

石狮市发展和改革局

狮发改函〔2025〕42号

答复类型：A类

石狮市发展和改革局关于 市政协八届四次会议第58号提案的答复

民进石狮市总支部：

《关于进一步提升营商环境的建议》（第58号）收悉，该建议由我单位会同市委人才办、市人社局、司法局办理。现答复如下：

一、优化产业招商结构。一是突出重点，坚持招大引新落优。进一步梳理我市重点产业链资源及上下游企业情况，围绕“国家政策导向、产业发展方向、技术变革走向”，下大力气打造纺织鞋服等重点产业链。集中精力招引高能级项目，抢抓光电信息、高端数控、新能源、新材料等风口，力争打造更多新的百亿产业集群，加快培育壮大新质生产力。二是突出强链，狠抓企业增资扩产。坚持把服务本地制造业企业增资扩产作为产业发展的首要任务，鼓励企业设备更新和技改投资。用好大规模设备更新改造等政策契机，大力鼓励支持企业智转数改、提质增效。紧盯纺织鞋

服产业提档升级，加快面辅料、印染等环节新技术、新工艺应用，深入推进设计赋能、品牌赋能，积极发展童装校服、五金辅料、西装西裤等细分类目，大力推广个性化定制、柔性制造，促进产业向“微笑曲线”两端延伸，推动更多本地企业成为泉州市民营企业百强。三是突出服务，优化提升营商环境。持续深化“放管服”改革，持续推动项目审批加速，用好招商绿色通道，加快推动项目落地转化。推动相关保障部门主动靠前、上门服务，及时协调解决企业要素保障，策划快速办理方案，提供帮办代办服务。用好“千名干部进千企”等政企沟通机制，及时协调解决企业增资扩产难题，靠前服务支持企业通过增资扩产延伸链条，推动企业做大做强。

二、优化人才扶持措施。一是加强政策引领。我市 2022 年、2024 年分别印发《青年人才“狮城荟萃”工程实施方案》、《全面加快建设青年人才队伍助推经济高质量发展若干措施》，实施青年人才 5 大工程，迭代升级 12 项青年人才政策，为青年人才来石就业创业提供全方位保障。积极宣传高层次人才政策，鼓励符合条件的人才申报，推动高层次人才享受人才认定、子女入学、医疗保障等相关工作生活待遇，为人才创新创造解决后顾之忧，2024 年，新增泉州市高层次人才 343 人。二是重视毕业生引育留用。落实泉州“涌泉”计划和青年人才“新八条”等政策，进一步完善毕业生安居保障、创业扶持、人才服务等措施，吸引和集聚高校毕业生来（留）石狮就业创业。2024 年，累计发放一次性生活补贴 163.5 万元、社保补贴 23 万余元。三是实施职业技能提升工

程。公开遴选我市 12 家符合条件的职业培训机构、院校纳入 2025 年泉州市补贴性职业技能培训机构目录，鼓励企业、职业院校、培训机构等组织通过合作方式开展职业技能培训，对符合条件的城乡劳动者，经培训取得国家职业资格证书（或职业技能等级证书、专项职业能力证书）的，按 500 元-4500 元不等的标准给予职业培训补贴。针对我市产业升级、结构优化急需紧缺的职业（工种），重新梳理、修订紧缺急需技术工种目录，发布《石狮市 2024-2025 年度紧缺急需人才引进指导目录及紧缺急需技术工种目录》，将我市重点产业所涉及的纺织服装类、电商类、餐饮类等工种列入紧缺急需技术工种目录，为劳动者就业提供指引。

三、严格规范涉企执法检查。一是出台《关于亲清监管服务包容审慎执法 助力民营经济发展壮大的十四条措施》，从靠前服务、包容监管、审慎执法、强化监督等四个方面 14 条措施，持续打造法治化营商环境和公正、透明、预期稳定的制度环境，依法保护各类市场主体合法权益，激发我市民营经济活力。2025 年以来，充分运用包容审慎执法“四张清单”对行政相对人不予处罚、从轻处罚、减轻处罚及不予行政强制措施 1557 件，共减轻市场主体经济负担约 114.2 万元。二是健全联合执法制度，出台《石狮市严格规范涉企业行政检查 推进“综合查一次”二十一项措施》，规范涉企行政检查的主体和人员、检查事项和计划、检查标准和程序、跨区域行政检查协作制度、推广运用包容审慎执法等，运用“闽执法”平台统筹推进“综合查一次”。逐步推行扫码入企“亮码检查”，探索建立分级分类监管制度。全面推行“双随机、一公

开”监管，将 26 个具有涉企监管职能的单位全部纳入联席会议成员单位，编制 44 个领域的 78 个抽查事项清单。2025 年以来，全市共开展“双随机、一公开”抽查任务 11 次，抽查各类主体 251 个，实现“进一次门、查多项事”。三是为拓宽行政执法监督线索来源，推动高效解决关系人民群众切身利益、社会反映强烈的行政执法热点、难点问题，制定《石狮市行政执法监督与 12345 政务服务便民热线合作机制试点工作方案》，建立行政执法问题工单“闭环监督”机制、行政执法类群众诉求协同处置机制、行政执法监督高质量发展长效机制，切实解决各领域突出问题，提升行政执法精准化水平。

四、提升政务服务效能。一是推进高效办成一件事。持续落实“一件事一次办”的服务模式，设立“高效办成一件事”综合服务窗口，健全线上线下帮办代办服务体系，推出“企业开办一件事”、“水电气网联合报装一件事”等 34 个套餐式服务场景。其中新生“入学一件事”掌上办改革，累计减少证明材料 15.85 万份，减少家长跑动 9 万余人次。二是推行工程审批新举措。持续通过完善审批部门联动机制，聚焦事项梳理、流程再造，持续推进审批服务标准化、规范化、便利化。深化“模拟审批”“桩基先行”等工程审批举措，推动项目快开工早投产。如，去年投洽会我市签约引进石狮学府国际文创商业综合体项目后，通过“模拟审批”“桩基先行”等方式，结合“轻骑兵”“大篷车”等一线服务举措，压缩审批时间近 2 个月，23 天即核发施工许可证（桩基）。三是构建全域帮办代办服务体系。探索“政务服务+

商会”、“政务服务+行业协会”、“政务服务+社会组织”、“政务服务+‘党建+’邻里中心”的模式，将政务服务帮办代办触角不断延伸，赋能基层社会治理。推动更多政务服务事项在镇（街道）、村（社区）、工业园区就近办理，构建“15分钟便民服务区”，全面提升企业群众办事便利度、满意度。**四是推进窗口服务质效突出问题专项整治。**2024年，在市纪委监委的指导下，行政服务中心管委会牵头开展政务服务窗口及为民办事岗位服务质效突出问题专项整治，通过建立完善“两清单一通报”机制、班子领导带队“分区巡查”等制度，开展“清风数据核查行动”、“政务服务体验官”、“局长走流程”“三员”把脉建言等活动，有效提升窗口服务质效。2024年共发现、解决企业、群众“急难愁盼”问题153个，职能部门问题120个。

分管领导：谢胜德

经办人员：颜少彬

联系电话：88712824

石狮市发展和改革局

2025年7月21日

（此件主动公开）

抄送：市政协提案法制办、市政府督查室、市委人才办、人社局、司法局。