

石狮市民政局

狮民函〔2025〕35号

答复类型：A类

石狮市民政局关于市政协八届四次会议 第29号提案的答复

民盟石狮市总支部：

《关于发展银发经济培育新的经济增长点的建议》（第29号）收悉，该建议由我单位会同市市场监管局、教育局、人社局、卫健局、工信科技局办理。现答复如下：

近年来，我市立足实际，结合镇村特色，以更好满足老年人需求为出发点，制定《石狮市老龄工作委员会关于印发石狮市加强新时代老龄工作的实施方案的通知》《石狮市人民政府办公室关于推进基本养老服务体系建设的通知》《石狮市民政局 石狮市财政局关于印发〈石狮市推进养老事业发展奖励补助标准〉的通知》等文件，为加快银龄经济和养老服务发展提供强有力的政策保障。

一、完善基本养老服务体系。以更好满足老年人需求为出发点，逐步构建居家村（社区）和机构相协调、医养康养相结合、覆盖城乡的养老服务体系，打造“15分钟养老服务圈”。一是狠抓养老设施建设。目前，全市已建养老机构13家、居家养老服务站

（农村幸福院）79所、长者食堂16所，可辐射周边6000余名长者解决养老、用餐问题。2025年正在新建1个农村幸福院、新办4所长者食堂，进一步满足老年人“家门口养老”刚性需求。二是开展居家养老上门服务。通过购买第三方机构的专业养老服务，持续为全市符合条件的特殊困难老年人提供护理看护、健康管理、康复照料等居家养老上门服务，2025年上半年已为854人提供上门、服务时长超20000小时。三是推动认知障碍照护专区建设。根据《泉州市老年认知障碍照护床位建设管理的实施意见》要求，结合养老机构基本情况和入住实际，2025年投入12万元推动6家养老机构开展认知障碍照护专区建设工作，提升失能老年人照护服务能力。

二、推动医养融合发展。一是深化医养结合，做实家庭医生签约服务。统筹新建养老服务设施和医疗卫生设施同址或毗邻建设，将养老资源和医疗资源相结合，推进医养结合机构建设，目前全市共有4家医养结合机构。推动养老机构与医疗机构衔接服务、签约合作，通过上门巡诊等方式为养老机构入住老人提供健康体检、慢病管理、中医药健康服务、健康指导等医疗健康服务，并开展健康讲座，提升老年人疾病预防能力，目前全市共有6家基层医疗卫生机构与辖区内8家养老机构签订医养合作协议，提供养老健康服务。扎实做好家庭医生签约服务，指导各基层医疗卫生机构结合实际制定家庭医生签约服务包项目清单，为老年人等重点人群提供健康体检、义诊等服务，为有需求的老年人提供上门巡诊、康复指导等个性化医疗服务，并畅通签约老年人绿色就医通道。二是下沉医疗资源，满足老年人就近就医需求。将老

年健康服务延伸至村（社区），为村（社区）提供医疗保健室规划布局、设备配置的专业指导，联合有关部门完善村（社区）老年健康服务设施建设，在场地、人员允许的情况下，拓建医疗服务站（点）、下沉医疗资源，保障老年人“家门口”的基本医疗服务需求。目前，建有3个社区医疗服务站、8个党群服务中心（党建+邻里中心）医疗服务点，并组织专家定期坐诊，方便老年人就医。结合基本公共卫生服务，组织医疗机构上门为居家老年人定期开展健康体检和疾病筛查，建立老年人健康档案，对老年人健康状况进行动态监测，帮助老年人尽早发现健康风险因素，并针对性提供健康指导和随访管理，以有效控制病情进展，监测治疗效果，降低疾病危害。2024年度全市65岁以上老年人健康管理率74.24%，共为36000余名老年人免费开展健康体检、提供健康管理服务。

三、推动产品适老化发展。一是推动服装适老化转型。依托我市纺织服装产业优势，引导企业加大功能性面料研发投入，支持企业拓展适老产品线，重点开发抗菌、防跌倒、易穿脱的老年服饰，一笔城服饰成功开发适用于老年人体质的服饰。二是推动产品适老化改造。通过技改专项资金，鼓励企业引进智能裁剪、柔性生产设备，满足“小单快反”的个性化定制需求，成功推动美佳爽扩建成人纸尿裤生产线。支持本地电子企业研发生产适合老年人使用的智能手表、健康监测设备等，集成定位、紧急呼叫、健康数据采集等功能。三是推动食品医药适老化研发。推动健康管理、养生保健等产业发展，开发适合老年人的保健食品、中医药等产品。支持食品医药企业充分利用当地特色农产品资源及海

产品资源，推动保健食品、营养强化食品等新型营养健康食品研发，以满足老年人的营养需求。推动中医药与养老结合，开发适合老年人的中药饮片、食疗方、保健方等。

四、强化市场培育与消费引导。一是强化广告监管，净化老年消费市场环境。针对面向老年人的虚假违法广告，市市场监管局加大监测与查处力度，重点打击夸大功效、虚假宣传、误导消费等违法行为，对群众举报、媒体曝光的违法广告线索核查处理，依法依规对违法广告主、广告经营者、广告发布者进行处罚，并通过官方渠道及时曝光典型案例，形成有力震慑。二是严格医疗、药品监管，筑牢老年人健康防线。市市场监管局加强对涉及老年人药品、医疗器械经营企业的监督检查，严格药品、医疗器械生产经营质量管理规范，对生产环节的原材料质量、生产工艺，经营环节的储存条件、销售渠道等进行检查，确保药品、医疗器械质量安全有效。加大对违法违规行为的惩处力度，严厉打击制售假劣药品、医疗器械，无证经营，虚假宣传等违法行为。同时，加强对医疗机构使用药品、医疗器械的监管，保障老年人就医用药安全。三是加强老年人产品质量监管，提升消费品质。加强对生产、销售环节的日常监管，严厉查处以次充好、偷工减料等违法行为。积极开展质量宣传活动，引导老年人科学消费、理性选购，提高质量维权意识。

五、加强养老服务专业队伍建设。一是引导养老护理行业培训教育方向。针对我市养老产业需求，市人社局及时发布《石狮市 2024-2025 年度紧缺急需人才引进指导目录及紧缺急需技术工种目录》，将养老护理员、老年人能力评估师、老人照护等工种列

入紧缺急需技术工种目录，鼓励劳动者、从业人员参加职业培训，为劳动者就业提供指引。二是强化养老护理行业技能培训。鼓励企业、职业院校、培训机构等组织发挥自身优势，精准制订培训计划，根据养老行业从业人员工作标准开展职业技能培训，参加养老行业职业技能培训后取得证书（职业资格证书、职业技能等级证书、专项职业能力证书），按规定给予职业培训补贴。2024年以来，市人社局组织开展养老护理员等养老行业职业培训48人次，新增取得养老护理员高级工33人，兑现职业技能培训补贴7.99万元。三是开展养老机构从业人员业务培训。市民政局持续开展养老机构从业人员标准规范、专业技能、安全管理等业务培训，引导养老护理员努力钻研提升岗位技能，持续提高养老队伍整体水平。每年根据各级工作安排，结合实际举办养老护理员技能培训班，同时积极组织养老机构从业人员参加各级专业技能、安全管理等业务培训，指导各养老机构不定期组织学习培训，2025年以来已累计培训300余人次。四是以赛代训提升从业人员业务水平。市民政局牵头举办2024年石狮市养老护理员职业技能竞赛，评出一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名、优秀奖10名，并授予一等奖选手“石狮市技术能手”“石狮市金牌工人”等荣誉称号。2025年养老护理员职业技能竞赛正在筹备中，预计将于9月份举办。石狮市宝盖镇禾康长者照护中心的刘舒景先后荣获省级职业技能大赛金牌、全国民政行业职业技能大赛养老护理员项目个人赛优胜奖，黄禄资荣获省级职业技能大赛个人优胜奖。五是认真落实养老护理岗位工作人员奖补政策。根据《泉州市养老护理岗位工作人员奖补办法》规定，对符合条件的养老护理岗位工

作人员给予一次性入职奖补和一次性在职奖补。经申请并审核，2023 年以来累计发放一次性入职奖补 2 人次 1.2 万元；一次性在职奖补 5 人次 2.4 万元。

感谢您对我市养老工作的关心与支持！下一步，我局持续聚集群众需求，联合相关单位加大政策支持与保障力度，稳步发展银龄经济，不断完善养老服务体系，健全养老服务设施，提升养老服务质量，增强老年人幸福感和获得感。

分管领导：纪迎盈

经办人员：王晴莹

联系电话：88715031

石狮市民政局

2025 年 7 月 18 日

（此件主动公开）

抄送：市政协提案法制办、市政府督查室。