

石狮市农业农村局

狮农函〔2023〕50号

答复类型：B类

关于市八届人大二次会议第143号建议 的答复函

胡连雄等代表：

你们提出的《关于加强农村基层治理，促进乡村全面振兴的建议》由我单位会同市委组织部、市自然资源局办理。现答复如下：

近年来，我市认真学习宣传党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的重要论述，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

一、强化要素保障，破解乡村产业制约瓶颈

一是盘活低效用地，新增建设用地指标向乡村发展倾斜。2022年，市委召开研究回批地、预留集体发展用地等低效用地盘活专题会议，研究灵秀镇、蚶江镇、永宁镇、祥芝镇、鸿山镇11宗低效用地（回批地及集体土地，总面积485亩）的收储及盘活方案。同时，村集体组织申请使用集体土地作为公共管理与

公共服务用地时，如涉及农用地转用，优先安排使用“增存挂钩”新增建设用地指标，减轻村集体组织的资金压力，激发各村建设的积极性，助推乡村振兴。二是激发人才活力，集聚发展动能。盘活实用人才资源。将海洋渔业、海水产养殖、水产品加工等岗位纳入2022年度我市紧缺急需人才目录，并在我市2022年度高层次人才积分服务工作中设置加分项目，激励农村农业实用人才向我市流动。截至目前，我市共18名农村农业人才被认定为泉州市高层次人才，涵盖海洋科技、水产品加工、水产养殖、水禽资源保护等领域。强化职业技能培养。实施“技能人才倍增专项行动”，鼓励城乡劳动者主动参加职业技能培训，并给予补贴，助力乡村人才振兴。2022年兑现“见证补贴”77.6万元，惠及742人；兑现高技能人才生活补助9.8万元，惠及5人；开展9期高素质农民系列培训，共有609人参加。三是加大财政投入，保障乡村振兴落到实处。坚持把乡村振兴作为一般公共预算的优先保障领域，统筹安排各类专项资金加大对乡村振兴重点领域和薄弱环节的支持力度，全年累计投入25198万元用于推进全市乡村振兴建设。

二、强化延链补链，发展壮大乡村特色产业

一是聚力发展农村电商。加大布局，夯实基础设施。积极打造“中国石狮电商谷”，培育形成青创城网批中心、东南亚采购集散中心、狮城众创直播基地等“一网一总部十二园区”电商行业发展格局。目前石狮累计拥有7个淘宝镇和35个淘宝村，电

商从业人员超 20 万人，带动超 1 万家中小工厂上线，上下游企业超过 2 万家，盘活闲置低效厂房 52.5 万平方米，形成庞大的电商产业集群。二是做大做强海洋经济文章。推动食品药品产业高速发展，海洋食品园已见雏形，入驻的 25 家企业中已有 16 个项目建成投产，8 个项目在建设中；锦东一级渔港已开工，祥芝国家中心渔港提升改造和整治维护、裕庆生物科技食用菌、旺臻食品等一批项目正在加快推进中。三是推动乡村旅游产业全面升级。滨海旅游持续升温，编制十里黄金海岸度假区业态产品策划、水上项目策划等方案，签约台风酒店、悬崖酒店等文旅项目，问海民宿、悠见海屿、绵羊农场等一批网红打卡点建成运营。2022 年全市旅游总人数 597.6 万人次。打造乡村节庆文化品牌，充分挖掘、保护和弘扬传统历史文化，推出蚶江泼水节、渔民文化节、城隍文化节等品牌文化活动，吸引游客来石打卡，推动石狮文旅产业发展。

三、强化党建引领，全面提升乡村治理水平

以推进全省农村基层党建“整镇推进、整县提升”示范市创建为契机，抓区域统筹、抓产业融合、抓跨村连带，力争打造泉州“百万村财”示范性基地，以“十好”镇村创建为抓手，细化镇村两级重点任务清单 51 项、37 项，负面清单 16 项，提升区域党建规范化水平，完成 60% 的农村党组织达标创建，在“共同富裕”石狮样板上先行先试。一是深入开展“党建+金融”双基联动，聚焦“产业、人才、文化、生态、组织”五大振兴，推

动基层党组织与石狮农商银行基层网点协作联动，市直单位、镇（街道）、村（社区）党组织与石狮农商银行双向互派，把基层党建、金融支农、乡村振兴等工作有机结合起来，助力农业更强、农村更美、农民更富。二是持续开展村级组织“新班子、新气象、办实事、促振兴”擂台大比拼活动，推动村级班子谋划项目生成1396个，评选出优质项目40个，下拨奖补资金600万元。三是深村入开展抓党建促乡村振兴“六大行动”，组建37个联村党组织，通过资源融合、资产融合、跨村融合，推动21个强村与23个周边村实现资源联片开发；采取“市镇统筹经营、村级普遍收益”思路，集中建设农贸市场、厂房、店面等，推动资产集中经营，全市百万村占比达25%，居泉州市首位，有效提升服务群众的能力水平。四是优化网格化治理体系，组建“市镇村三级网格中心+单元网格+责任网格”的五级架构，科学划分675个单元网格，实现网格党组织100%覆盖。五是开展“抓党建促提升抓宜居促振兴”三年行动，推动128名市直单位“一把手”和重要部门副职下沉到农村一线，发挥党员领导干部的优势，进行一对一结对帮扶，帮助村级班子出点子、谋思路、带资源。2022年来共开展5次“导师大讲堂”活动，抓实建强乡村振兴工作队伍力量。

下一步，我市将认真学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕中央一号文件要求，以“构建共同富裕先行区”为抓手，推动一二三产业融合发展，加快培育乡村新产业新业态，做好乡村产业振

兴的资金、土地、人才等要素保障，全面提升农村基层治理水平，努力探索乡村产业高质量发展的“石狮答案”。

分管领导：蔡芳臻

经办人员：祝小慧

联系电话：88717990



（此件主动公开）

抄送：市人大人事代表工委、市委督查室、市政府督查室。

