

石狮市住房和城乡建设局文件

狮住建〔2025〕3号

签发人：余明涵

石狮市住房和城乡建设局关于 2024 年 法治政府建设情况的报告

中共石狮市委：

2024 年，在市委、市政府领导下，我局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈法治政府建设与责任落实督查工作规定〉的通知》相关要求和《中共泉州市委全面依法治市委员会 2024 年工作要点》《石狮市法治政府建设实施方案（2021-2025 年）》确定的主要任务和具体措施，不断深化法治建设，各项工作取得了新进展、新成效。

一、工作举措和成效

（一）深入学习党的二十届三中全会精神和习近平法治思想
市住建局党组始终把深入学习贯彻党的二十届三中全会精

神作为首要政治任务，坚持把学习贯彻党的二十届三中全会精神和学习贯彻习近平法治思想紧密结合起来，与开展党纪学习教育紧密结合起来，2024年共组织党组理论学习中心组集体学习13次，举办专题研讨6次，组织党员干部赴市博物馆家风家训展厅、世茂海丝博物馆等参观学习，组织开展党员远教“固定学习日”、观看红色电影和党的二十届三中全会精神宣讲，引导全体干部职工深刻把握党的二十届三中全会精神，全方位领会习近平法治思想，提高法治认识。

（二）贯彻落实党委、政府关于法治建设工作部署

一是落实法治建设工作责任。严格落实向市委、市政府和市依法治市办报送年度法治建设、年度行政执法情况工作制度，并通过部门网站向社会公开，扎实推进法治建设工作。

二是坚持领导干部带头学法用法。突出“关键少数”，落实党组中心组学法制度，明确学法内容，围绕全面依法治国新思想、新观点、新论断、新要求和住建业务工作学法需要，结合每月《住建讲堂》将通用法律法规及与行业业务密切相关的法律法规纳入学习计划，2024年集中组织学习了《中华人民共和国行政诉讼法》《中华人民共和国行政复议法》《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国安全生产法》《福建省商品住宅专项维修资金使用暂行办法》等多部法律法规，切实增强领导干部职工自觉守法、依法办事的意识和能力。

三是贯彻“谁执法谁普法”责任制。制定并落实2024年度石狮市直国家机关普法责任清单和普法计划，扎实推进“法律八进”活动。结合部门实际，积极开展“蒲公英”普法活动，重点

宣传《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国反有组织犯罪法》《建设工程安全生产管理条例》《房屋市政工程安全生产重大事故隐患判定标准》《泉州市历史文化名城保护条例》等行业相关法律法规，全年召开各类普法宣传活动 12 次，通过政府信息公开平台发布典型案例 21 件，有效提高住建领域从业人员对行业相关法律法规的知晓度。

（三）完善重大行政决策机制构建科学管理体系

一是完善重大行政决策机制提高议事能力。结合部门工作实际，完善《中共石狮市住房和城乡建设局党组议事规则》、《石狮市住房和城乡建设局工作管理制度》，进一步厘清“三重一大”决策程序和议事决策界限。

二是建立重点工作计划强化任务落实督导。结合全面从严治党工作，我局于年初研究制定《中共石狮市住房和城乡建设局党组落实全面从严治党主体责任清单》《2024 年度执法检查计划》，明确 35 项局党组全面从严治党主体责任、9 项执法检查计划，为落实年度重点工作提供指引，确保全年目标任务落地见效。

三是推行政府部门法律顾问制提升决策水平。聘请福建协进律师事务所 2 名律师为法律顾问，在规范性文件制定，行政执法、信息公开、行政复议、行政诉讼以及重大决策过程中充分听取法律顾问意见和建议，做到事前防范法律风险、事中法律控制和事后法律补救。

（四）紧绕依法治市总体目标推进部门依法履职

一是积极推行“三项制度”。推动各执法股室（单位）切实执行《石狮市住房和城乡建设局关于印发〈推行行政执法“三项制度”

实施方案》的通知》等制度及措施,进一步规范我局行政执法工作。

二是规范开展行政处罚。截至 2024 年底, 我局共办结行政处罚案件 26 件 (共处罚款 53.82795985 万), 其中安全生产处罚 15 件, 建筑市场行为处罚 3 件, 招投标处罚 8 件。在对违法的企业进行行政处罚的同时, 通过跟踪落实整改, 实现行政执法闭环管理、以罚促改, 杜绝了“一罚了之”的现象。

三是加强重点领域执法。具体做法如下: **1. 聚焦招投标监管。**2024 年以来我局共受理招标条件备案 25 件, 招标文件备案 25 件, 招标投标情况书面报告备案 22 件, 共发出招标文件整改意见书 13 份, 累计共发现问题 39 条, 信用扣分 3 件, 行政处罚 6 件, 累计处罚款 29.166302 万元, 信用扣分 60 分; **2. 突出重点领域和关键环节的专项治理。**开展建筑领域安全生产治本攻坚三年行动。结合“双随机”动态监管执法检查, 聚焦危大工程专项检查, 采取聘请企业专家组成联合检查组模式, 累计检查工程项目 203 个 (次), 检查建筑起重机械 89 台, 排查安全隐患 1115 处, 发出《责令改正通知书》203 份, 责令 1 台存在较大安全隐患的机械停止使用; **3. 建立农民工欠薪倒查排查机制。**针对存在欠薪问题而引起群体上访较多的项目开展倒查排查, 在合同履行评价和建筑市场行为检查中进行差异化、延伸性检查, 发现违法发包、转包、分包等行为, 坚决依法依规予以处理。近年来对三个在建项目施工单位因涉嫌违法转包分包进行立案查处, 累计罚款 69.08 万元。

二、存在问题

(一) 依法履职能力还需提升

特别是近年来受房地产市场环境和部分房企出现经营困难影响，我市个别房地产项目出现风险隐患问题，矛盾纠纷错综复杂，虽然我局创新采取了“政府主导、国企托管、捆绑运作”等模式有效化解了危机，但后续仍将面临许多新形势、新问题，按部就班处理问题的方式已无法适用新形式的要求，因此，还需进一步提升运用法治思维和法治方式管理事务、解决矛盾纠纷问题的能力。

（二）推进队伍建设力度还不够

目前我局执法队伍建设与新形式、新情况下的住建工作要求尚有差距，执法人员结构配置不全面，法律方面的专业人员还有所欠缺，执法人员专业知识存在短板，对适用法律法规的依据掌握不够熟练，因此，在推动执法队伍建设方面还需进一步加强。

（三）推动运用新载体普法还需加强

我局在普法的方式方法上缺乏灵活性，普法宣传仍较多采用拉条幅、贴标语、出宣传栏、发宣传材料等方式，缺乏新方法、新措施提升普法工作的吸引力和时效性，因此，还需进一步推动单位普法工作创新。

三、下一步工作计划

（一）持续学习贯彻习近平法治思想

把学习贯彻习近平法治思想作为党组理论学习中心组必学内容和干部理论学习常设议题，通过形式多样的法治学习培训，解决“本领恐慌”，补齐能力短板，增强学以致用能力，自觉把各项工作纳入法治轨道上，强化法治思维，牢固树立法律意识，切实提高依法行政能力和水平。

（二）持续强化执法队伍建设水平

加强执法人员资格管理，严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度；加强行政执法教育培训，组织行政执法人员进行通用法律知识培训，提升行政执法人员法律素质；加强行政执法监督力度，严格落实行政执法“三项制度”；优化执法人员结构，增加法律专业人员在执法人员及法制审核人员中的比重，努力打造更高水平执法队伍。

（三）持续落实“谁执法谁普法”责任

继续壮大住建系统“蒲公英”普法志愿者队伍，扎实推进“法律八进”活动，创新法治宣传载体阵地，通过政府信息公开网站、微信公众号等新媒体开展普法活动，灵活结合行政执法实际，对社会公众、服务对象宣传普法内容，营造良好法治环境。

石狮市住房和城乡建设局

2025年2月14日

（此件主动公开）