般公共预算收入小计	401419	424000	411400	436207	8.67%	一般公共预算支出合计	493469	450000	654713	620942	25.83%
上级补助收入	107656	35400		157299	46.11%	上解上级支出	64728	74900		61698	-4.68%
其中：消费税和增值税税收返还	7898			7898	0.00%	其中：体制上解	20347			20140	-1.02%
所得税基数返还	10901			10901	0.00%	其中：专项上解	44381			41558	-6.36%
成品油税费改革税收返还	946			946	0.00%	调出资金	0	0		0	0.00%
增值税“五五分享”返还	4166			4166	0.00%	债券还本支出	39861	142000		141986	256.20%
一般性转移支付收入	53712	11500		106494	98.27%	其中：地方一般债券还本支出	39861			141955	256.13%
专项转移支付收入	30033	0		26894	-10.45%	其中：地方其他一般债务还本支出					
债券转贷收入	34472	116621		122411	255.10%	待偿债置换一般债券结余	0	0		0	0.00%

收入项目	2021年 决算数	2022年				支出项目	2021年 决算数	2022年			
		本级	本级	决算数	增长%			本级	本级	决算数	增长%
		预算数	预算调整 数					预算数	预算调整 数		
其中：地方一般债券转贷收入	33910			122411	260.99%	援助其他地区支出	1805	0		1800	-0.28%
调入预算稳定调节基金	0	0		42570	0.00%	安排预算稳定调节基金	42570	0		0	0.00%
待偿债置换一般债券上年结余	0	0		0	0.00%	年终结余	51283	0		56877	10.91%
上年结余	14875	0		51283	244.76%	减：结转下年的支出	51283	0		56877	10.91%
调入资金	135294	90879		73533	-45.65%	净结余					
总计	693716	666900		883303	27.33%	总计	693716	666900		883303	27.33%

附件 2

2022年石狮市政府性基金预算收支决算总表

单位：万元、%

单位：万元、%

收入项目	2021年	2022年				支出项目	2021年	2022年			
	决算数	本级	本级	决算数	增长%		决算数	本级	本级	决算数	增长%
		预算数	预算调整数					预算数	预算调整数		
国有土地收益基金收入	9000	15000	15457	0	-100.00%	国有土地收益基金支出	9000	15000	15457	0	-100.00%
农业土地开发资金收入	900	1500	1062	0	-100.00%	农业土地开发资金支出	755	1500	1062	0	-100.00%
国有土地使用权出让金收入	139447	273443	280249	262655	88.35%	国有土地使用权出让金支出	41228	203943	280249	153146	271.46%
城市基础设施配套费收入	5625	5100	3613	3507	-37.65%	城市基础设施配套费支出	5583	5100	3613	3262	-41.57%
污水处理费收入	6998	5800	7320	7523	7.50%	污水处理费支出	6998	5800	7320	6841	-2.24%
彩票公益金收入	2698	2700	2700	2762	2.37%	彩票公益金支出	3048	2700	2700	1790	-41.27%
其他政府性基金收入	0	0	0	8865	0.00%	其他政府性基金支出	134831	0	204616	174985	29.78%
其中：专项债券对应项目专项收入	0	0	0	8865	0.00%	其中：项目债安排的支出	134725	0	204616	174880	29.81%
						债务发行费用支出	149	500		277	85.91%
						债务付息支出	19193	24000		26602	38.60%
收入合计	164668	303543	310401	285312	73.26%	支出合计	220785	258543	515017	366903	66.18%
上级补助收入	857	0	0	2252	162.78%	上解上级支出	559	0	0	520	-6.98%
债务转贷收入	145302	0	204616	257182	77.00%	债务还本支出	0	45000	45000	52566	0.00%
上年结余	1253	0	0	16842	1244.13%	调出资金	80000	81700	96300	72356	-9.56%
调入资金	6106	0	0	4399	-27.96%	结转下年	16842	0	0	73642	337.25%

附件 3

2022年度石狮市国有资本经营预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2021年	2022年				支出项目	2021年	2022年			
	决算数	本级	本级	决算数	增长%		决算数	本级	本级	决算数	增长%
		预算数	预算调整数					预算数	预算调整数		
国有资本经营收入	10500	10500	11267	11257	7.21%	国有资本经营支出	6303	6300	11267	11267	78.76%
收入合计	10500	10500	11267	11257	7.21%	支出合计	6303	6300	11267	11267	78.76%
上年结余	0	0	0	5	0.00%	调出资金	4200	4200	0	0	0.00%
上级补助收入	8	0	0	6	-25.00%	年终结余	5	0	0	1	-80.00%
收入总计	10508	10500	11267	11268	7.23%	支出总计	10508	10500	11267	11268	7.23%

附件 4

2022年度石狮市社会保险基金预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2021年 决算数	2022年				支出项目	2021年 决算数	2022年			
		本级	本级	决算数	增长%			本级	本级	决算数	增长%
		预算数	预算调整数					预算数	预算调整数		
机关事业单位基本 养老保险基金收入	20714	21679	21679	20577	-0.66%	机关事业单位基本 养老保险基金支出	17977	22852	22852	19835	10.34%
城乡居民基本养老 保险基金收入	15374	17444	17444	16182	5.26%	城乡居民基本养老 保险基金支出	11591	12728	12728	12782	10.28%
收入合计	36088	39123	39123	36759	1.86%	支出合计	29568	35580	35580	32617	10.31%
机关事业单位基本 养老保险基金上年 结余	34768			37505	7.87%	机关事业单位基本 养老保险基金年终 结余	37505			38247	1.98%
城乡居民基本养老 保险基金上年结余	33957			37740	11.14%	城乡居民基本养老 保险基金基金结余	37740			41140	9.01%
收入总计	104813	39123	39123	112004	6.86%	支出总计	104813	35580	35580	112004	6.86%

