

# 石狮市人民政府文件

狮政综〔2026〕75号

## 石狮市人民政府关于印发石狮市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，石狮高新技术产业开发区管委会，市直及上级驻石有关单位：

《石狮市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经石狮市第八届人民代表大会第五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

石狮市人民政府

2026年5月29日

（此件主动公开）

# 石狮市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025年12月25日市八届人大五次会议批准)

2026年5月

# 目 录

第一章 发展基础与发展形势 .....	6
第一节 发展基础 .....	6
第二节 发展形势 .....	11
第二章 全方位推动高质量发展，着力建设全域共富新石狮 .....	13
第一节 总体要求 .....	13
第二节 发展原则 .....	14
第三节 发展目标 .....	15
第三章 纵深推进重点改革，激发经济社会新活力 .....	18
第一节 深化全域城市化改革 .....	18
第二节 深化民营经济综合改革 .....	20
第三节 深化国资国企改革 .....	22
第四节 深化要素市场化配置改革 .....	23
第五节 深化财政收支效益改革 .....	24
第四章 扩大开放能级水平，建设合作共赢新枢纽 .....	26
第一节 积极融入区域协同发展 .....	26
第二节 打造区域消费中心城市 .....	28
第三节 探索狮台融合新路 .....	30
第四节 构建开放型经济新体系 .....	32
第五节 汇聚侨资侨智侨力 .....	34
第五章 建设现代化产业体系，构筑高质量发展新基座 .....	35
第一节 做强纺织鞋服产业矩阵 .....	36
第二节 壮大海洋经济产业矩阵 .....	41
第三节 延伸培育新兴产业矩阵 .....	45
第四节 加快科技创新引领产业创新 .....	48
第五节 积极创建区域产业地标体系 .....	50
第六章 精雕细绣城市品质，打造宜居宜业新家园 .....	51
第一节 优化城镇空间布局 .....	52
第二节 加快城市更新步伐 .....	52

第三节	升级基础设施配套	55
第四节	推进乡村全面振兴	58
第七章	注重文化创新创造，共树全域文明新风尚	60
第一节	传承弘扬海丝文化	60
第二节	打造狮商精神家园	62
第三节	丰富公共文化供给	63
第四节	深化新时代精神文明建设	64
第八章	全面增进民生福祉，营造全龄友好新环境	65
第一节	提高人民收入水平	65
第二节	营造良好就业创业环境	66
第三节	加快教育优质均衡发展	68
第四节	提升医疗健康服务品质	71
第五节	促进人口高质量发展	73
第六节	优化社会保障体系	75
第九章	持续改善环境质量，塑造绿色发展新生态	77
第一节	接续推动生态文明建设	78
第二节	健全生态环境治理体系	79
第三节	加强生态系统保护与修复	80
第四节	加快经济社会绿色低碳发展	81
第十章	健全社会治理体系，构建平安善治新格局	83
第一节	防范化解重点领域风险	83
第二节	创新基层社会治理模式	85
第三节	推进法治石狮建设	87
第四节	提升城市安全韧性	88
第十一章	加强规划实施保障	90
第一节	坚持和加强党的全面领导	90
第二节	完善规划实施保障机制	91
第三节	强化重大项目支撑	92
第四节	加强规划监督考评	92

“十五五”时期（2026—2030年），是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，推动新时代新福建建设、推进中国式现代化福建实践的重要阶段，是奋勇争先推进中国式现代化泉州实践的重要阶段，是石狮全方位推进高质量发展、全面建设全域共富现代化城市的关键时期。

根据《中共石狮市委关于制定石狮市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的建议》编制的《石狮市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要明确“十五五”时期石狮高质量发展和现代化建设的战略目标、主要任务和战略导向，是政府履行职责的重要依据，是今后五年全市人民推动经济社会发展的共同行动纲领。

## 第一章 发展基础与发展形势

### 第一节 发展基础

“十四五”时期是石狮全方位推动高质量发展超越迈出重要步伐的五年。五年来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在省委、泉州市委的正确领导下，我市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，大抓落实、狠抓落实，持续大拼经济、大抓发展，经济社会发展取得长足进步，为“十五五”良好开局奠定了坚实基础。

**经济综合实力更强。**经济综合实力保持全国百强县市第15位，位列省经济实力“十强”县（市）前3名。地区生产总值成功迈入千亿县级城市行列，由2020年的969.27亿元增至2025年的1384.65亿元，五年跨越四个百亿台阶。人均地区生产总值由13.69万元增至19.56万元，高收入地区特征更加明显。连续三届荣膺“全国文明城市”称号，蝉联“全国双拥模范城（县）”七连冠，连续五年跻身“全国县域旅游综合实力百强县”行列。

**贸工兴城优势更足。**“3+3+N”现代化产业体系持续壮大，县域重点产业链、工业园区标准化建设一体推进，规上工业企业增至703家。全球男装供应链中心聚链成群，纺织服装全产业链闭环成形。成功培育1个国家级（休闲服装）、2个省级（纺织印染、海洋电子通信装备）中小企业特色产业集群。光电信息产业

集聚区入选省级数字经济核心产业集聚区，获评中国服装产业数字化转型示范城市、中国校园服饰名城。2025年，完成社会消费品零售总额614.31亿元，直接贸易往来的国家和地区达190多个，累计开通外贸航线达24条，覆盖东南亚、南亚、中东、欧洲等地区，外贸出口份额、快递业务量位居泉州市前列，电商竞争力位列全国县域第2位。获批全省首个商务部外贸政策直报点，商贸服务型国家物流枢纽（石湖港片区）、国家骨干冷链物流基地建设扎实推进。“石湖+锦尚组合港”建成投用，迈入年吞吐能力超300万标箱的大型港口行列，新能源汽车滚装出海实现“零”的突破。泉州石湖港保税物流中心（B型）入选全省唯一一家国家“一区两码”改革试点，成功落地中国邮政、圆通、韵达等物流区域总部项目。

**改革创新动力更强。**获评全国营商环境创新城市，获批实施数字乡村、清洁生产审核创新等12个国家级改革试点。积极用活盘活低效用地试点政策，放宽工业用地指标限制，完成“工改商”项目6宗、“工改工”项目99宗，累计增加厂房面积125.11万平方米。实施惠企政策线上直达兑现改革，兑现资金累计超21亿元。

“狮慧办”智慧政务服务平台上线常办事项超1500个，行政许可事项承诺时限压缩87.99%，“最多跑一趟”和“一趟不用跑”事项占比92.95%。科技创新实力位列全国百强县（市）第24位、泉州市县（市、区）首位，新增泉州市级以上科研平台26家。高新技术企业达258家，较2020年的96家增长1.69倍，省级创新型中小企业、省级专精特新中小企业、国家级专精特新“小巨人”

企业分别达 171 家、69 家和 4 家。规上企业数字化覆盖率超 80%，培育出国家级 5G 工厂 3 个、省级先进智能工厂 3 个。新增泉州市级以上高层次人才 1612 名，较 2020 年增加 89.65%。

**城乡发展品质更优。**主动融入两岸融合发展示范区建设，入选闽台乡建乡创合作县域连片典型工程创建名单。积极融入闽西南协同发展区和厦漳泉都市圈建设，城市功能日趋完备，重点片区更新改造有序推进，中心城区有机更新入选省级县城更新建设样板，获评全国城乡交通运输一体化示范县，位居全国新型城市化质量百强县（市）第 15 位。累计建设超 5700 个 5G 基站 AAU，城区、乡镇、海域、高速公路、高铁沿线等区域 5G 信号覆盖率达 100%，5G 用户超 70 万户。获评全国村庄清洁行动先进县和省村庄清洁行动成效突出县，累计完成 93 个“绿盈乡村”、1932 个“五个美丽”乡村创建工作。生态文明建设成效显著，位列全国绿色发展百强县（市）第 50 位，空气质量优良率、集中式生活饮用水水源地水质达标率、近岸海域国控点水质达标率分别达 99.7%、100%、100%。

**全域共富步伐更稳。**全体居民人均可支配收入达 74079 元，较 2020 年增长 30.1%，常年稳居全省县市首位。全市所有村集体经营性收入均达 25 万元以上，入选全国城乡社区高质量发展典型案例。民生投入占公共财政支出比重接近八成，教育、医疗、养老、育幼等基本公共服务日益优质均衡，“十四五”以来新改扩建学校 98 所、新增学位 2.2 万个，普惠性幼儿园覆盖率达 88.76%，

引进各类教师近 2000 名，获评“全国中小学科学教育实验区”“全国国家校（园）共育数字化示范区”等称号。市医院入选国家首批“千县工程”名单，成功晋升为三级乙等综合医院，市中医院正式开诊，胸痛中心通过国家认证，全市 9 家基层医疗机构全部通过优质服务基层行国家推荐标准评审。在全省率先实现 AED “村村通”，构建“10 分钟急救圈”，打造村级 120 急救点“石狮样板”。新增机构养老床位 682 张，新建（提升）9 个城乡居家养老服务站（农村幸福院），村级养老服务设施覆盖率 62.5%，新增普惠性托位约 1400 个。党建引领基层治理效能不断提升，“党建+”邻里中心、综治中心、基层小微权力监督平台高效运行，获评全国法治政府建设示范市、全国信访工作示范市等多项“国字号”荣誉，数字石狮、平安石狮、法治石狮建设持续深化。

在全面科学总结“十四五”发展成效的同时，我们也清醒地认识到，我市高质量发展面临新的“成长的烦恼”，现代化产业体系有待完善，新质生产力规模效应还未形成，市场主体小散弱问题尚存，城市和产业空间结构还需优化，优质公共民生服务供给不均衡，财政收支保持紧平衡。

**表 1-1 “十四五”规划主要目标完成情况**

序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		属性
			2025 年目标值	年均增速 (%)	2025 年数值	年均增速 (%)	
1	地区生产总值	亿元	-	7.0	1384.65	6.2	预期性

序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		属性
			2025年目标值	年均增速(%)	2025年数值	年均增速(%)	
2	人均地区生产总值	万元	-	6.3	19.56	6.0	预期性
3	第三产业增加值占地区生产总值比重	%	55.6	-	57.9	-	预期性
4	全社会固定资产投资增速	%	-	6.0	-	5.8	预期性
5	一般公共预算总收入	亿元	-	4.0	63.32	4.0	预期性
6	规模以上工业 R&D 经费支出占规模以上工业增加值比重(错年值)	%	5.0	-	7.2	-	预期性
7	每万人发明专利拥有量	件	7	-	17.08	-	预期性
8	高新技术企业数量	家	110	-	258	-	预期性
9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重累计增长	%	3.0	-	统计口径调整, 上级不反馈数据	-	预期性
10	城镇登记失业率	%	2.0	-	已停止发布数据	-	预期性
11	全体居民人均可支配收入	元	-	7.3	74079	5.4	预期性
12	社会消费品零售总额	亿元	-	10.0	614.31	4.9	预期性
13	义务教育管理标准化学校达标率	%	85.0	-	91.7	-	预期性
14	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	3	-	4.6	-	预期性
15	规模以上工业企业增加值能耗下降	%	完成泉州市下达任务	-	完成	-	约束性

序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		属性
			2025年目标值	年均增速(%)	2025年数值	年均增速(%)	
16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成泉州市下达任务	-	上级暂未反馈	-	约束性
17	空气质量优良天数比例	%	完成泉州市下达任务	-	99.7	-	约束性
18	集中式生活饮用水水源地达标率	%	100	-	100	-	预期性
19	近岸海域水质达标率	%	100	-	100	-	预期性
20	细颗粒物年均浓度	μg/m <sup>3</sup>	完成泉州市下达任务	-	17	-	约束性
21	危险废物安全处置率	%	100	-	100	-	约束性
22	森林覆盖率	%	11.0	-	13.0	-	约束性
23	港口货物吞吐量	万吨	5500	-	4624	-	预期性
24	实际利用外资(验资口径)	万美元	-	8.0	2531	-22.6	预期性
25	出口商品总值(一般贸易、海关口径)	亿元	-	10.0	158	0.1	预期性

## 第二节 发展形势

当前和今后一个时期，世界之变、时代之变、历史之变交织叠加，不确定难预料因素增多。我市正处于推进中国式现代化的关键阶段，战略机遇与风险挑战并存。

从国际形势看，国际力量对比深刻调整，国际经济贸易秩序面临严峻挑战，世界经济增长动能不足，国际货币基金组织(IMF)

预测，2026—2030 年全球经济增速维持在 3%左右。以人工智能、量子计算、新型材料等为代表的全球科技创新进入密集活跃期，大国科技博弈加剧，围绕更多领域争夺制高点、话语权，科技创新版图将持续深度重构。

从国内形势看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我国将以高质量发展的确定性应对各类风险挑战的不确定性，全方位扩内需拓消费，提升科技创新能力，不断培育和发展新质生产力，稳步推动共同富裕。

从自身发展看，一方面，全球贸易增长动能趋缓，“黑天鹅”“灰犀牛”事件交织频现，对石狮传统优势产品出口形成持续压力，外贸稳规模、优结构任务艰巨。另一方面，国家扩大内需、促进民营经济发展壮大、建设全国统一大市场，给石狮带来重大战略机遇。“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建建设，全省推进两岸融合发展示范区建设以及泉州加快建设 21 世纪“海丝名城”，为石狮发展提供了强大动力。近四十年来，石狮走出了一条依靠不断深化改革、建设现代化城市的县域经济发展之路，具备民营经济相对发达、城乡融合程度较高、狮商侨领十分活跃、干部群众实干争先等优势。“十五五”时期正是我市结构调整、产业转型窗口期，为我们解决发展问题、推动提质增效提供良好机会。站在即将迎来建市四十周年的新起点，我们要保持战略定力，增强必胜信心，找准自身定位，积极识变应变求变，敢于斗争、

善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，坚持向深化改革要新动力，向扩大开放要新活力，向贸工联动要新实力，向“港”“产”“城”要新魅力，向“侨”“文”“海”要新潜力，扭住目标不放松、一张蓝图绘到底，推动我市经济社会迈向更高质量，奋勇争先推进中国式现代化石狮实践。

## **第二章 全方位推动高质量发展，着力建设全域共富新石狮**

### **第一节 总体要求**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神，主动融入高质量推进两岸融合发展示范区建设，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在推动区域协调和城乡融合上作出示范，在提升文化影响力、展示石狮新形象上久久为功，在全面增进民生福祉、推动绿色发展和提升治理能力中争立新功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得

决定性进展。

## 第二节 发展原则

**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，在经济社会发展中始终成为坚强核心，确保石狮在奋勇争先推进中国式现代化建设中行稳致远。

**坚持人民至上。**把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。创造更好的就业创业环境，促进教育、医疗、养老、社会保障等社会事业发展，不断增加人民的幸福感。

**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

**坚持全面深化改革。**传承石狮改革基因，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，加快要素市场化改革、国资国企改革，提高财政收支效益，不断优化营商环境。

**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，让“看得见的手”和“看不见的手”共同助力经济增长，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，持续转变政府职能，优化政府管理效率。

**坚持统筹发展和安全。**坚持发展和安全并重，推动高质量发

展和高水平安全的良性互动，强化底线思维，有效防范化解重点领域风险，以新安全格局保障新发展格局，推进法治社会建设，提升城市安全韧性。

### 第三节 发展目标

“十五五”时期，围绕“贸工联动、产城融合、高质量建设全域共富现代化城市”总体定位，全力推动产业提质、城市升级、民生增惠，实现“五个走在前列”的目标：

**综合实力走在前列。**科技创新和产业创新深度融合，产业智能化、绿色化、融合化水平大幅提升，新质生产力闯出新赛道，崛起一批具有核心竞争力的百亿级、五百亿级、千亿级产业矩阵，以贸工联动为特色的现代化产业体系基本成形。到“十五五”末，经济总量突破 1700 亿元，综合实力排名保持全国百强县前 15 名，并积极争取争先进位。

**民营经济走在前列。**全面深化改革、扩大高水平开放步伐加快，制度创新和服务供给模式显著优化，营商环境达到全国县域一流水平，涌现一批行业领军企业和“专精特新”企业，现代企业制度有序构建，治理结构不断完善，新生代民营企业队伍持续扩大，加快打造民营经济高质量发展带动性基地。

**城市品质走在前列。**“全域一体、环湾向海、融泉接厦”协同发展格局更加深化，城市功能与品质实现整体跃升，基础设施网络化、协同化、智能化水平显著增强，城市管理精细化水平显著提升，“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市建设取得重要进展。

**全域共富走在前列。**共同富裕体制机制和政策体系更加完善，“七大共富行动”取得更大突破，高质量充分就业取得更好成效，全生命周期公共服务体系更加优质均衡，“幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居”基本实现，多层次社会保障体系和救助帮扶体系更加健全，城乡居民人均可支配收入保持全省领先地位，人均GDP达到发达国家水平，高质量打造共同富裕县域样板。

**社会治理走在前列。**党的全面领导巩固加强，法治政府建设走深走实，公共安全治理水平、重大风险化解能力显著提高，社会文明程度实现新提升，共建共治共享的基层治理格局基本形成，生态石狮、平安石狮建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升，人民生活更加幸福美好，争取在全省率先基本实现社会主义现代化。

**表 2-1 石狮市国民经济和社会发展“十五五”规划指标体系**

类别	序号	指标名称	单位	2025 年完成情况		2030 年预期目标		属性
				完成值	增速 (%)	目标值	年均增速 (%)	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1384.65	5.8	超过1700	5.0	预期性
	2	人均地区生产总值增速	%	-	4.9	-	4.5	预期性
	3	规上工业增加值增速	%	-	7.8	-	7.0	预期性
	4	工业增加值占地区生产总值比重	%	35.5	-	37.0	-	预期性

类别	序号	指标名称	单位	2025年完成情况		2030年预期目标		属性
				完成值	增速(%)	目标值	年均增速(%)	
	5	社会消费品零售总额	亿元	614.31		650	-	预期性
	6	海洋经济总产值(错年值)	亿元	314	-	447	-	预期性
	7	一般公共预算收入	亿元	40.07	-	48.7	-	预期性
科技创新	8	规上高技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	11.5	-	排名泉州前列	-	预期性
	9	每万人口高价值发明专利拥有量	件	3.67	-	5.39	-	预期性
	10	规上工业企业研发投入(错年值)	亿元	24.40	-	38.7	-	预期性
城乡协调	11	常住人口城镇化率	%	86.75	-	87.0	-	预期性
	12	全体居民人均可支配收入增速	%	74079	4.1	-	与经济增长基本同步	预期性
	13	城乡居民收入倍差	/	2	-	1.8	-	预期性
	14	每年新增城镇就业人数	万人	0.9	-	完成上级下达指标	-	预期性
民生福祉	15	民生支出占一般公共预算支出比重	%	76.7	-	80	-	预期性
	16	每千人口拥有执业医师数	人	2.68		2.8		预期性
	17	每千人口拥有注册护士数	人	2.59		3.0		预期性
	18	3岁以下婴幼儿入托率	%	-	-	[6.1]	-	预期性

类别	序号	指标名称	单位	2025年完成情况		2030年预期目标		属性
				完成值	增速(%)	目标值	年均增速(%)	
	19	养老机构护理型床位数占比	%	65	-	80	-	预期性
	20	人均预期寿命	岁	82.77	-	82.8	-	预期性
绿色低碳	21	城市生活污水集中收集率	%	70	-	80	-	预期性
	22	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成上级下达指标		完成上级下达指标		约束性
	23	细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度	微克/立方米	完成上级下达指标	-	完成上级下达指标	-	约束性
	24	近岸海域国控监测点位水质优良(一、二类)比例	%	100	-	100	-	预期性
	25	森林覆盖率	%	完成上级下达指标	-	完成上级下达指标	-	约束性
安全保障	26	粮食加工能力(原粮)	吨/天	240	-	持续夯实粮食应急加工保障能力	-	预期性
	27	供电可靠率	%	99.99	-	99.99	-	预期性
	28	蒸汽管道总长度	公里	70.45	-	93.25	-	预期性

注：带[ ]的数据为五年累计增速，单位为%。

### 第三章 纵深推进重点改革，激发经济社会新活力

聚焦破解体制机制障碍，深化全域城市化、民营经济、国资国企、要素市场化配置、财政收支效益等五大关键领域改革，不断激发市场活力，优化政府治理效能，再创“民办特区”新辉煌。

#### 第一节 深化全域城市化改革

深入推进以人为本的新型城镇化，完善城乡融合发展体制机制，推动基本公共服务一体化，纵深推进低效用地盘活利用，高质量推进全域城市化发展改革。

**完善城乡融合体制机制。**进一步简化农业转移人口落户程序，推行厦漳泉都市圈内户籍准入年限同城化互认、居民居住证互通互认。稳慎推进农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权依法自愿有偿退出，建立土地增值收益分享机制，稳步推进全征地“村民”变“居民”。促进外来人口更好地融入石狮，加强来石人口服务管理，构建市、镇（街道）、村、企“四位一体”网络，实现规范管理与保障权益有机统一。优化流动人口市民化积分优待对象子女入学实施方案，完善异地就医直接结算服务。

**推动全域基本公共服务一体化。**健全被征地农民社保制度，逐步推动农村老人享有与城市老人相同的公共服务。提升医共体服务能力，探索将符合条件的村卫生所（室）纳入医保定点，逐步提高资源配置和服务均衡性。落实将个体工商户、自由职业者等灵活就业人员（含港澳台同胞）纳入住房公积金缴存范围，惠及更多群体。积极构建覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，健全县乡村衔接的养老服务网络，力争列入县域养老服务体系创新试点。

**纵深推进低效用地盘活利用。**推动以全域为统一单元编制土地综合整治方案，用好低效用地数据库管理平台，分批推进实施城镇低效用地再开发。推进“工改工”，推动工业用地容积率上限突破3.0，优化“工改商”实施路径、财政资金奖补、产权登记等

配套政策。以单一用地性质混合使用、部分土地用途变更、建筑功能临时变更等方式，推动产业用地混合开发，鼓励低效工业、仓储用地自主改造，拓展商服、办公和研发功能。将用地效能控制指标纳入招商条件和土地出让约定，以弹性年期、先租后让、长期租赁等方式，推行“标准地”出让，降低企业初始用地成本。积极争取农村集体经营性建设用地入市试点，做好摸底调查、确权登记等基础工作，建立健全使用权转让、出租、抵押等市场化机制。引导产权主体通过租赁、入股、合作等模式，推进闲置宅基地、集体资源的规范化流转与高效利用，有序推动农村闲置校舍、农房等置换与改造。全面梳理驻石单位闲置资产，探索通过异地安置、功能补偿、股权合作等多种方式，配套规划调整、财税激励等政策工具，创新资产置换机制。

## 第二节 深化民营经济综合改革

以政府职能转变为核心，聚焦激发民营企业活力，深化审批制度改革，加强公平竞争审查，健全法治保障体系，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。

**提高审批服务便利程度。**加快推进服务型政府建设，探索数智赋能政务服务新模式，系统推进机构、职能、权限、程序、责任“五个统筹”改革，加快政务流程再造，优化“高效办成一件事”“数据最多采一次”与“无证明城市”建设，推动政务服务从“一件事”向“一类事”集成升级。迭代“i石狮”总门户与“狮慧办”平台协同功能，打响“狮城·暖心办”政务服务品牌，深入

推行工程建设项目审批制度改革，提升企业开办、项目审批、竣工验收等重点环节效率，实现高频事项“一网通办”“掌上可办”“企业办事不出园区”，构建线上线下一体化服务体系。全面构建亲清政商关系，建立健全“企业出题、政府答题”的政企沟通体系，完善民营企业诉求解决闭环机制。推行“政策找企”“免申即享”“奖补直达”等服务模式，提高惠企政策精准度和可及性。

**打造公平有序的市场竞争环境。**落实《中华人民共和国民营经济促进法》《福建省民营经济促进条例》，深化“两个健康”改革，完善营商环境建设工作机制。严格落实公平竞争审查制度，持续破除市场准入壁垒和隐性限制，健全涉企收费、涉企中介、政府采购、招标投标等重点领域监管制度，完善涉企收费清单制度。建立以信用为基础的新型监管机制，优化信用修复流程，引导企业重塑信用。打造跨境电商争端解决优选地，完善电子商务司法保护机制，实质化运行跨境电商知识产权法治服务站，全面加强知识产权保护，推动构建“平台自治、多元共治、司法保障”纠纷治理体系。持续优化法治环境建设，创新包容审慎监管，强化政务诚信和契约精神，健全政府履约监管和拖欠账款防范机制，提升政府公信力。

**推动民营企业现代化发展。**支持民企创新转型，鼓励企业开展技术改造、增资扩产。提升民企品牌与国际竞争力，深入开展质量品牌提升行动，引导民企加强全面质量管理，支持主导或参与国际、国家标准制修订。支持有条件的民企建立现代企业制度，

完善法人治理结构，建立覆盖战略规划、投融资、风险防控的现代化管理体系。完善中小微企业健康发展工作机制，持续推进中小微企业“三张清单”滚动梳理工作。实施年轻一代民营企业健康成长促进计划，强化培训与传承，建设爱国敬业、守法经营、创新发展的民营企业队伍。

### 第三节 深化国资国企改革

深化国有“三资三化”改革，提升国有资产利用效率，聚焦营收赋能发展，推动国企实体化经营，健全现代企业制度，推动国有企业做优做强做大，实现国有资产保值增值。

**提升国有资产利用效率。**系统盘点物业、股权、特许经营权、产业基金、数据等国有经营性资产，深入推进资产和业务战略性重组和专业化整合，推动国有资产和资源向主业企业、优势企业集中。提升产业要素服务、投资、经营、资本运作“四位一体”运营能力，支持国有企业加大盘活存量资产资源力度，打造一批优质经营性资产，推动由资产管理逐步向资本运营转变。妥善解决国企资产确权办证问题，加强资产维护改造。建立健全国企公益性项目投资回报机制，剥离国企政府融资职能，加强债务动态监控，利用债务置换、资产盘活等方式降低融资成本。

**推动国企实体化发展。**对国企服务城市建设、公共服务、产业发展等项目，明确政府以市场化方式供给，建立市场化交易机制。鼓励和支持国企对可供重新开发的存量工业用地和老旧厂房分类实施二次开发，建成一批标杆性优质物业和特色园区，推

动闲置行政事业单位房屋、土地资产委托国有企业经营。支持国有企业拓展股权投资业务，入股园区优质企业经营新业态，发展新质生产力。支持国有企业开展混合所有制改革，推动市属国企入股参与大型央国企投资、运营的各类重大项目。

**健全现代企业制度。**聚焦国企现代化治理，以绩效监督与专业化建设为抓手，强化廉洁风险防控，提升经营质效。简化国企经营决策流程，落实企业经营自主权，完善容错纠错机制。梳理完善组织架构和人员核定，优化层级管理。大力推进用人制度改革，探索党管干部和市场化选人用人相结合的人才选聘新路子，推动职业经理人制度实质化发展，通过公开招聘和竞争上岗选拔配置高级人才，建立管理人才储备和人才梯队建设制度。

#### 第四节 深化要素市场化配置改革

抢抓福厦泉要素市场化配置综合改革试点契机，聚焦数据、资本、人力等关键要素，深化市场化改革，释放要素活力。

**加快数据要素市场化改革。**建立公共数据资源“一网汇聚”机制，构建跨部门数据共享交换体系，提升数据辅助决策效能。推动实现“一数一源”，有序推动公共数据开放，充分释放公共数据要素潜能。发挥福建大数据交易所泉州服务站作用，夯实数据要素市场化基础，探索建立数据产权界定、流通交易、收益分配等基础制度。围绕纺织鞋服、港口商贸、跨境电商、海洋渔业等产业开展“数据要素×”行动，打造一批标杆性数据产品和应用场景，探索建设产业数据空间，增加数据资产经营性收入。

**促进资本要素服务实体经济。**结合外贸发展和市场采购贸易方式试点扩充需求，支持银行优化新型国际贸易结算，提升区域性金融中心影响力。开展园区金融服务专项行动，推广无间贷、园区资产按揭贷和知识产权、仓单质押等融资模式，创新园区批量担保和融资服务产品。推动银行开发“数据贷”产品，鼓励国企带头开发针对电商、中小微企业的供应链金融产品，持续推广中征应收账款融资服务平台，推动核心企业接入平台开展业务。健全覆盖企业全生命周期的政府引导型基金链条，壮大“耐心资本”规模，带动社会资本优先支持新兴产业、未来产业发展壮大，拓展股权收益。

**推动人力资源要素有序流动。**全面实施零门槛落户政策，推行教育医疗同城待遇，提供一站式创业就业服务，吸纳更多人口来石落地扎根。探索事业单位通过特设岗位吸引急需高层次专业化人才制度，探索“招商引资+招才引智”相结合，建立项目与人才同步引入机制。健全完善技能人才评价体系，探索纺织鞋服、电商等重点行业职称评审与职业等级评定互通机制，完善“跨境电商运营师”等新工种培训评价体系。深入推进企业职称自主评审，创新“职称—薪酬—岗位”联动机制，推动评价结果落地见效。健全以岗位职责为基础、以能力业绩为导向的专业技术人员竞聘上岗机制，畅通人才发展通道。探索组建石狮人才发展集团，提升人才全链条服务功能。

## **第五节 深化财政收支效益改革**

全面推动“增收节支”，深化财政管理改革，优化收入结构、

严控非刚性支出、控制债务风险，提高财政收支效益。

**多举措增加财政收入。**多渠道招财引税，壮大和培育实体经济，不断扩大税源，夯实财政增收基础。聚焦增值税、企业所得税等主体税种，规范纳税人行为，加强电商、市场采购及外贸新业态税收管理。试行国有资产租赁优惠政策创新，通过出租、出售、委托运营等方式盘活闲置国有资产，增加财政收入。提高土地资源综合效益，及时修订更新基准地价，完善市场化地价形成机制。健全土地储备运作体系，有序调控经营性用地供应规模与节奏，实现土地资源优质优价配置，切实提升资源性财政收入。挖掘数据资产对财政的贡献作用，引导政府、私人投资数据要素市场基础设施，促进数据要素市场发展与数字资产形成。

**优化财政支出管理。**进一步强化零基预算，全面实施预算绩效管理，推动财政支出从“重投入”向“重产出”转变，坚决削减或取消低效无效项目，推动绩效评价结果与预算安排挂钩。加强政府投资项目管理，严格控制新增政府投资项目，清理规范在建项目。严控“三公”经费支出，梳理优化惠企政策，推进惠企政策与用地履约情况挂钩，提高财政资金使用效益。推广 PPP、REITs 等市场化融资方式，健全政府投资带动社会资本机制。探索城市运营新模式，优化公用事业运维财政支出。

**强化政府债务管理。**把不新增隐性债务作为“铁的纪律”，确保政府债务负担与偿债能力相匹配，强化源头管控，严控新增债务。健全风险防控机制，建立预警系统，完善风险评估制度，确保法定债务按时足额还本付息。规范债券项目规划和债券资金

使用，用好用足各类政府债券资金，精准对接国家超长期特别国债和上级预算内投资、专项债、特殊再融资债券等政策性资金，加强债券项目投后管理，提升债券资金使用效益。规范已退出融资平台公司市场化运营，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

#### 专栏 改革领域重点工程

- **盘活利用低效用地行动：**“十五五”期间，清理盘活低效闲置用地面积 8775 亩，新增产业空间面积 300 万平方米。
- **民营企业企业家培育“企·明”计划：**开展新时代民营企业企业家“铸魂”“拔萃”“培基”“赋能”“百杰”五大工程，每年举办培训活动 20 场次以上、培训人数 1000 人次以上，针对性提高企业管理人员水平，提升企业现代化治理能力。
- **石狮市数据资产管理平台建设工程：**完善信息化基础设施，运用主流数字化技术，打通数据资产全过程管理通道，规范公共数据资产管理、登记、交易流通，促进公共数据资产合规化使用、高质量供给，有效释放公共数据价值。
- **试点工程：**争取获得上级支持我市集体经营性用地入市列入试点，探索建立房产、店铺、停车场等国有资产租赁服务平台，争取国际外汇金融创新试点，争取打造一批标杆性“数据要素×”产品和应用场景。

## 第四章 扩大开放能级水平，建设合作共赢新枢纽

坚持开放引领、内外联动，以区域协同为基础、开放型经济为支撑、侨台资源为特色，加快完善开放通道与平台载体建设，不断增强石狮在国内国际双循环新发展格局中的竞争力。

### 第一节 积极融入区域协同发展

坚持以开放促协同、以融合拓空间，主动融入厦漳泉都市圈和泉州环湾向湾发展布局，深化与周边地区的要素联动和产业协作，推动由“单向融入”向“双向赋能”升级。

**高水平融入厦漳泉都市圈发展格局。**以厦漳泉城际轨道、厦

门翔安国际机场、厦漳泉城市联盟路等建设为契机，积极融入城市群“一小时生活圈”，完善“通勤圈”。融入福厦泉科技创新走廊，创新“反向飞地”合作模式，围绕纺织鞋服、海洋经济等优势产业，共享区域内人才、科技、产业链等资源，加快科技成果转化落地，共建“科技圈”。推动教育资源共建共享、医疗机构交流协作、区域影像云平台建设、第三代社保卡信息互通，构建“生活圈”。建立区域环境监测与执法联动体系，探索海洋碳汇核算机制、数据共享，共建“生态圈”。

**全面融入泉州环湾向湾发展布局。**落实环湾新城作为泉州环湾副中心的综合服务功能，提升商务服务、科技研发等生产性服务功能，打造融入环泉州湾发展新平台。强化与泉州中心城区在城市功能、产业发展等方面的互补融合，增强在环湾区域中的支撑作用。推进公共服务开放共建，探索“跨区域集团化办学”“远程医疗协作中心”模式，共享优质教育医疗资源。围绕环湾开放功能布局，主动承接泉州环湾核心区外贸服务、品牌运营等功能。强化环湾区域生态与文旅资源整合，完善周边配套基础设施，推动形成功能复合、开放联动的环湾发展带。

**提升海丝开放协同能级。**围绕泉州建设 21 世纪“海丝名城”目标，主动对接“丝路海运”及区域协同发展布局，重点引进海丝沿线国家物流、贸易、文旅企业，推动与周边区域形成产业链、供应链、创新链深度协同的“海丝产业协同生态圈”。完善国际化服务环境，推进多语种标识体系建设，优化外籍人员签证、住宿、支付等便利措施，在服装城、轻纺城等设立外商服务场所，巩固

石狮作为中东客商停留点的优势地位，建设更加开放包容、富有海丝特色的国际化城市。

**持续创新山海协作模式。**落实山海协作机制，深化与山区县的结对合作，聚焦园区共建、产业协作、资源共享、劳务对接、消费帮扶，探索“产业+园区”“企业+基地”“电商+农特产品”多元合作模式。积极推广东西部协作在产业园区共建、民生设施共建、职教协作与劳务品牌培育等方面的成功经验，实现产业协作与民生改善互促共进。引导企业、商协会参与山海协作产业园、生态文旅项目建设，推动资源优势互补、发展成果共享。

## 第二节 打造区域消费中心城市

积极融入泉州国家“消费新业态新模式新场景试点城市”建设，深入实施提振消费专项行动，着力优化消费供给、创新消费场景、提升消费能级，打造区域消费中心城市。

**推动消费载体提质升级。**坚持扩大内需战略基点，统筹推进城乡商业体系建设。引导主要商圈、传统商业街区、夜间经济集聚区等商贸载体进行智慧化与体验化改造，支持“八卦街历史文化街提升”“服装城内外贸一体化提升”等重点项目建设，打造中心城区高端商业综合体与国际品牌集聚区。大力推动农村商业设施完善与服务提升，促进工业品下乡和农产品进城，实现商品消费和服务消费相互促进，激发消费潜力。

**增强消费吸引力和辐射力。**积极推动消费新业态新模式新场景创新，着力打造国际化“时尚之都”。依托“保税展示+网购保税”新零售项目，大力推动即时零售、离境退税、跨境新零售

等新业态持续健康发展。吸引国内外优质品牌在石狮布局首店、旗舰店，常态化举办具有影响力的新品首发、时尚首秀活动。探索布局奥特莱斯、买手店、概念店、新型观光工厂等多元化消费新场景。支持传统商业空间转型升级，融合文化、艺术、社交与体验元素，显著提升消费环境品质与吸引力。

**加快美食地标与接待能力建设。**立足“泉州‘世界美食之都’首席推介官”定位，打造“林洪故里 美食之都”文化 IP，强化“宋代饮食文化活态传承地”城市形象，擦亮“闽菜地标美食城市”招牌，重点建设“宋元海丝宴”沉浸式餐厅、林洪文化研究中心等项目，培育“石狮海鲜”区域公共美食品牌。鼓励老字号餐饮企业进行标准化改造和连锁化拓展，孵化更多网红餐饮地标。深化特色文旅融合，总结推广“追光音旅”等品牌破圈经验，提升旅游服务配套，完善“吃、住、行、游、购、娱”全链条服务，打造具有全国影响力的美食文化旅游目的地。全面提升酒店在大型会议、商务宴请、高端旅行团等方面的综合接待与服务保障能力。

**专栏 区域消费中心建设重点工程**

- **现代化产业体系领域—消费载体：**中泰国际贸易亚洲总部、石狮学府国际文创商业综合项目、后秀服饰观光工厂、SAVESPACE 综合体、人民路婚庆消费中心项目。
- **现代化产业体系领域—美食地标：**石狮宴会旅游文化综合体、“宋元海丝宴”沉浸式餐厅。
- **现代化产业体系领域—商务与综合接待酒店：**黄金海岸国际度假酒店、观音山洲际酒店、梅林长富兴酒店、明标大酒店、东方万佳智能酒店、奇尔特酒店、康宴综合体、途客酒店。
- **现代化产业体系领域—夜间经济：**八卦街夜间文化和旅游消费聚集区项目、社区烟火街改造提升项目。
- **公共服务领域—特色文旅：**华山古民居侨文化、观音山景区、古浮湾森林公园文旅康养、林田海田园综合体、洛伽片区文旅配套开发、宝盖山景区运营提升、新沙堤文化艺术小镇。

### 第三节 探索狮台融合新路

紧扣中央关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区的总体部署，充分发挥石狮闽南语族群和台胞重要祖籍地优势，坚持以通促融、以惠促融、以情促融，推动狮台深度融合。

**推动产业协同创新。**积极对接台湾高端纺织机械、食品加工、海洋生物、医疗健康、精密制造等产业，支持两地企业共建产业协作平台和技术研发载体，联合开展关键技术攻关和成果转化。围绕台湾高端消费、时尚设计、数字贸易等领域，引导两岸企业共建品牌孵化中心、开展电商运营培训、共拓海外市场，推动产业链供应链融合提升。

**拓宽经贸合作渠道。**依托港口资源，打造闽台基础设施联通平台，完善对台航线布局，优化石湖至台湾航线运营。积极争取对台海运快件业务获批落地，适时推动相关专线开通。依托台湾中转枢纽功能，拓展与国际重要市场联动，助力两岸企业“拼船出海”。优化对台小额贸易试点服务，创新监管模式，推动两岸商品要素高效流动。深化两岸融合发展统筹协调机制，强化与台湾行业协会、商会、高校、智库等机构合作，建立常态化交流机制。

**深化文化交流合作。**以闽南文化、对渡文化、城隍文化等为纽带，持续深化两岸民间信俗、非遗传承和艺术交流，培优做强对台交流基地，打造祖地文化品牌。加强族谱文献整理与研究，探索“迁台记忆”档案数据库，做好狮台同名（宗）村族谱资料

共享，持续开展“同名（宗）村·心连心”“原乡之旅”等活动，深化同名（宗）村联谊与青少年交流。鼓励开展两岸公益慈善交流合作，支持狮台两地社会组织、企业及爱心人士围绕社区服务、急难救助、老年关爱、儿童帮扶等议题，联合开展慈善项目，举办公益活动。

**构建狮台共同生活圈。**落实台胞同等待遇政策，加强台胞台企权益保障，推动台胞在公共服务、社会保障、教育培训等方面享受同等便利。支持企事业单位聘用台湾技术、管理、教育等专业人才，完善台湾职业资格直接采认和采信制度。深化两岸教育交流合作，鼓励两地院校共建职业教育实训基地，支持设立两岸联合教学项目。以闽台乡建乡创合作县域连片典型工程建设为契机，引入台湾团队开展“驻村陪护”，打造闽台融合示范带。建好用活台湾青年就业创业基地等平台，吸引更多台胞来石创新创业。推进政务服务繁体字改造，完善移动支付、通信、医疗、交通等领域的服务适配，打造台胞在石安居乐业的友好环境。

**专栏 狮台融合重点工程**

- **闽台乡建乡创连片示范工程：**围绕永宁镇金埭村、港边村、梅林村、西偏村及宝盖镇杆头村等“两镇五村”，引入台湾专业团队提供驻村陪护服务，重点推进农房品质提升、人居环境整治、景观设施改造和惠民公共空间建设。
- **公共服务领域—闽台对渡文化交流园区：**以闽台对渡文化展示馆为主要载体，通过对福建省级文物保护单位蚶江海防官署碑记的保护性设施建设及周边环境整治，并将林銮渡、六胜塔、水操寨等历史遗迹纳入，建设闽台对渡文化交流园区。
- **现代化产业体系领域—非保税跨境对台业务与保税物流中心（B型）升级：**重点发展非保税跨境电商对台业务，完成保税物流中心（B型）跨境电商监管作业场所二期建设，打造对台出口集货中心。**对台物流枢纽：**升级对台海运快件服务，建设跨境电商货源集货中心，推动台湾纺织原料、服饰产品便捷流通。

## 第四节 构建开放型经济新体系

以制度型开放为引领、港口枢纽为支撑、产业升级为内核，推动构建“枢纽强、产业优、通道畅、制度活”的开放型经济新体系。

**构建多元开放市场格局。**推动外贸结构向东盟、拉美、非洲等新兴市场拓展，支持企业参加国内外重点展会，搭建“石狮优品”数字出海平台，推动纺织鞋服、水产品、机电产品、体育用品、生活用品等优势产业集群出海，大力发展“独立站+社交电商+本地化运营”“平台+海外仓+快反供应链”等出海新模式。积极对接 RCEP、CPTPP 等高标准国际经贸规则，推动企业在产品认证、标准体系、绿色合规等方面与国际接轨，提升“石狮制造”的国际认同度和市场竞争能力。

**打造开放平台载体。**争取纳入中国（福建）自由贸易试验区扩区范围，探索在贸易便利化、投资自由化、金融开放等方面先行先试。依托石湖、锦尚作业区国家一类口岸优势，强化与国内、国际枢纽港的航线联动，持续拓展面向重点新兴市场的外贸直航网络。推动泉州石湖港保税物流中心（B型）功能升级，打造集保税物流、跨境电商、供应链服务于一体的高能级开放平台。

### 专栏 港口航运网络拓展专项行动

- **近洋直达航线：**重点增辟至马来西亚、泰国、印度尼西亚、新加坡等港口的定期集装箱班轮航线。
- **远洋联络航线：**利用南沙、宁波、香港等国际枢纽港进行中转，拓展至中东、非洲、南美等远洋航线服务。
- **外贸内支线：**加密至厦门、深圳、南沙、洋浦等国内沿海枢纽港的内外贸同船，提升腹地货物集散与中转效率。
- **对台特色航线：**优化石湖至台湾本岛主要港口航线，积极争取开辟对台快件及跨境电商专线。

**培育外贸新业态。**深化国家级市场采购贸易方式试点、保税物流改革试点和跨境电商综试区建设，推动市场采购、跨境电商、保税物流、外贸综合服务新业态深度融合。创新指引市场采购贸易合规化发展。持续推动海外仓资源共建共享，打造多层次跨境电商集聚平台。推动“临港+保税”经济和非保税跨境电商集货模式创新发展，探索“跨境电商+保税展示+前店后仓”等新模式，发展离岸转手买卖、全球采购、跨境服务等新型离岸贸易。推动“丝路电商”与“丝路海运”联动发展，丰富贸易品类，拓展冷冻水产品、纸浆、铝锭等大宗商品贸易。探索发展数字贸易、绿色贸易、服务贸易，构建从生产端到消费端的全链条数字化外贸服务体系。

**推进内外贸一体化发展。**以做强全球男装供应链中心为引领，加快建成一批链通全球的外贸集聚区和跨境电商集聚区。开展内外贸一体化改革试点，加快公共服务平台建设，拓展交流合作渠道，推动内外贸一体化“双向转轨”。加快线上线下协同、国内国际联动，支持服装城、轻纺城、青创城等专业市场统筹国内国际两个市场、两种资源，实现“出口+内销”双轮驱动。支持内外贸企业培育自主品牌，推动企业在生产标准、质量管理、认证体系等方面与国际接轨，实现“同线同标同质”。

### 专栏 构建开放型经济专项行动

- **外贸企业培育行动：**到 2030 年，培育自营出口企业超 800 家，其中生产型企业超过 250 家，通过海关 AEO 认证企业达 20 家。
- **物流集散中心建设行动：**力争到 2030 年，内外贸规模突破 4000 亿元，融通国内国际双循环的区域枢纽基本形成，港口集装箱吞吐量达到 300 万标箱/年、国际航线 30 条以上、快递业务量达 6 亿件/年以上。
- **保税物流中心（B 型）升级综合保税区行动：**拓展转口贸易、跨境电商等业态，适时启动二期 100 亩预留地建设，打造“区内保税+入区退税”核心优势，联动“石湖+锦尚”组合港，构建辐射闽西南的保税物流网络。
- **福建自贸区扩区申报行动：**依托市场采购、跨境电商、保税物流等国家级试点基础，申报将石狮片区纳入福建自贸区扩区范围。旨在构建“市场采购+跨境电商+保税+港口”跨境综合生态圈与两岸融合新平台。
- **外贸（跨境电商）集聚区体系建设行动：**培育东南亚集散中心等重点集聚区，引导企业规范化、集聚化发展，构建稳定、高效的外贸新生态。
- **预包装食品出口试点拓展工程：**落地出口菲律宾负面清单等改革，拓宽预包装食品出口渠道。
- **现代化产业体系领域—贸易平台建设：**石狮市商贸服务数字化平台（一期）、石狮虹桥品汇泉州分中心项目。

## 第五节 汇聚侨资侨智侨力

立足侨务资源优势，以“凝聚侨心、汇聚侨智、激活侨力”为主线，推动侨资、侨智、侨力进一步向石狮集聚，完善“以侨为桥”发展机制，为石狮开放发展贡献侨界力量。

**优化涉侨服务机制。**全面梳理狮籍华侨、港澳同胞、海外乡亲分布、行业与投资意向，建立动态更新的“全球狮侨资源信息库”。优化涉侨服务机制，依法维护侨胞在房产、公证、子女就学、身份认定等方面的合法权益，营造“重侨商、亲侨企、安侨心”的社会氛围。深化新生代交流，推动中小学与海外侨校建立“友好校”关系，开展文化研学、非遗体验活动，增强新生代侨胞对家乡的认同感与归属感。

**打造侨商产业家园。**编制“侨资投资机会清单”，围绕重点

产业领域，精准对接侨商资源和投资项目。搭建侨商合作平台，用好世界石狮同乡联谊会、世界石狮青年联谊会等平台，组织侨商参与海博会、侨商石狮行等品牌活动，推动侨商与本地企业深度合作。规划建设华侨总部经济区，鼓励海外侨商以总部设立、股权投资、并购重组等形式回归布局，推动“石狮人经济”向“石狮经济”转化。积极发挥侨商网络优势，支持侨商牵线搭桥，协助企业开拓“一带一路”、RCEP等海外市场，推动形成“石狮制造+侨商渠道”的跨国协作模式。

**强化侨智资源引领。**吸引侨界高层次人才来石创新创业，探索建设侨青创新创业基地，支持建立联合实验室、创新工作站和产业研究中心。鼓励侨界专家参与产业规划、园区建设、数字化转型、绿色低碳发展等工作，为现代化产业体系建设提供智力支撑。借助侨商的商业网络与信息资源，搭建跨境贸易综合服务平台，为石狮企业提供法律、税务、人才等国际化专业服务。借助RCEP青年侨商创新创业峰会论坛等平台，吸引海外资金与智慧，推动跨境电商、数字贸易、绿色供应链等新业态融合发展。

**专栏 侨务领域重点项目**

- **现代化产业体系领域—华侨总部经济区：**整合现有土地资源，规划建设集办公、商业、会议、研发等多功能于一体的综合性服务平台，吸引华侨企业回归集聚，推动产业升级与创新，全面提升为侨服务水平。

## **第五章 建设现代化产业体系，构筑高质量发展新基座**

牢记“心无旁骛做实业”，突出智能化、绿色化、融合化方向，加快产业建链强链延链补链，推动制造业与生产性服务业融合发

展，聚焦纺织鞋服、海洋经济和新兴产业三大重点领域，着力构建现代化产业体系，形成具有鲜明石狮特色的产业生态圈。

## 第一节 做强纺织鞋服产业矩阵

按照“突出特色、发挥优势、提高档次、培育名牌”的路径，推动生产端与服务端协同、“生产+服务+体验”融合，聚焦高性能面辅料、智能纺织机械、时尚服装服饰、鞋业鞋材、服贸会展五大领域，打造贸工联动的千亿级纺织鞋服产业矩阵，持续擦亮闽派服饰发源地、全球男装供应链中心金名牌。

### 一、高性能面辅料

**面料。**重点补齐功能性、智能型高端面料，高端织造，新材料研发等环节，持续向高性能纤维材料、功能性面料、新型产业用纺织品的产业化生产及批量化应用领域发力。加力布局新型纤维材料应用、功能性面料研发、染整和染整助剂技术创新等与重点产业密切相关的高能级创新平台，引导企业与高校、科研院所以及产业链上下游开展联合研发，打造具有全国影响力和市场话语权的功能性运动休闲面料生产基地和创新中心。立足“世界级现代印染产业集群”远景目标，增强印染加工环节的韧性和竞争力，鼓励高技术、低污染、低能耗印染技术运用，提升生产要素保障能力建设，探索排污权管理机制创新，推进印染产业绿色化、智能化、高端化转型升级。支持染整企业联合服装企业打造“联合研发中心”，探索组建纺织染整创新中心、色彩创新中心，开发国潮专属色彩体系与设计方案，打造全球色彩设计创新高地。

**辅料。**鼓励五金辅料企业与服装品牌企业协同创新，开发高性

能、高附加值、高设计感的时尚五金与功能性辅料，鼓励企业由“鞋服辅料生产”向“时装设计”“个性时尚”“休闲文化”转变，打造一批新型时尚创意企业。聚焦抗菌、温控、智能感应等特种功能，发展高端服装扣饰、智能穿戴集成辅料、3D 打印个性化配件以及轻量化、复合新材料功能件。依托五金加工基地、五金水磨加工中心、电镀集控区等核心载体，培育壮大一批高度专业化、掌握核心技术的企业，擦亮“中国服装辅料服饰名镇”等金字招牌。利用市场和产业集群优势，打造“制造基地+专业市场”联动生态，建立“按需生产、快速响应”的制造协同模式。支持企业组建制造业产业联盟，整合中小辅料制造企业产能资源，提升整体生产效率与抗风险能力。

## 二、智能纺织机械

聚焦高精度缝制、绿色印染设备、智能面料生产装备三大领域，以大圆机、智能缝制设备为重点，培育引进纺织机械核心部件制造企业，推动纺机装备与 AI、5G 深度融合，打造“核心部件+整机制造+服务配套”的完整链条，推动“狮造装备”拓展欧美、东南亚市场，建成区域性纺机出口基地。

## 三、时尚服装服饰

**创意设计。**联合国内优质工业设计研究机构，打造聚合创意设计、趋势分析、品牌孵化等功能的专家智库平台和纺织鞋服工业设计研究机构。支持闽南理工学院和泉州纺织服装职业学院等在石高校加强创意设计人才培养和引进。设立“石狮原创设计基金”，鼓励企业打造品牌 IP，壮大原创设计品牌。支持本土品牌跨界合作和全球化布局，加速建设一批“小而美”时尚品

牌，打造国际性纺织服装时尚创意设计聚集地。

**成衣制造。**巩固时尚男装、校服、职业装、休闲运动服装等细分市场优势，拓展智能运动服装、轻商务男装、婴童服装、宠物服装等领域，做强全球男装供应链中心和中国校园服饰名城，焕新中国休闲服装名城名片。推广大规模个性化定制、柔性化制造，鼓励实施小批量、多品种、快时尚生产，打造全国快反供应链示范基地。实施品质提升行动，强化标准认证、检验检测、知识产权、质量管理等生产性服务平台支撑，鼓励企业参与标准制定。

#### 四、鞋业鞋材

**制鞋。**重点发展运动鞋、休闲鞋、童鞋，拓展高级定制、高端商务、时尚休闲、功能专用等细分品类，加大智能鞋、功能防护鞋等新产品研发。提升高端装备、模具、设计研发、品牌孵化等制鞋关键环节，开展增材制造专用材料特性研究。运用数字化技术，结合人体运动学原理开展产品设计，提升产品舒适性。支持引进、共建、自建鞋类时尚设计公共服务平台，搭建材料、鞋型、款式、配色等鞋业大数据平台，推动制鞋产业与工业设计深度融合，开发名品、名牌，提升鞋业附加值。

**鞋材。**围绕功能性、个性化和时尚环保需求，聚焦高性能树脂、高性能合成橡胶材料、高性能鞋材等，突破环保高弹性聚合物新材料、物理发泡材料制备工艺等关键技术，开发“轻便、柔软、回弹”材料，加强超临界发泡材料、功能性鞋面材料、鞋底新材料的开发应用。加强制鞋原辅材料研发，开展气密性能、防火性能、超细轻质透感等特殊功能应用关键技术研究。

## 五、服贸会展

**专业市场。**加快国际商贸城等专业市场数字化转型，创新发展第六代市场。改造提升青创城、双奇电商城等网批市场，打造开放融合的商贸服务数字化平台。持续提升服装城、轻纺城能级，加快打造服装面料 OBB 产业集聚区。提升轻纺城面辅料市场、金汇面料市场、塔前辅料市场等市场功能，打造石狮布料市场现货交易中心。推广好莱钨创意街区模式，融入展示交易、设计研发、营销策划等新型功能，创新“批零展”三位一体模式，打造新型时尚消费场所。强化专业市场设计研发、品牌孵化、趋势发布、检验检测、供应链管理和跨境服务等功能。优化专业市场管理机制，创新招商运营方式，拓展服饰五金辅料、电商面料现货、女装面料配饰等业务板块。

**会展经济。**升级服装城展览中心，打造集展示、交易、发布于一体的高端商贸载体。做强“海峡两岸纺织服装博览会”“国际时装周”等品牌展会，增设“设计师对接会”“跨境采购专场”等功能。升级校服展、辅料展等品牌展会，开设首发专区与专场，举办面辅料、男装、校服、设计师作品等特色专业展。支持行业、企业举办各类中小型、微型产品发布会、订货会。建设环湾时尚发布走廊，举办“石狮杯”时尚设计大赛，设立创新榜单和品牌首发展区。

**数字贸易。**加快传统电商升级迭代，推动内容制造、视频技术、直播场景等“一站式”直播基础设施建设，引导发展品牌电商、社交电商、内容电商等新模式。深化与淘宝、抖音、得物等平台合作，打造石狮特色专场，共建得物产业学院。创新“产业带+跨境电商”

融合发展模式，完善跨境电商综合服务平台，支持本土平台创新升级，鼓励头部企业积极建立数字化中台。引导企业建设独立站，开展海外直播营销，培育独立品牌。培育电商数据要素市场，建立直播电商大数据监测统计体系和诚信机制，引导电商合规化发展。

**快递物流。**积极引进全球物流龙头企业区域总部，打造物流总部集聚区。优化全市域快递物流网络，加强交通枢纽沿线土地空间整理，引进国内头部物流企业，就近建设一批小微物流园区或电商快递分拨中心。发挥网商园公共仓储中心、乐科服装电商园等载体优势，支持青创网建设全国智能数字中央枢纽仓，鼓励服装城、轻纺城、食品城等打造智能仓。

专栏 纺织鞋服重点项目			
产业	支撑平台	重点园区 (基地)	重点项目
纺织鞋服	服装城、轻纺城(含中国校服专业市场)、中纺联“一馆一院一中心”公共服务平台、四川大学(石狮)先进高分子材料研究中心、西安工程大学石狮研究院、泉州师范学院(石狮)生态智能织物工程技术研究院、石狮市海峡两岸科技孵化基地、石狮高新区创新创业中心、中纺学(石狮)纺织服饰新质生产力协同创新中心等。	石狮服装智能制造园、中小企业纺织服装发展基地、石狮市新型染整产业循环发展园、宝盖科技园、灵秀创业园、锦尚智能制造园、锦蚶智能制造园、鸿锦产业园、蚶江智能制造园等。	<p><b>现代化产业体系领域—高性能面辅料:</b>伍堡高端印染产业提升示范园区、石狮新型染整循环产业园、电商布料现货市场。</p> <p><b>现代化产业体系领域—智能纺织机械:</b>中科创谷先进制造园、振富针纺机械。</p> <p><b>现代化产业体系领域—时尚服饰、鞋业鞋材:</b>高铁新区新质产业园、灵秀服装创业园二期、上浦工业园、雪上工业区、准者运动科技智造总部、后秀中国总部园区、健健科技园二期、信泰三期、创讯高能、安德玛智能产业园、佰隆精密、奥嘉索总部项目。</p> <p><b>现代化代产业体系领域—服贸会展:</b>石狮国际轻纺城D区、服装城轻纺城专业市场综合提升、网商园二期、仑兴跨境电商园、南环一号跨境电商综合区、灵秀山电商生态产业园、天球国际贸易跨境电商城、石狮电商谷提效升级。</p> <p><b>现代化代产业体系领域—现代服务业:</b>中国邮政泉州智慧物流园、圆通速递福建总部三期、韵达福建(石狮)产业园、石狮网商配货中心。</p>

## 第二节 壮大海洋经济产业矩阵

积极发展海水养殖、远洋渔业、渔港经济，大力发展海产品精深加工，培育海洋生物、海洋工程装备，壮大港口物流，升级滨海旅游，争取打造五百亿级海洋经济产业矩阵，建设特色区域海洋中心城市。

### 一、现代渔业

**海水养殖。**以专业合作社、重点企业、养殖大户为载体，不断提升永宁太平洋牡蛎、古浮紫菜等国家地理标志等海洋特色产品的影响力。创新发展全循环海水养殖，鼓励发展深水网箱养殖，发展工厂化、智能化生态繁养，推动海洋渔业智慧综合体等模式创新。推进渔业良种化，培育一体化现代渔业种业龙头企业。探索组建石狮市深远海养殖开发公司，整合海域资源，统一运营管理。

**远洋渔业。**控制近海捕捞强度，推动近海捕捞渔船更新改造。加大远洋渔业扶持力度，支持企业购置海上大型冷冻运输船，建设现代化海上牧场，开展远洋捕捞船智能化改造。依托商业码头建立远洋渔获物专用通关作业区、备案库，推动祥芝国家中心渔港开通远洋渔业专用通关作业区，不断提升服务保障能力。

**渔港经济。**以祥芝国家中心渔港为龙头，推进东埔一级渔港、锦东一级渔港、锦江渔货上岸点建设，提升智慧渔港水平，集成渔船动态监管、渔获物溯源、冷链物流、水产交易、精深加工、

休闲渔业等功能，争创国家级渔港经济区。

## 二、海洋制造

**海洋食品。**支持企业开发海洋休闲食品、功能性食品、宠物食品、水产饲料等产品，实施水产品初加工和冷藏保鲜能力提升工程，拓展预处理、初加工、小包装食品赛道。引导企业与泉州海洋生物产业研究院、泉州海洋职业学院等科研院校共建海洋食品实验室，开展海产品精加工工艺、海洋生物活性物质提取、新型冷冻技术、酶解工艺等技术攻关，加快产业化步伐。

**海洋生物医药。**突破氨糖、壳聚糖、胶原蛋白等海洋医药原料制备工艺技术，研究开发高端原料药（API）、生物保健品等医药制品，打造海洋生物医药原料生产基地。引进海洋药源培育项目，重点推出海洋中医药药方、药剂产品。聚焦功能化妆品和医美产品，鼓励发展胶原蛋白、活性肽、功能性脂类等海洋功能制品。探索海藻肥、鱼蛋白肥、牡蛎壳基土壤改良剂等农用制品研发推广应用，推动鱼皮、鱼骨、内脏等加工副产物综合利用，实现低值海产品和加工废弃物的高值化利用。

**海洋工程装备。**依托头部企业，引进海洋电子信息产业链上下游企业，加大海洋信息感知技术装备的研发及量产应用。发展船舶导航智能终端、海上通信设备制造、智能化装备基础器件，延伸培育海洋高端仪器设备制造。鼓励电子信息、精密机械企业转型发展船用传感器、控制系统、甲板机械等配套产品。前瞻布

局深远海风电、海洋无人机、海洋养殖装备、海洋旅游装备等项目。

### 三、港口物流

**港口物流。**深化商贸服务型国家物流枢纽（石湖港片区）建设，推动泉州石湖港保税物流中心（B型）保税集拼、“1210”、国际转口等业务发展。推动多式联运“一单制”“一箱式”服务模式，实现陆海联运等多种运输方式的无缝衔接。加快对接国家运输大通道和“一带一路”国际运输通道，持续拓展“新三样”产品货源，巩固近洋国际航线，加密运行石湖—洋浦外贸内支线，打造水水中转快捷通道。加快建设泉州国家骨干冷链物流基地，打造国际海洋产品交易中心，形成海产品冷冻、冷链交易、海洋食品分拨配送集聚区。

**港航服务。**以口岸联检单位入驻石狮航运中心集中办公为契机，引育船代、货代、报关等企业，逐步发展船舶维修、检验等技术服务业，探索发展金融、保险、航运交易、信息服务等高端服务业。培育发展港航总部经济，适时启动石狮航运中心二期项目，完善酒店、航运融资银行、免税等配套产业。

### 四、滨海旅游

**渔港风情。**突出祥芝镇渔港小镇特色，开发渔业节事、渔民生活体验、渔业生产展示、海洋研学、渔港观光等旅游产品。优化“东大垵”片区，建设艺文中心、祥渔文体活动中心，规划渔港路文旅休闲一条街、祥农新区步行街、石狮土特产选购中心。依托

卸鱼廊道、祥农码头、旧水产市场地块、G228 渔港段，打造网红渔港项目。依托梅林渔港片区，发展水乡渔村特色休闲渔业主题民宿。深耕古浮“传统古街”资源，做好“一岛一校一龙海，一鲜一花一紫菜”的开发。推动沿海渔村建设渔人码头、垂钓基地、休闲渔庄、观光渔船等特色平台，打造一批渔民渔船旅游观光项目。

**滨海度假。**加快十里黄金海岸旅游度假区规划和运营，丰富红塔湾水上运动业态，发展海上观光、游艇、帆船帆板，增设帆船考古体验、海丝贸易模拟沙盘等科教项目，打造海洋运动潮玩体验集群和水上运动打卡地。依托红塔湾、黄金海岸、观音山、天然滨海浴场、军事公园等滨海景点，壮大徒步、骑行、定向越野、马拉松等滨海“赛事经济”。持续培育洛伽寺、观音山、锦江外线等“网红打卡点”，加强“微度假”旅游产品开发。创新发展滨海“银发经济”，开发中医康养、养生运动、美容美体等配套产品。加快滨海高端酒店群建设，拓展滨海民宿、帐篷露营地、旅居车营地等新型住宿。

**海丝文旅。**开发建设主题街区、酒店、公园等海丝文化特色项目，积极融入两岸对渡、海上交通、海丝展示等文化体验，推动世遗点的活化利用。创作以世遗点为题材的舞台剧，推出反映永宁古卫城辉煌历史的实景演出，培育常态化特色旅游体验产品。打造宋元海丝世遗文化旅游区，充分挖掘港口历史资源和书院文化，规划建设梁克家文化展示馆，策划“海上看石狮”夜游线路。

专栏 海洋经济重点项目			
产业	支撑平台	重点园区 (基地)	重点项目
海洋经济	泉州海洋生物产业研究院、泉州海洋职业学院、国际食品城等。	海洋食品园、海洋生物产业园。	<p><b>现代化产业体系领域—海洋渔业：</b>永宁镇深远海养殖示范项目、祥芝镇深远海养殖示范项目、东埔一级渔港建设。</p> <p><b>现代化产业体系领域—临港产业：</b>港亿海洋产业园、石湖港港后配套产业园区、东昇鼎盛海珍精深加工基地、中侨药业、福祥兴达（福建）海洋科技（二期）、国际海洋产品交易中心。</p> <p><b>现代化产业体系领域—港口物流：</b>华锦码头智慧综合物流园、泉州石湖港保税物流中心（B型）二期、泉州港石狮航运中心（二期）。</p> <p><b>现代化产业体系领域—滨海旅游：</b>十里黄金海岸旅游度假区、祥芝湾滨海文旅、红塔湾旅游度假区（二期）、洛伽片区文旅配套开发建设。</p>

### 第三节 延伸培育新兴产业矩阵

加快数字经济与实体经济深度融合，提高传统产业数字化、智能化水平，延伸培育光电信息、新材料、智能装备、数字服务等产业，逐步建链成群扩面，打造极具增长动能的若干个百亿级新兴产业矩阵。

#### 一、光电信息

重点发展光电元器件、光电新材料、传感与信息模块和前沿应用集成。围绕光电集成产品方向，强化显示、存储、通信等系统模块以及传感器、主轴单元、动力电机等核心、高附加值产业链条，围绕光电技术应用方向，推广精密自动化、视觉技术，实现主导产业、传统产业的智能化、智慧化场景应用。支持有条件的龙头企业

联合行业上下游、产学研力量，牵头组建创新联合体。发挥产业股权投资基金作用，“以投带招”引进一批高成长性项目。抓好产业链精准招商，加强与粤港澳大湾区光学感知、光学材料、光通信器件等产业集群对接，探索建设大湾区链主企业产业链专业协作基地。建设石狮市光电信息产业公共服务平台和光电信息产业数字化转型促进中心，推动产业互联、平台协同、要素融通。

## **二、新材料**

加快研发高性能、环境友好型新材料，重点发展与纺织服装相配套的新型材料、光电信息材料，积极拓展面向航空航天航海、新能源汽车等领域的新型复合材料，积极盘活 PTA 等项目资源，筹建精细化学品新材料中试、孵化基地。推动新材料产业与传统产业的跨界融合，催生“材料+设计”“材料+智能”“材料+环保”等新业态。坚持以需求牵引技术供给，积极设立示范项目，搭建对接平台，鼓励企业首购首用本土新材料。

## **三、智能装备**

依托重点园区及重点企业，提升工业机器人、数控机床，智能硬件、高端仪器仪表、精密零部件制造等领域的研发能力和制造水平，延伸拓展智能汽车零部件、智能家居、精密设备制造等领域，打造泉州新赛道新一代智能制造领域重要基地。

## **四、数字服务**

依托福建省腾云智算算力中心等重点项目，推动建成集 AI 产业人才培养、数据处理、应用场景开发于一体的生态创新孵化

平台，加快培育一批数字服务企业。发挥稳定充沛的能源电力资源优势，加快数字化基础设施建设，引导电子信息、人工智能、大数据、云服务等企业集聚，推动新一代信息技术向制造业各领域加速渗透，发展数字文旅、数字商圈、数字市场、数字中介、数字科技，打造智能智算产业集群。推动制造龙头企业组建数字化服务公司，探索通过政府购买服务等方式，为中小企业提供“数字化诊断”服务，输出低成本、见效快的解决方案。

专栏 新兴产业重点项目			
产业	支撑平台	重点园区 (基地)	重点项目
光电信息	泉州师范学院光子技术研究中心、福建省光芯片工程研究中心。	光电信息产业园。	<b>现代化产业体系领域：</b> 光电信息产业集聚区、石狮市光电信息产业园科创服务平台。
新材料	高新区创新创业中心、海峡两岸科技孵化基地、中纺学（石狮）纺织服饰新质生产力协同创新中心。	石狮高新技术产业开发区、青山工业园、鸿锦产业园。	<b>现代化产业体系领域：</b> 日盛化工新材料产业园、国盛超临界新材料、腾邦新型材料、福地（石狮）新材料、福地ES双组分纤维、泓源新材料、晨光化纤、万胜科技、深宝新材料、道色新材料、极利新材料、成鑫。
智能装备		蚶江智能制造园、锦尚智能制造园。	<b>现代化产业体系领域：</b> 九牧卫浴智慧产业园、建新轮胎、通达创智、锐驰精益电子。
数字服务	华大数字经济研究院。		<b>现代化产业体系领域：</b> 腾讯云·中重数字李生产业园、数据产业园区建设。 <b>基础设施领域—数据：</b> 物联智能感知设备和信息化平台系统工程、5G+工业互联网先导区建设、数字新基建·万兆城市升级、5G通信基站建设规划、福建广电网络集团石狮分公司光纤网改工程、公安局城市安全信息系统、智慧停车项目、政务云项目（五期）。

#### 第四节 加快科技创新引领产业创新

强化创新企业培养，激发创新资源动力活力，持续推进技术改造和产品创新，加快构建科技成果交易和服务链条，促进教育科技人才一体化发展，不断拓展前瞻性、验证性、实验性应用场景，推动科技创新和产业创新深度融合。

**加快创新企业梯度培养。**支持科技创新型企业发展，构建创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新“小巨人”企业—制造业单项冠军—领航企业的梯度培育体系，培育一批专精特新中小企业，壮大一批具备自主知识产权和核心竞争力的专精特新“小巨人”企业，打造更多制造业单项冠军。实施数字经济创新型企业培育行动和规上工业企业、高新技术企业提质增量计划，培育一批数字经济核心产业“独角兽”“未来独角兽”“瞪羚”创新企业。引导企业建立研发准备金制度，支持设立“科创飞地”，加大政府采购自主创新产品力度。

**激发创新资源活力。**探索实施“一所一策”，鼓励现有创新平台积极整合人才、技术、资金、设备等资源，推动重点产业技术开发与改造、成果转化、人才培养。持续开展科技特派员服务企业行动，鼓励企业与高校、科研机构、上下游企业共建重点实验室、新型研发机构、产业技术创新联盟、中试平台等科创平台，联合开展技术攻关。

**推进技术改造和产品创新。**以首批制造业新型技术改造城市试点建设为契机，推动制造业大规模设备更新、转型升级，推进“智改数转网联”，加快培育“数字化车间—智能场景—智慧工厂”

和“市—省—国家绿色工厂”。聚焦传统产业、新兴产业和未来产业，打造一批创新产品，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，支持企业将新技术、新产品推向市场。

**促进科技成果转化。**鼓励支持驻石高校、科研院所建立或引进技术转移机构，推动科技创新成果尽快转移和扩散。提升高新区创新创业中心、海峡两岸科技孵化基地等平台载体功能，推动孵化项目试生产和规模化量产。支持企业、高校院所、园区等建设市场化运营的产业共性技术研发基地、概念验证、中试熟化、小批量试生产等中小试平台，加速产业验证应用。探索“楼上创新楼下创业综合体”模式，鼓励国企、社会资本共同参与“众创空间—孵化器—加速器”载体建设。加快建设高水平技术经理人队伍，促进科技成果顺利转化。

**拓展试点示范和场景应用。**围绕产业融合形成生态圈，利用大数据、区块链等新技术实现供应链优化。围绕数字政府建设，在智慧医疗、教育、交通、物流等领域建设一批试点先行样板场景。鼓励各镇（街道）依托重大工程、重点项目开发特色应用场景，培育打造标杆项目。在光电信息产业园、蚶江智能制造园、锦尚智能制造园、网商园等重点园区设置应用场景，助力新技术新产品转化落地。

**促进教育科技人才一体化。**积极对接泉州国家产教融合试点城市建设，充分发挥在石高校、院所、高层次人才优势，规划建设集科技研发、中试孵化、成果转化、产业培育于一体的科创产业园，打造“基础研究—技术攻关—成果转化—产业培育”全链条创新体

系。推进院校“双师制”教师队伍建设，强化技能人才培养，支持福建技师学院、鹏山工贸等院校优化专业设置，完善“订单班”“冠名班”等产教融合育人模式。新增一批实训基地及技能大师工作室。建立高校科研成果供给库，定期开展专家产业对接会，让科技成果真正嵌入产业链。建好用好适配本地需求的实用型平台，推动科技与产业、教育衔接，吸引科技成果转化落地。实施人才强链行动，组建重点产业链特聘专家团，深化“科技副总”“产业导师”等柔性引才渠道，推动教育科技人才一体发展。

#### 专栏 科技创新领域专项行动

- **创新主体培育行动计划：**至 2030 年，培育市级以上各类科研平台 62 家，新型研发机构 20 家。
- **智能制造升级行动计划：**至 2030 年，培育省级智能工厂（数字化工厂）15 家，省级绿色工厂 15 家。
- **高层次人才引育计划：**推动构建“引、育、留、用”全生命周期的人才发展生态，力争至 2030 年，新增引聚培育高层次人才 1500 名、高层次人才团队项目 5 个。
- **科技创新发展领域—创新平台建设：**石狮海洋生物产业园医药中试基地工程、海洋机器人产学研训练基地。
- **科技创新发展领域—科创产业园建设：**规划建设 300~500 亩产教融合型科创产业园，依托在石高校及科研机构资源，布局研发、中试、生产及成果转化一体化功能区，配套完善服务设施，支撑石狮产业转型升级与新质生产力发展，同步打造人才集聚与创新创业高地。

### 第五节 积极创建区域产业地标体系

高标准建设产业名片、高层次宣传产业品牌、高规格建设产业载体，不断提升产业辨识度，打造具有全国影响力的城市产业地标。

**建设城市产业名片体系。**争取“国家区域（城市）产业名片打造计划”试点城市，探索依托纺织鞋服和海洋经济产业矩阵，聚焦休闲服装、出口纺机、海洋健康食品等领域，打造以“石

狮”为统一形象的城市产业标识。构建产业标识传播体系，设计独特的品牌标识和视觉识别系统，集中展示领军企业、专精特新中小企业文化和名家名匠风采，推广优秀解决方案和典型应用案例。

**打造窗口园区和街镇。**对标一流产业园区，打造石狮服装智能制造园、海洋生物产业园、光电信息产业园等一批链接全球的“窗口园区”，引进一批龙头企业创新业务板块和产业链关键环节项目。结合各镇（街道）产业特色、企业需求，重点打造“中国童装”“特色都市商贸”“绿色印染”“滨海旅游”“羽毛球拍基地”等一批窗口镇。

**加强产业品牌培育宣传。**规范工业园区名称和标识体系，探索设立“石狮城市品牌经营中心”，系统规划、包装、推广全市休闲服装等产业地标体系、产业品牌，探索建立纺织鞋服领域的“石狮优选”区域公共品牌，授权符合标准的本地优势产品使用，变“知名度”为“价值度”。策划建设石狮纺织服装博物馆（科普馆），打造纺织鞋服产业矩阵沉浸式体验中心。策划建设海洋产业形象塑造和传播中心，支持海洋科普文化馆等海洋文化载体建设，筹划举办海洋产业博览会，全面展示石狮海洋经济发展成果，打造海洋产业推广新平台。

## **第六章 精雕细绣城市品质，打造宜居宜业新家园**

强化乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，联动推进优城、强镇、兴村，推动城市建设从外延扩张转向内涵提升，加快构建外

联内通、陆海统筹、产城融合、全域协调的现代化人民城市。

### **第一节 优化城镇空间布局**

坚持全域统筹、城乡融合、一体推进，完善“组团式、网络化”空间结构，形成“两带四心多组团”的城镇发展新格局。

**提升“两带”服务能级。**打造城市服务集聚带，串联灵秀商业中心、主城服务中心、城北科创中心和环湾会展中心，推动主城区北拓融入环湾发展，集聚城市生产生活服务职能，提升城市服务能级，促进产业转型。打造滨海城镇发展带，串联蚶江、祥芝、鸿山、锦尚和永宁五镇，统筹滨海生态保护与修复，依托沿海大道有机串联沿线村镇、港口、产业区及海湾、沙滩、公园、海丝遗迹点等滨海旅游资源，推动产业与城镇融合发展。

**推动“多组团”差异化发展。**引导城市核心组团打造行政中心、商贸中心、公共服务中心，提升城市综合服务能级和人居环境风貌，高品质建设科创新区和高铁片区。引导鸿锦组团打造产业转型发展和产城融合示范区，推动纺织鞋服产业链条重构、印染行业转型升级和五金辅料行业提质增效，打造具有竞争力的纺织鞋服产业基地，推动周边村庄参与产业服务配套。引导环湾组团打造港口枢纽、产业创新高地，提升泉州港区综合能力和环湾副中心商务服务、科技研发等生产性服务功能。引导永宁组团海城联动发展，塑造滨海旅游休闲城市品牌形象。

### **第二节 加快城市更新步伐**

统筹推动全域更新提质和存量盘活，加快高铁片区、科创新

区等城市增量空间规划建设，加快建设产业社区，有序释放城市发展空间，推进“产城人”深度融合。

**高质量推进城市更新。**持续实施老旧小区改造、既有建筑改造利用和老旧街区、城中村更新改造等系列工程，提升城区品质，鼓励社会资本参与改造工程及配套基础设施建设。推动大仑、金曾、城东等重点片区拆旧建新，完善商贸服务、公共服务、市政交通等功能。通过拆整结合等多种方式，推动城市危旧房及城中村改造，消除安全隐患。推动学府片区开发建设，完善功能布局与空间结构。提升濠江路、子芳路、八七路周边商业品质，拓展升级商业、办公功能，引导有条件的区域打造特色街区。

**统筹推进高铁片区建设。**推动高铁片区产业规划实施，重点布局专业市场、电子商务、数字经济、物流配套等功能，构筑与泉州南站晋江片区在功能布局、产业发展、交通组织等方面的协同联动格局。整合提升服装城、轻纺城、青创城等专业市场，打造全球男装供应链中心与跨境电商产业集聚区主阵地，增强与晋江纺织鞋服产业协同，共同打造万亿级产业集群。完善片区交通组织，推动内部路网联通与外部干线衔接，实现交通内通外联，塑造高标准石狮西门户形象。

**高标准打造科创新区。**聚焦城市公共服务、科技创新培育、制造升级示范的综合职能，推动高端科创资源集聚，将科创新区打造成为福厦泉科技创新走廊支撑节点、环泉州湾产业升级示范区、石狮智能制造创新先导区。聚焦产学研深度融合，布局研发基地、成果转化、项目孵化等创新载体，强化中试基地、创新孵

化功能。聚焦产业赋能，着力发展工业设计、智能软件、技术研发、材料创新、电子商务、数改智转等生产性服务。加快片区城市更新步伐，按照“化零为整、统筹开发、分步实施”的路径，推动存量低效土地再开发。

**加快产业社区建设。**加快各产业园区专业化建设，推动数据中心、工业互联网平台、产业大脑等新基建优先布局。鼓励印染企业兼并重组、协同创新，整合印染园区内部用地，增强物流仓储、检验检测、工业设计、金融服务等服务效能。推广石狮服装智能制造园改造模式，推动宝盖科技园、宝盖鞋城等老旧工业区改造升级。推动光电信息产业园、海洋生物产业园标准化建设，深化园区创新与产业融合，科研资源、仪器设备、中试基地、企业孵化等配套。完善园区基础设施，推动园区生产专业化、生活社区化、环境生态化，加快向产业社区转变。完善园区运营机制，推动园区实现企业化管理、市场化运作和专业化服务。

**专栏 城市更新领域重点项目**

- **城市更新领域—科创新区片区：**项目位于宝盖镇，北至北环路、西至福辉路、南至规划横一路、东至后垵学校，规划范围约 4000 亩。立足“科创+赋能+电商”定位，规划建设产业、居住、商业、教育、医疗等多种功能区，打造石狮智能制造创新先导区。
- **城市更新领域—高铁片区：**项目位于灵秀山东北侧，占地面积约 1500 亩，征迁约 20 万平方米，建设内容主要包括智能工厂、仓储、商务办公集聚区、片区公共服务配套设施、配套道路工程、人才公寓等，围绕石狮晋江服装产业带，打造精致石狮门户、创新时尚石狮的商贸集聚区。
- **城市更新领域—城北玉浦新质产业园：**项目地处石狮北部，毗邻泉州环湾快速路，用地面积 234.7 亩，计划打造新质制造业区域总部基地、工业 2.5 转型升级示范区、石狮城市形象展示窗口的“三位一体”现代化产业园区。
- **城市更新领域—片区更新：**前坑片区、前园片区、金曾片区、旧富贵鸟片区改造项目。
- **城市更新领域—老旧小区改造：**有序推进湖滨街道、凤里街道、宝盖镇、灵秀镇一批老旧小区更新改造项目。
- **城市更新领域—历史街区活化：**后花古民居修缮及周边景观提升工程、八卦街历史文化街区更新与新型消费基础设施建设项目、石狮湖滨历史街区更新与公共空间活化项目。

### 第三节 升级基础设施配套

加快构建外联内畅、高效便捷的交通网络，全面提升港口基础设施，推动新型能源和新型城市基础设施建设，打造高质量现代化基础设施体系。

**构建便捷高效对外网络。**提速福厦高速公路晋江至石狮支线（彭田连接线）、国道 G228 线石狮伍堡至西岑（晋江界）段提级改造、泉州二重环湾快速路石狮段（仕林至彭田）等互联互通项目，积极争取市域轨道交通入石，持续畅通融泉接厦、环湾向湾的“大动脉”。

**构建市内快速通道系统。**构建“多层次”快速通道，衔接对外交通枢纽、高快速路网，推动环城路沿线主要交叉口立体化改造，提高中心城区、重点工商业集聚区出行效率。完善中心城区主次干道路网，打通石泉二路、嘉禄路、海宁路、横一路等重要联系性干路，实施工业路、聚莲路、伍堡路、青山路等城市支路建设，畅通城市交通微循环。加强中心城区与沿海五镇的联系紧密度，推进港口大道、石祥大道、石锦大道、石永大道等道路提升改造。

**全面提升港口基础设施。**重点推进石湖作业区 7#、8#、9# 泊位、锦尚作业区 6#泊位、闽台客运码头等项目，规划预留物流园区及临港产业用地，进一步扩大港口规模和吞吐能级，谋划推动小坠航道拓宽增深项目，满足 10 万吨级全潮兼顾 20 万吨级乘潮的通航条件，提升港口综合竞争力。建成石湖作业区 5#、6#泊

位三期陆域工程（含危险货物集装箱堆场）等堆场项目，拓展港区堆存规模能力和作业资质。谋划石湖港后方铁路通道等集疏运体系建设，推动项目列入上位规划，实现港区集疏运通道与区域铁路、公路骨干网络互联互通。

**加快能源基础设施建设。**加快建设新型能源体系，深化全国首批配电网高质量发展示范培育项目建设，构建新型电力系统县域样板，开展新一代煤电升级行动，全面提升源、网、荷各环节灵活调节能力，打造高品质智能电网和高可靠性县级示范区。完善工业园区供热管网，打造智慧供热系统，以数据智能推动“按需分配、精准调控”。实施供热管道互联互通工程，推动鸿山热电公司与其他热源点供热管网互联互通。完善天然气环状管网体系，联通主干道中压管网，推动管网建设和高精度监测设备覆盖范围逐步向沿海五镇延伸。

**适度超前布局新型城市基础设施。**推进数据基础设施建设，加快物联网、5G网络、千兆光网等新型网络基础设施规模化部署，试点推进5G-A基站部署。深化智慧城市建设，加快充电基础设施布局，完善智慧停车、智能交通系统建设，建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系，推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。深化应用建筑信息模型（BIM）技术，搭建城市信息模型（CIM）平台，加快数字石狮地理空间框架和数字孪生平台建设，建立“管网一张图”综合管理系

统，提升城市管理智能化水平。加快推进水务设施一体化管理，强化排水防涝设施建设改造，稳步推进“平急两用”公共基础设施和地下防空设施建设，实施雨污管网、供水、供电、燃气、地下管网等基础设施更新改造工程。建设低空经济服务平台，谋划建设小型通用机场，提供通航旅游、短途运输以及城市应急救援等服务。

#### 专栏 基础设施重点项目

- **基础设施领域—对外交通：**福厦高速公路晋江至石狮支线（彭田连接线）及地面配套工程、国道 G228 线石狮伍堡至西岑（晋江界）段提级改造工程（梅林至子英段）、国道 G358 线石狮灵秀仕林至钞坑公路工程、泉州二重环湾快速路石狮段（仕林至彭田）、石湖港后方铁路通道。
  
- **基础设施领域—市内交通：**①**市内畅通工程：**石狮市环城路快捷化提升工程、国道 G358 线石狮灵秀仕林至钞坑公路工程、灵秀镇鹏山路支路工程、石泉二路提升工程、九二东路延伸段、兴学路（回兴路至宝晖路）段、横一路畅通工程、府园路延伸段—博学路道路新建工程等。②**园区配套道路。**雪上北路西段、海洋生物产业园、青山工业园、金丘智能产业园永宁球拍基地等园区配套道路建设。
- **基础设施领域—港口：**泉州湾港区石湖作业区 7#、8#、9#泊位工程、鸿山热电厂码头扩建（泉州港泉州湾港区锦尚作业区 6#泊位工程）项目、泉州港石湖作业区 5#和 6#泊位后方危险品箱堆场项目、闽台客运码头。
- **基础设施领域—能源：**鸿山热电厂三期 1×1000MW 机组扩建工程、石狮市供热管网建设项目、石狮中压燃气管网建设项目、老化燃气管道更新改造项目、石狮市燃气管道物联监测设备安装、新奥狮城数智低碳城市新能源转型合作项目、智慧能源虚拟电厂项目、鸿山热电熔盐储能项目，谋划布局 56 万千瓦深远海海上风电项目及配套输电工程。
- **基础设施领域—市政管网：**石狮市中心市区排水管网完善工程、石狮市沿海五镇镇区地下管网提升工程、石狮市二次供水及配套设备、设施、管网新建与改造工程、上浦排洪道改道工程、应急水源配套管道工程。
- **基础设施领域—低空平台：**石狮市低空经济服务平台建设项目。

#### 第四节 推进乡村全面振兴

紧盯乡村产业振兴和村财增收两大核心目标，统筹推进宜居环境建设、特色产业培育、集体经济壮大、智慧治理赋能与要素保障强化，推进石狮乡村全面振兴。

**建设宜居宜业和美乡村。**实施农村公路提级改造、农村污水收集、农村电网和 5G 网络升级、农村物流网络建设等工程，推动城乡交通、供水、电网、通信、燃气、物流统一规划、统一建设、统一管护。实施农村人居环境整治提升工程，深入实施“一革命四行动”，完善农村生活垃圾收运处置体系，推动农村卫生厕所普及率达 100%，农村生活污水治理率提升至 90% 以上。抓好农村既有裸房整治，提高农房建设品质和建筑风貌，深化拓展和美乡村“五个美丽”建设。加快推进“一县一溪一特色”田园风光项目，打造石狮特色田园风光。

**壮大集体经济促进村财增收。**实施村集体经济巩固提升行动，深化“一键报贫”平台运用，确保脱贫户和重点监测对象不发生致贫返贫。深化农村“三资”专项清理整治行动，盘活农村闲置资产和低效用地。推动村集体用地提质增效，鼓励镇域统筹和跨村域抱团开发，推行“项目共建、收益共享”的利益分配机制。打造一批示范性村股份经济合作社和强村公司，提升集体经济组织的经营管理水平。鼓励村集体与社会资本组建混合所有制经济实体，支持引入职业经理人提高资产收益率。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，完善“社会资本+

合作社+农户”的联农带农利益联结机制。

**培育乡村优势特色产业。**抓稳粮食生产，着力培育“一村一品”特色，加快形成特色鲜明、功能互补、错位协同的乡村产业发展体系。打造“一条鱼”“一艘船”“一片海”产业链，完善优势水产品“苗种培育+养殖捕捞+深加工+冷链物流+电商”全产业链，支持“海上牧场+休闲观光+科普实践+赛事会展+特色民宿”等多种业态发展。加快发展数字农业，提升智慧农业水平。实施设施农业现代化提升行动，支持温室大棚、集约化育苗中心、粮食烘干设施等建设，完善冷链物流配套。

**构建智慧乡村治理体系。**加强乡村数智基础设施建设，拓展国家数字乡村试点建设成果，深化数字赋能基层社会治理，推进“大网格”协同联动体系项目和乡村“数字共富工坊”项目建设，深化智慧村务、法治乡村、应急管理等领域数字化管理，实施数字乡村强农惠农富农专项行动，在打造智慧乡村治理体系方面贡献更多“石狮经验”。

**强化乡村振兴要素保障。**健全多元投入机制，引导各类市场主体参与乡村全面振兴，鼓励市属国有企业加强与村集体合作，参与优质乡村产业振兴项目投资运营，开发乡村资产贷、农渔产品供应链贷等金融产品，完善农业信贷担保、风险补偿等金融服务。健全乡村人才保障机制，实施高素质农民和村级致富领军人物培养工程，加强对青年农民和新型农业经营主体培训工作，支持乡贤返乡投资创业。提升农业科技含量，建立科技挂钩帮扶制

度，推动科技特派员与合作社、家庭农场、种植（养殖）开展户常态化技术服务。

#### 专栏 乡村振兴重点项目

- 现代化产业体系领域—乡村优势特色产业：福建裕庆科技有限公司食用菌项目（二期）、万旺泰兴蔬菜加工及冷链仓储物流一体化基地项目。
- 基础设施领域—和美乡村建设：蚶江湿地田园风光建设项目（“一县一溪一特色”）、省级乡村振兴示范村创建项目、农村生活污水提升治理工程、城乡公厕提升改造项目。
- 基础设施领域—智慧乡村建设：国家数字乡村试点建设工程、中国联通“数字共富工坊”项目。
- 基础设施领域—村庄低效用地提升：塘头、上浦、雪上村庄低效用地整村提升。

## 第七章 注重文化创新创造，共树全域文明新风尚

挖掘海丝文化、闽南文化、狮文化、古卫城文化、狮商文化等底蕴，拓展深化“宋元中国看泉州 海丝航标看石狮”IP内涵，不断丰富公共文化供给，深化新时代精神文明建设，推动文化与城市发展深度融合，加快建设文化强市。

### 第一节 传承弘扬海丝文化

深化海丝文化遗产活态传承与创新传播，推动文化资源向文化产业、文化旅游、社会治理和对外交流转化，打响“海丝航标”“石狮狮阵”“狮来运转”等文化品牌，形成以“山、海、商、侨”为特色，具有广泛影响力的石狮海丝文化生态。

**加强物质文化遗产保护。**实施文物保护与利用系统工程，全面开展古建筑、传统街区和历史风貌区普查，建立分级分类资源台账和动态养护机制。强化世界遗产保护传承，以“宋元中国看

泉州、海丝航标看石狮”为核心标识，加强对万寿塔、六胜塔、石湖码头等海丝遗迹的历史考据与价值挖掘，完善遗产点的监测、展示与教育体系，构建文化遗产保护长效机制。科学推进古厝、港口遗址、宗教活动场所等重点文物保护与修缮工程，推广“古厝+创意工作室”“古厝+社区教育”“古厝+民宿”等活化模式。

**推动非物质文化遗产传承。**聚焦“石狮狮阵”、端午闽台对渡习俗等国家级非遗项目，建设非遗传承体验中心，编排原创演艺剧目，持续放大“狮来运转”等城市IP传播效能，推动“狮文化”从符号转化为可体验、可传播的文化资产。完善闽南语言传承体系，用好“闽南语APP”，推进“闽南语进校园”工程，开展“方言传承计划”和“校园方言小达人”评选，开发本土化教材与课程资源，激发青少年传承学习兴趣。实施非遗传承人培育与扶持计划，设立高甲戏、灯谜、南音、什音等非遗工作室、传承基地，鼓励与现代设计、文创产业融合发展，推动传统技艺、节庆习俗和表演艺术的活态保护。推广“非遗进校园、进社区、进景区”活动，开设石狮非遗特色课程，利用短视频、沉浸展演等方式提升公众参与度。

**活化海丝文化资源。**构建“保护—传承—创新—传播”的系统工程，深入挖掘海丝文化内涵。积极参与海上丝绸之路国家文化公园福建段建设，以港口遗存、古渡口、宝盖山为核心节点，打造可步游、可学习的海丝文化体验线。加强对世茂海丝馆的政策赋能，释放其文化传播价值。常态化举办“福狮文化节”，让“福

狮”成为传递海丝故事、彰显石狮品格的重要符号。

## 第二节 打造狮商精神家园

传承“敢为人先、爱拼会赢”的狮商精神，彰显石狮人“情系桑梓、乐善好施”的优良品德，强化品牌塑造、平台搭建与情感联结，构建凝聚海内外狮商共同记忆与价值认同的精神家园。

**传承弘扬狮商精神谱系。**深耕“狮商”品牌，建强“狮商之家”，深入开展“留住根脉”华侨历史文化遗产展示工程。建设石狮民营经济发展史馆，展现石狮商人勇拓市场、敢为人先的拼搏故事。系统梳理与弘扬华侨爱国爱乡精神，将其融入教材编写、课程设置与公共宣传，增强狮商精神感召力。依托“海丝潮”宣传专版和《闽南风物》《海风吹过》等本地融媒体栏目，持续深化与台湾《前锋日报》、菲律宾《联合日报》合作，加强海外社交平台账号建设，将狮商精神融入招商、文旅、公益等各类日常宣传中，激励引导新生代企业家、“侨三代”拼搏奋斗。

**深化侨务纽带联结。**健全涉侨团体组织体系，完善侨情动态数据库，深入实施“聚侨引侨和狮商回归”专项行动、“海外侨商石狮行”活动、“暖侨”系列活动，用好南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台、“世石联之家”、侨胞之家、侨亲服务站等载体，加强海内外狮商情感联系、融合发展。支持开展海外华文教育与交流合作，常态化举办“亲情中华·为你讲故事”“寻根之旅”等面向华裔新生代的交流活动，涵养新华人华侨和华裔新生代家国情怀。办好《石狮侨报》，加强侨批档案、涉侨文物、侨乡建筑等传

承保护和活化利用，推进侨乡文化名镇名村创建和侨史馆、侨批馆等涉侨场馆建设。

### 第三节 丰富公共文化供给

大力繁荣文化事业，着力构建便捷高效、功能复合的现代公共文化供给服务体系，更好满足人民群众精神文化新期待。

**升级公共文化设施网络。**打造核心文化地标，新建石狮城市图书综合体。结合城市更新与社区发展需求，布局智慧书房、文化驿站等新型小微文化空间。实施市级公共图书馆数字化与功能提升工程，建设“书香石狮”。优化镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化服务中心布局，鼓励盘活村（社区）、学校等闲置空间，探索文体设施有序向社会开放，引导社会力量参与共建共享型自习室、阅读空间等便民文化设施。

**提升公共文化服务质效。**鼓励创作反映石狮发展、侨乡故事、海丝风情的本土文艺作品。推动数字文化赋能，建设“石狮公共文化云”平台，整合图书馆、文化馆等数字资源，推出云展览、云阅读、云演艺等服务。促进文化普惠共享，开展“文化下乡”“公益培训”等活动，为农村群众、新市民提供书画、舞蹈、非遗技艺等免费课程。积极营造全民学习、终身学习的社会氛围，推动“学习型社区”建设。

**推动全民健身高质量发展。**优化城区全民健身路径、社区体育公园、学校运动场等设施布局，支持建设智慧健身步道、城市绿道、滨海骑行道等开放共享空间。依托优越的滨海、湿地和山

地资源，规划建设一批户外运动示范场所，重点发展骑行、桨板、沙滩排球、露营、帆船等项目。支持举办群众性登山、骑行、滨海马拉松等赛事活动。

#### 第四节 深化新时代精神文明建设

加强社会主义精神文明建设，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。

**强化思想引领与理论普及。**健全用党的创新理论武装党员、教育人民、指导实践工作体系。坚持把学习宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，持续完善理论学习、研究阐释、宣传普及工作体系。加强社会主义核心价值观教育引导、实践养成、制度保障体系建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，完善公民道德建设机制。提升市、镇（街道）、村（社区）三级宣讲队伍和网络平台，加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育，传承红色基因，关心关爱下一代健康成长。

**拓展文明创建深度广度。**实施城乡文明建设工程，持续巩固全国文明城市创建成果。全面推广文化特派员制度，扎实推进省级“城乡精神文明融合创建试点县”建设，推动精神文明建设工作从外在环境整治向内涵品质、人的素养全面提升。实施文明乡风建设工程，大力弘扬社会主义核心价值观，深化移风易俗，全面培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，焕发乡村文明新气象。

**加强全媒体传播建设。**推进市级主流媒体系统性变革，加快内容生产、传播渠道、管理机制创新。强化新闻宣传与网络舆论一体化引导与管理，健全网络综合治理体系。培育积极健康、向上向善的网络文化，净化网络空间，营造风清气正的舆论环境。

**专栏 文化领域重点项目**

- **公共服务领域—海丝文化：**龙穴世遗文保核心区、宋元海丝城、永宁古卫城保护提升项目、宋元海丝世遗文化旅游区配套设施建设项目。
- **公共服务领域—狮商文化：**子英文化馆、凤里街道侨史馆及周边景观提升项目。
- **公共服务领域—公共文化：**石狮城市图书综合体、“小香港”怀旧风情街区、黄金海岸线沙滩运动户外高质量目的地、灵秀山体育馆，赤湖村山兜、祥渔村等一批乡村文化活动中心。
- **公共服务领域—非遗文化：**“石狮狮阵”国家级非遗传习体验中心

## **第八章 全面增进民生福祉，营造全龄友好新环境**

坚持尽力而为，量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，以满足全龄阶段居民的多层次需求为导向，推动全生命周期民生服务优质共享，建设全龄友好型城市，不断夯实全域共同富裕基础。

### **第一节 提高人民收入水平**

落实初次分配、再分配、第三次分配制度体系，健全经济发展与收入增长联动机制，推动形成“提低、扩中、调高”收入分配格局。

**完善收入分配制度。**提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制。健全劳动者工资决定、工资合理增长、支付保障机制，积极

稳妥推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制。探索通过发布工资价位、制订薪酬分配指引等加强企业工资宏观引导，深化事业单位重点领域薪酬制度改革，推动形成橄榄型分配格局。落实税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值实现形式，拓宽居民劳动性、财产性收入渠道。

**促进公益慈善事业发展。**完善慈善公益事业发展体制机制，优化慈善组织登记认定和退出机制，健全慈善褒奖、政策优惠和监管制度，创新慈善激励方式，构建慈善捐赠资金使用信息披露机制和全流程监管机制。打造石狮“狮商大爱”慈善品牌，引导支持企业、社会组织和乡贤、侨领等先富群体参与公益慈善事业，打造以“慈善公益一日捐”为代表的全民性慈善活动。鼓励慈善力量丰富长者食堂、公益书屋等社区慈善场景，深化拓展“慈善+”助学、助医、助残、济困、安老、助农等民生领域，促进形成“需求—项目—募集—服务”联动机制。增强慈善事业造血能力，鼓励发展慈善信托等创新模式，推动慈善资产专业管理与保值增值，探索社会效益和经济效益平衡的长效路径。

## **第二节 营造良好就业创业环境**

推进青年发展型城市建设，实施就业优先战略，维护公平就业环境，支持重点群体稳定就业，促进重点行业充分就业，构建稳定和谐劳动关系，推进高质量充分就业。

**打造青年创业发展高地。**贯彻落实泉州人才人口“双增”行动方案，优化青年人才发展扶持政策，构建全流程创业支撑体系，

推动以创业带动就业，扶持建设一批创新创业孵化基地，完善政策辅导、创业交流、融资对接等专业化服务。做大青年人才“狮城荟萃”品牌，推动高校毕业生留石和石籍人才回流，建立狮籍优秀学子跟踪服务机制。倡导“青年优先发展”理念，全面深化青年发展型城市建设，将青年优先发展理念融入城市规划、建设、运营全过程，升级青年友好政策和设施配套，营造便于青年乐居、乐业、活力的城市氛围，争取列入国家级青年发展型县域试点名单。实施青年安居无忧计划，优化青年居住设施条件，打造一批“青年驿站”，建设青年未来社区，培育一批青年街区。

**支持重点群体稳定就业。**依托人力资源产业园、狮城零工市场（驿站）、“家门口”就业服务站，打造“中心市场+园区驿站+社区站点”三级就业服务网络和市、镇、村三级基层就业服务网络。深化“泉就业”智慧平台应用，推广“AI+就业”服务，打造一体化数字平台。以“金蓝领”人才振兴计划为抓手，完善高校毕业生、农业转移人口、退役军人等重点群体就业支持体系，深化就业困难人员动态管理和分类帮扶，加大农村转移就业劳动者技能提升补贴等就业扶持政策，多渠道搭建职业指导、职业培训、就业见习、创业实践平台，针对性开展适配技能培训，推动“以赛促学、以赛代训”、项目制培训。

**促进重点行业充分就业。**聚焦重点产业链，开展就业岗位和薪酬调查，常态化发布急需紧缺岗位需求目录。持续开展“春风行动”、“民营企业服务月”及“书记市长送岗留才”等线上线下招聘活动，建立“企业用工需求—机构精准响应—人才定向

输送”闭环机制。推动人力资源服务产业园产业化发展，重点培育一批对接重点产业链的本土人力资源龙头企业，打造聚焦纺织染整技术培训、电商主播孵化、智能装备操作人才输送的专业化服务标杆机构，推进“石狮电商人”“石狮市染整师”等特色劳务品牌建设。

**构建和谐稳定劳动关系。**强化劳动关系治理体系和治理能力建设，健全劳动关系工作机制，开展职业伤害保障试点，实施“合规用工赋能行动”，防范化解劳动风险。强化监察执法，根治欠薪突出问题，深化农民工工资支付专项监察，依托欠薪线索平台建立高效响应机制，确保劳动者诉求响应率 100%。发挥“狮正和缘”品牌作用，提升多元解纷效能，联合开展“送法进企”，深化“调裁诉”协同机制。探索“AI+和谐劳动关系”与基层劳动关系服务相结合体制，打造全域化劳动关系服务、劳动关系风险监测、多部门联动调解处置、劳动保障监察执法、智慧劳动人事争议仲裁多元化平台。完善灵活就业保障制度，健全新就业形态权益保障体系。

#### 专栏 就业服务领域专项行动

- **青年发展型县域试点行动：**聚焦新生代青年企业家、青年创业者、侨胞青年等重点群体，实施青年发展“五大工程”，全面升级青年友好政策和设施配套，争取列入国家级青年发展型县域试点名单。
- **就业服务提升行动：**力争每年新增城镇就业 9000 人以上；力争到 2030 年，每年开展补贴性职业技能培训 2000 人次，技能人才增量破万人。

### 第三节 加快教育优质均衡发展

充分适应人口变化新形势，优化教育资源统筹调配机制，推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育扩容提质、职业教育产教融合、特殊教育优质融合。

**推进学前教育普及普惠。**进一步规范幼儿园管理，全面消除超班额现象。建立招生预警机制，动态调整幼儿园布局与班级规模，确保适龄幼儿就近入园。优化学前教育办学结构，提高公办园比例，增加普惠性学前教育资源供给，创建学前教育普及普惠县（市、区）。力争到 2030 年，公办幼儿园和普惠性幼儿园在园幼儿占比分别达 60%和 93%以上。

**促进义务教育优质均衡。**巩固全国义务教育优质均衡发展县（市、区）创建成果，持续推进中小学校党组织领导的校长负责制。深化“名优校+”教育发展共同体、集团化办学、城乡一体化办学等改革试点工作，探索沿海小学集团化办学，实现优质教育资源共享。提高义务教育教联体结对覆盖率，完善技术支撑、资源共享、人才流动、教师发展、招生就学、管理制度、政策保障等机制。加速推进中小学设施标准化、现代化更新，缩小城乡校区硬件差距。扎实推进素质教育，加强学生体育兴趣、审美情趣和劳动习惯培养，依托全国中小学科学教育实验区建设，推动中小学科学教育实验校、人工智能试点校和科学教育实践基地建设。力争到 2030 年义务教育学段新增学位 9585 个以上。

**推动高中教育扩容提质。**推进优质普通高中建设，深化普通高中特色发展，提升高中阶段办学水平。支持石光中学、石狮

一中创建省级示范性高中，永宁中学、石狮八中、厦门外国语石狮分校创建省一级达标高中，石狮三中、华侨中学创建省二级达标高中，蚶江中学、后垵学校创建省三级达标高中。开展以优质高中为主体的教育集团办学，发挥优质高中示范辐射作用，提高教学水平。统筹推进高中多样化发展，扩大高中教育资源供给，稳步提高普高录取率，力争到 2030 年普通高中录取率达 80%。

**支持职业教育产教融合。**加快构建普职融通、产教融合的职业教育体系，优化普职结构，深化合作育人、共建校企产教融合平台，探索中职、高职、普高、应用型本科、专业学位贯通式人才培养路径，持续扩大高素质技术技能型和复合型人才培养规模。支持泉州海洋职业学院、泉州纺织服装职业学院升格职业教育本科院校，推动闽南理工学院建设应用型本科高校，设立硕士点。推进鹏山工贸学校通过中职学校办学条件达标验收，引导福建技师学院石狮校区培养本地产业所需的高技能人才，支持泉州纺织服装职业学院与头部企业共建特色产业学院。深化产教融合，支持校企共同制定人才培养标准、专业设置和课程体系，共建共享实训基地。

**推进特殊教育优质融合。**发挥特殊教育学校在推进融合教育中的骨干力量，加大对资源教室的巡回指导力度，开展校际融合教育交流活动。优化仁爱学校校区及福乐校区育人环境，加快推进建设特殊教育学校新校区。不断优化课程设置和教学方式，开

展多元评价，加强康复辅助支持。扩大招收孤独症儿童入学班生数，完成九年义务教育孤独症部的闭环。强化协同共育，推动形成政府、学校、家庭、社会多方协同的育人格局。

#### 专栏 教育资源配置重点工程

- **公共服务领域—教育基础设施扩容：**灵秀第五幼儿园、石狮市第七实验小学前坑校区、鹏山实验学校二期、第三实验小学龙渊校区扩建、第八实验小学三期、大仓中心小学改扩建工程（二期）、福建师范大学石狮附属中学、石狮一中扩建、石狮市第八中学扩建工程、永宁中学改扩建（一期）、石光中学高中部、后垵学校新校区三期、厦门外国语石狮分校改扩建等一批项目。
- **公共服务领域—办学条件达标与品质提升：**七中学生宿舍楼、新湖中心小学扩建（科技综合楼）、石光中学体育馆、银江学校学生宿舍楼、八中新建体育馆等一批项目。
- **公共服务领域—特殊教育与产教融合：**泉州海洋职业学院东南校区建设（三期）、鹏山工贸改扩建、福建技师学院石狮（蚶江）校区（三期）、泉州纺织服装学院产教融合项目、仁爱学校新校区建设等项目。
- **科教特色品牌工程：**科学教育品牌、海洋科学教育品牌、纺织科学教育品牌。
- **智慧教育发展工程：**AI 赋能教育改革，推进教育教学模式、治理方式和评价体系的数字化转型，实施“5G+专递课堂”。

### 第四节 提升医疗健康服务品质

以人民健康为中心，着力优化资源配置、提升服务效率，强化公共卫生能力，构建优质高效、连续协同、富有韧性的整合型医疗服务体系，全面推进“健康县区”建设，到 2030 年基本建成健康石狮。

**建设优质“医疗阵地”。**按照强核心专科、抓重点专科、补薄弱学科的原则，高质量建设肿瘤防治中心、胸痛中心、脑科中心、创伤中心及呼吸诊疗一体化中心，推动市级医院龙头学科和临床重点专科建设，力争在“十五五”期间实现福建省县级医院临床重点专科零的突破、新增 2~4 个市级临床重点专科。打造高

能级科创平台，以总医院科研教学楼为依托，推动医教研学产协同发展，推进内分泌代谢疾病、慢性肾脏病等防治结合课题研究，探索基层慢病管理新模式，提升疾病防控和诊疗创新水平。

**打造高效“智慧医院”。**构建“健康大脑+”应用体系，推动以患者为中心的智慧服务、以电子病历为核心的智慧医疗、以智能化管控为导向的智慧管理“三位一体”的智慧医院建设。推广5G医疗急救、医共体区域AI临床辅助决策支持系统、AI技术远程诊疗等信息技术融合应用，推动治疗向“智”疗转型。完善智慧服务基础设施，推进基层云HIS系统和集成平台建设，制定全市医共体内双向转诊标准和流程，建设统一转诊信息平台，实现区域医疗卫生资源信息共享与互联互通及医疗机构间检查结果互认。加快县域中心药房和集中审方中心建设，推进优质资源下沉，健全基层用药衔接保障机制，保障临床用药需求。

**筑牢普惠基层“网底”。**巩固拓展基层医疗机构“一院一特色”项目改革成果，持续做优做强智慧血糖管理、慢性呼吸疾病、中医妇科、医养结合、重精管理等基层专科特色品牌，形成基层医疗机构发展新优势。探索提供安宁疗护、医养结合、网约护理等特色服务，提高基层医疗卫生服务水平。落实家庭医生签约服务制度，强化慢性病患者、老年人等重点人群健康管理，构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局。

**筑牢公共卫生防线。**提升城市公共卫生治理水平，全面筑牢公共卫生安全屏障。倡导科学的健康生活方式，持续开展“三减

三健”等专项活动，倡导合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡的健康生活方式，将中医药“治未病”理念融入健康管理方式。优化院前医疗急救网络布局，推进 AED 全域布局和提升公众急救技能，努力构建覆盖全域的“黄金 4 分钟”急救网络。健全疾病预防控制体系，加强重大传染病防控，提升疾控机构实验室能力和监测预警、应急处置能力，强化公共卫生核心能力建设，推进国家慢性病防控示范区建设。深化职业病防治，压实用人单位主体责任，开展重点职业病监测与工作场所职业病危害因素监测。提升爱国卫生运动成效，建设健康支持性环境。

#### 专栏 健康石狮重点工程

- **AED 推广配置工程：**加强公共场所、社区等自动体外除颤器（AED）推广配置和公众急救知识技能宣传普及，开展“**AED 村村通、急救人人学**”大型公益行动和“**急救培训季**”全面培训，推进 AED 全域布局和提升公众急救技能，努力构建覆盖全域的“黄金 4 分钟”急救网络。
- **公共服务领域—医院建设：**灵秀社区卫生服务中心、石狮市子英医院（永宁镇卫生院）、湖滨社区卫生服务中心花园城分中心、蚶江镇卫生院综合大楼。
- **公共服务领域—公共卫生：**祥芝镇急救分中心建设。

### 第五节 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，优化生育支持政策和激励措施，健全普惠托育服务体系，完善幸福养老服务体系，全面推进生育友好型城市、儿童友好型城市和老年友好型社会建设。

**提升生育支持服务能力。**开展生育关怀行动，完善生育支持政策体系。倡导积极婚育观，落实生育补贴和生育休假制度，探索建立生育成本共担机制，建立健全生育特殊家庭全方位帮扶保

障制度。完善生育保险制度，探索将适宜的分娩镇痛和辅助生殖技术项目按程序纳入医保基金支付范围，适当提高产前检查费用报销标准。优化生育全程服务，实施早孕关爱和生育缺陷防治。巩固省级生育全程优质服务示范县建设成果，提高妇女儿童健康管理水平。

**健全普惠托育服务体系。**以扩大普惠、提升质量、精准供给为主线，扩大普惠性托育服务供给，发展公办引领、社会统筹、托幼一体为补充的多元服务模式。持续提升托育服务质量，建立健全托育服务机构管理制度和标准规范，加强常态化监管，深度推进医育结合。

**完善居家社区养老服务网络。**织密社区服务阵地，通过盘活闲置用房、改造老旧设施等方式，每年推进 1~2 所城乡社区居家养老服务站（农村幸福院）建设，力争覆盖率提升至 70%。建设“一刻钟”居家养老服务圈，在村（社区）设置日间照料、康复理疗、心理关怀、文体活动等功能区，搭建社区—基层医疗机构联动平台。合理规划长者食堂建设，实现镇域全覆盖，建立可持续性运营机制。打造智慧养老综合服务平台，鼓励“社区+物业+养老服务”模式，增强专业照护、日间照料、康复护理、上门服务能力。

**深化医养康养协同服务。**实施“老有康养”工程，加强老年健康服务供给。加强市级医院老年医学、康复科等学科建设，鼓励医疗资源有富余或病床使用率不高的公立医疗卫生机构积极拓展医养结合城乡统筹服务项目，通过新建或改扩建丰富老年健康服务医疗资源。大力发展家庭养老床位和护理型养老床位，开展

老年人家庭成员照护技能培训。推动医疗机构与养老机构“结对子”，依托镇级卫生院提升改造，稳步推进医养结合机构建设。

**构建老年友好型社会。**建立与经济社会发展水平相适应的老年人优待制度，完善老年优待服务场所的标识体系和优待内容，结合老旧小区改造，统筹推进无障碍环境、适老化建设。全面推行长期护理保险，加强养老人才培养，推动本地职业院校开设养老护理、医养结合相关专业，定向培养基层护理人才，开展从业人员培训。开展“银龄行动”，搭建服务平台，引导老年专家技术人才和银龄志愿者发挥专长，老有所为，择机建设老年大学综合教学楼。完善老年人法律援助与防骗教育体系，维护老年人合法权益。弘扬敬老爱老传统，完善老年教育、文化、体育服务体系，提升老年人数字素养与社会融入感，营造老年友好型社会氛围。发展银发经济，支持开发功能性老年服饰、鞋帽、保健食品、特殊医学用配方食品等产品，鼓励引进先进的生物技术和医疗、智能穿戴设备产业。

**专栏 幸福老年服务重点工程**

- **幸福养老服务体系完善工程：**力争到 2030 年，每千名老人养老床位 38.6 张，三星级以上农村幸福院达 35 家，推动养老机构护理型床位占比达 80%，建成智慧养老院 2 所以上。

## 第六节 优化社会保障体系

健全社会保障和社会救助体系，保障妇女儿童和残疾人合法权益，完善住房保障体系，兜住、兜准、兜牢民生底线。

**健全社会保障体系。**健全城乡统一的居民基本养老保险、基本医疗保险和大病保险制度，扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面。全面取消在就业地参保户籍限制，健全灵活就业人员、农业转移人口、新就业形态从业人员社保制度，实施“石狮新市民”参保计划，探索在石外国人以灵活就业方式参加社会保险。加快发展多层次养老保险体系，发展企业年金、职业年金、个人储蓄型养老保险和商业养老保险。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化医保支付方式改革，健全多层次医疗保障体系。争取到 2030 年，全市基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别超 40 万人、8 万人、14 万人。

**健全社会救助体系。**构建低收入人口常态化监测预警体系，健全“预警—研判—处置”闭环管理机制。健全特困、低保、低边分层分类救助机制，落实支出型贫困家庭、低收入家庭低保政策和延保渐退机制，提升基本生活救助精准化、规范化、及时化水平。发展服务类社会救助，探索建立社会救助供需对接平台，推进社会救助和慈善资源信息有效对接。鼓励社会力量和市场主体参与社会救助，扩大服务供给。

**保障妇女儿童合法权益。**坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，促进妇女儿童全面发展，建设儿童友好型城市。完善家庭教育指导机制，健全家庭教育指导服务体系，持续拓展妇女儿童活动中心、“咱厝边”家庭服务中心等公益服务阵地功能。关注妇女群体健康、教育、就业等问题，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。完善妇女健

康服务体系，倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。消除就业性别歧视，推动企业提高女性在管理岗位和高技能岗位占比。推动建立未成年人保护响应机制，加强对流浪未成年人的救助保护，健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。完善未成年人监护和收养制度，加强未成年人心理健康引导，防止涉未成年人极端事件发生，预防未成年人违法犯罪，服务保障青少年健康成长。

**保障残疾人合法权益。**完善与残疾人相关的普惠性、基础性、兜底性的民生保障制度，逐步提高残疾人社会保障水平，加强对农村残疾人的常态化帮扶，多渠道、多形式促进残疾人就业增收、能力提升和社会融合。提升相关适残基础设施建设，保障残疾人平等权益，丰富残疾人精神文化生活，支持残疾人参与文化体育活动与文艺创作。

**健全住房保障体系。**构建房地产发展新模式，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。统筹推进老旧小区改造，构建“专项债券+上级补助+地方配套+群众筹资”的多元筹措机制。培育和发展租赁住房市场，稳妥推进配售型和配租型保障性住房建设，力争到2030年，建成1500套以上“小户型、精装修、拎包入住”保障房。提升改善型住宅品质，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，完善房屋全生命周期安全管理机制，保障房屋长期使用安全与品质。

## 第九章 持续改善环境质量，塑造绿色发展新生态

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色低碳发展，深入打好蓝天、碧水、碧海、净土保卫战，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设天蓝、水清、地绿的美丽石狮。

### **第一节 接续推动生态文明建设**

完善生态文明制度体系，健全国土空间用途管控，健全覆盖全域的“查测溯治管”、资源开发补偿和利益分配共享机制，完善环境资源司法保护机制，巩固创新生态文明建设优势。

**严格落实国土空间用途管控。**科学布局农业、生态、城镇和海洋等功能空间，强化生态环境分区管控成果应用。持续开展重点生态功能区提升、生态环境敏感区域及生态脆弱区域保护工作。建立完善自然资源资产产权和用途管制制度，全面展开土地、林木和水等自然资源核算登记，编制自然资源资产负债表，明确自然资源资产所有者、监管者及其责任。

**创新生态产品价值实现。**拓展“两山”转化通道机制，探索大气、水、土壤、森林等生态产品价值市场化实现路径，争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。鼓励盘活废弃矿山、工业遗址、古旧村落等存量资源，推进相关资源权益集中流转经营。健全生态保护补偿和生态环境损害赔偿机制，推动生态环境损害赔偿制度和流域生态补偿机制向海洋领域延伸。

**健全生态环境保护法治体系。**完善环境资源司法保护机制，推动生态环境资源保护行政执法与刑事司法无缝衔接。有序推进生态环境公益诉讼和专门化审判，推广延伸生态恢复性司法机制

适用领域。加强领导干部自然资源资产离任审计，坚决抓好生态环境保护督察反馈问题整改。

## 第二节 健全生态环境治理体系

全面落实精准科学依法治理，统筹推进大气、水、海洋、土壤等多领域环境治理，着力构建从山顶到海洋的保护治理大格局，持续改善生态环境质量。

**强化大气污染防治。**开展臭氧与细颗粒物的污染防治，强化颗粒物、VOCs、氮氧化物等多污染物的协同减排。巩固全域禁燃高污染燃料成果，完善染整行业定型机废气工况智能监控系统建设。加强移动源污染管控，持续开展柴油货车超标排放整治，强化烟花爆竹禁限燃管控，深化餐饮油烟治理，严查露天焚烧垃圾，加强秸秆焚烧日常执法检查。

**系统推进水环境整治。**全面深化河（湖）长制，加快推进黑臭水体治理，强化排污口整治、管网排查管护，统筹开展河道上下游、干支流及沿线环境综合治理。建立健全水体保护长效机制，加强日常巡查监管，定期开展水体水质监测。提高城镇污水收集处理能力，完善污水管网系统，及时开展清淤、疏通和维修等工作。加强工业废水管控力度，提升工业污水处理效能，推动印染集控区与市政再生水生产运营单位合作，促进污水资源化利用。建立健全应急体系，提高电镀、染整、皮革行业等企业的水环境风险应急处理能力。

**深入实施海洋污染综合治理。**全面推进陆域入海污水治理工作，实现工业、农业、生活等多源齐控，建立入海排污口“一口

一档”动态管理台账。深化港口与船舶污染防治，强力推进水产养殖尾水标准化治理。加强海洋环境风险防控，开展海漂垃圾常态化治理，在海洋生态敏感区、港口、码头与仓储区等重点区域开展海洋环境风险源排查和综合风险评估，建立健全多方联动的海洋环境突发事件应急响应协调机制。

**加强土壤污染管控。**巩固提升耕地分类管理和安全利用，加强耕地污染源头防控和农田灌溉用水监测。加强建设用地批后监管和土壤环境联动监管，开展土壤污染状况调查评估，动态更新建设用地风险管控与修复名录，加强风险管控及土壤修复过程环境管理。强化工业污泥外运和处置全过程监管，推进工业污泥妥善处置。推进印染行业工业固体废物管理手册实施，持续开展涉镉等重点行业企业排查整治，督促企业开展重金属和持久性有机物污染监测。

### 第三节 加强生态系统保护与修复

加快实施重要生态系统修复工程和保护计划，强化生物多样性保护，全面提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全屏障。

**开展多要素生态修复行动。**加强生态状况监测评估，持续开展生态保护修复绩效评估。深入实施矿山综合整治和生态修复，推进废弃石窟生态修复综合治理，健全和完善打击非法采矿长效机制，推动宝盖山、灵秀山生态保育。加强“林长制”工作贯彻实施，加大森林、沿海防护林修复保护力度，开展生态恢复岸线认定和整治修复工作。严守海洋生态保护红线，系统推进海岸线修复、滨海湿地和生物多样性修复和综合治理。优化环境要素监

测网络，拓展新领域监测网络建设。

**加强生物多样性保护。**巩固互花米草除治成效，坚持保护存量、补植增量并举守护红树林，持续做好林銼渡海岸带栽植的秋茄、白骨壤和桐花树三类红树科植物以及草本植物碱蓬的管护和巡护行动。持续推进环湾湿地公园建设，为白鹤、彩鹮、黑脸琵鹭、白鹭等珍稀野生动物提供良好的栖息地。坚定实行禁渔制度，休养生息保护渔业资源。开展增殖放流行动，在祥芝镇、永宁镇等主要海湾放流真鲷鱼苗、黑鲷鱼苗、对虾虾苗等经济鱼类，维持海洋生物多样性。

#### **第四节 加快经济社会绿色低碳发展**

积极稳妥推进和实现碳达峰，加快能源、工业、交通、建筑等重点领域绿色低碳转型，构建绿色低碳循环发展体系。

**积极稳妥推进和实现碳达峰。**持续发挥生态优先导向和倒逼作用，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，严防污染转移、落后产能反弹回潮。实施碳排放总量和强度双控制度，加大对企业低碳技术创新的支持力度，鼓励企业构建绿色供应链管理体系。提升森林、海洋等生态系统碳汇能力，开发碳汇渔业的固碳潜力。推进碳排放权和碳汇交易，探索试点园区排污权交易机制和海水贝藻类养殖碳汇核算试点，丰富碳交易产品种类。积极引导企业将碳资产战略储备纳入发展规划，鼓励企业提前启动碳配额及 CCER 资产的战略收储工作。探索环保建设项目的金融支持模式，鼓励社会资本设立绿色低碳产业投资基金，丰富碳金融产品。

**推动重点领域绿色低碳转型。**加快能源结构优化调整，加强重点行业用能设备节能增效，推进节能降碳改造，加强余热、余压、余气回收利用，推动煤电行业开展低碳减排及碳捕集、利用与封存示范工程。推进工业能效提升行动，鼓励重点行业企业对标能效标杆水平，建设工业领域“双碳”公共服务平台，围绕重点产业制定差异化、精准化的绿色转型产业升级路线。推动园区节能降碳，鼓励高新区争创国家级零碳园区，推动企业产品结构、生产工艺、技术装备优化升级，引导企业建设极致能效工厂、零碳工厂。推进城市公共服务电动化替代，引导港口作业车辆、重卡、物流配送等车辆新能源替代，降低传统燃油车比例。实施绿色建筑推广行动，鼓励使用绿色建材，发展超低能耗建筑、装配式建筑，实现新建城镇民用建筑100%达到绿色建筑标准。践行绿色低碳生活方式，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，鼓励绿色出行，引导绿色消费。

**推进资源高效循环利用。**全面推行清洁生产，促进原材料和废弃物源头减量。加强资源深度加工、伴生产品加工利用、副产物综合利用，推动产业废弃物回收及资源化利用。建设集约化再生资源分拣中心，将再生原料供给本地企业，形成“再生资源—本地产业”闭环。牵头成立“闽东南纺织循环经济联盟”，与晋江鞋材废料回收网络、莆田化纤再生企业等形成联动。规范报废汽车拆解行业，强化新能源汽车电池电机拆解梯次利用，推动拆解废料对接制造业形成循环。

### 专栏 持续改善环境质量重点项目

- **景观提升工程**：持续推进城市综合公园、福道、精品公园、街头绿地、口袋公园等项目建设。
- **生态环境建设领域—污水处理**：祥鸿锦生活污水处理厂、高新区污水处理厂、祥芝污水处理厂、皇宝污水处理厂、锦尚污水处理厂、海洋生物食品园污水处理厂等污水厂改造提升工程，厝上溪污水管道改造、环保污水扩建等一批污水管网工程。
- **生态环境建设领域—内沟河整治**：中心城区河流清淤疏浚及整治提升工程、龟坝闸上游河道整治（二期）、灵山沟片区排水防涝整治工程。
- **生态环境建设领域—生态保护修复**：石狮市废旧矿区生态修复示范项目（一期）封场和生态修复工程。
- **生态环境建设领域—资源循环利用**：循环经济绿色建材产业园、石狮市纺织染整产业生态化整合与资源循环利用项目。
- **生态环境建设领域—垃圾处理**：石狮市3座垃圾中转站建设工程、生活垃圾应急填埋场改造项目。

## 第十章 健全社会治理体系，构建平安善治新格局

统筹发展和安全，推进国家安全体系和能力现代化，健全社会治理体系，提升专业化、制度化、智能化水平，打造社会更加有序、基础更加牢固、治理更加有效、人民更加满意的平安石狮。

### 第一节 防范化解重点领域风险

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面落实党委（党组）国家安全责任制，聚焦重点领域和关键环节，全力维护国家安全、社会安定、人民安宁。

**健全国家安全工作体系。**强化国家安全工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系。紧密关注民营经济、民族宗教、社会稳定等重点领域，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，提升风险研判、应急处突和全链条协同联动效能。加

强网络、数据、低空等新兴领域国家安全能力建设，加强新技术在国家安全领域应用。持续强化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，筑牢国家安全人民防线。

**增强粮食安全保障能力。**坚持粮食安全底线思维，提升粮食安全应急保障能力，全面落实稳粮增产政策，以“百千万亩方”高标准农田与高效节水灌溉设施建设为重点，扎实推进粮食产能提升。健全种粮农民收益保障机制，提高水稻保险覆盖率，调动农户种粮积极性，探索“种粮+休闲农业”“种粮+研学”等复合业态。统筹抓好粮食、蔬菜、水产品等生产，构建多元化食物供给体系。

**增强经济安全保障能力。**健全经济运行分析和风险预警机制，完善产业链供应链风险识别、评估与排查化解机制。积极应对外部环境变化，保障和维护重要产业、基础设施、能源资源、战略资源等关键领域安全可控，维护经济平稳健康运行。严密防范化解房地产、地方政府债务、金融等重点领域风险，守住不发生系统性风险的底线。强化企业“走出去”过程中的海外利益保护和投资风险预警、防控机制，维护开放型经济安全。

**积极服务国防和民兵建设。**支持国防和军队现代化建设，完善全民国防教育机制，完善国防动员体系，推动军民融合协同创新。完善涉军议事协调体制机制，构建现代化国防动员体系，服务推进跨军地改革，推动军地协同发展。深化民兵制度改革，加强民兵应急力量和新域新质民兵力量建设，深化军民科技协同创新，推动新

质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。完善新时代双拥工作机制，抓好兵员征集工作，推进退役军人事务员新职业试点建设，完善服务保障体系，落实“精准服务工作法”。争创“全国双拥模范城（县）”八连冠，持续擦亮“石狮双拥”品牌，扎实做好安置就业、优待抚恤、权益维护等工作，持续巩固军政军民团结。持续优化市烈士陵园基础设施建设，提档升级为省级烈士纪念设施。深化全民国防教育，营造关心国防、尊崇军人的浓厚社会氛围。

## 第二节 创新基层社会治理模式

坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固全国信访工作示范市等建设成果，健全以党建为引领、多元协同为核心的现代化基层治理体系。

**强化党建引领与协同共治。**强化基层党组织作用，深化社区、园区、厂区党建工作“三区联创”机制，完善近邻党建工作模式，持续建强“海丝先锋”党员突击队，发挥党员先锋模范作用。推动力量精准下沉，健全在职党员“双报到”、干部挂村蹲点、部门结对包干等机制。构建“镇党委—村（社区）党组织—网格（小区）党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级组织链条，建强专兼职网格员队伍。完善“五治融合”治理模式，联动乡村能人、企业等多方力量共建共治。推深做实社区党建工作协调委员会、小区物业“四方”联席会议机制，健全基层民主协商机制，推动业委会、物业服务企业、社会组织等建立党组织，纳入区域党建联席机制。优化“党建+人才”建设路径，通过驻村书记选派、村干

部培训、吸纳返乡青年和退伍军人入党、完善激励机制等措施，提升基层治理能力。

**激发基层多元自治活力。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，实现政府治理与社会调节、村(居)民自治良性互动。完善“三级响应”矛盾纠纷多元预防调处化解机制，打造具有石狮特色的“海上枫桥”“电商枫桥”“园区枫桥”等集群，推广“和润狮城·订单分包”等模式，推动矛盾就地化解。全面实施镇(街道)履行职责事项清单，健全社区工作事项准入制度。健全社会工作体制机制，建设专业人才基地，探索“职工+社工+志愿者”三维协同模式，实现“1+1+1>3”的基层治理效能。用好全省首个“党建+”邻里多元解纷中心，建好基层小微权力监督平台等载体，全面推进综治中心规范化建设、实体化运行。统筹用好线上线下平台，切实发挥社会工作观察团的前哨作用，持续做好人民建议征集工作，不断激发基层治理新动能。支持社会组织广泛参与社会治理和公共服务，规范社会组织登记管理，支持工青妇等人民团体广泛参与，健全家庭家教家风在基层治理中发挥作用的长效机制。

**提升数字赋能治理效能。**深化“数智石狮”建设，推动数字化与基层治理深度融合。构建以“智慧城市大脑”为中枢的基层智慧治理平台，整合数据资源，完善基础数据库，实现市、镇(街道)、村(社区)平台联通与一体化指挥调度。拓展物联网、视频监控、大数据在出租屋管理、停车治理、智慧安防等领域的深度

应用。探索“互联网+群防群治”模式，创新发展“平安码”“调解在线”等数字化工具，用好全省首个“金融共享e法庭”，提升风险预警、矛盾调解和精准治理能力。

### 第三节 推进法治石狮建设

以巩固提升全国法治政府建设示范市创建成果为引领，坚持稳中求进工作总基调，将专业化、数字化贯穿法治建设全过程，筑牢治理现代化法治基石。

**深化法治政府建设。**全面落实规范性文件合法性审核机制，完善重大行政决策程序制度和政府法律顾问制度，确保所有重大行政决策都严格履行合法性审查和集体讨论决定程序。深化行政执法体制改革，推广应用福建省一体化大融合行政执法平台，严格规范涉企行政检查，推进镇（街道）综合行政执法规范化建设。加强政法协同，扎实推进跨部门大数据办案平台建设应用，全力提升案件线上流转效率，加快推动司法数据汇聚、共享和应用体系建设，增强新时代智慧办案能力。依托新执法办案管理中心，完善运行机制，持续开展全警情监督、案件集中审核与全案件考评，深入探索执法积分制应用，提升执法公信力。深入推进信访工作法治化，注重信访事项办理程序和实体并重，确保人民群众的每一项诉求都有人办理、每一项诉求都依法推进。

**全面建设法治社会。**宣传贯彻《中华人民共和国法治宣传教育法》，落实“谁执法谁普法”责任制，推动普法融入执法、司法和管理服务各环节。落实“九五”普法规划，依托新媒体开展精

准普法，持续推进法治乡村、社区、企业、学校等创建活动，以点带面提升全域法治建设水平，营造尊法学法守法用法的社会氛围。推进公共法律服务站点向工业园区、电商基地、行业协会延伸，培养“法律明白人”。推动未成年人六大保护协同治理与分级矫治工作，加强未成年人权益司法保护，推进未成年人审判专业化、综合性建设，建立健全符合未成年人成长特点和特殊保护需求的工作机制，打造“醒狮少年”司法工作品牌，创新预防未成年人违法犯罪工作机制。

**健全法治监督体系。**强化行政执法协调监督工作体系建设，健全当事人、检察机关、社会公众对执法司法活动的监督机制，推进执法司法公开，落实执法责任追究制度。探索“智慧法治”建设，推动大数据、人工智能等技术在执法监督、法律服务、法治宣传等领域的深度应用。推动行政复议提质增效，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，运用复议监督功能，促进行政争议实质性化解，有效推进依法行政。

#### **第四节 提升城市安全韧性**

加快城市基础设施生命线安全工程建设，推进应急管理体系和能力现代化，坚决防范和遏制重特大事故发生，全面提升城市安全韧性。

**健全应急管理体系架构。**完善市应急指挥中心运行机制，强化跨部门、跨层级协同联动与数据共享。深化应急指挥体系建设，推动城管、海洋、气象、公安等多部门数据融合，提升指挥调度

现代化水平。推进乡镇（街道）标准化应急管理站建设全覆盖，夯实基层应急工作基础。建强综合性消防救援队伍，培育支持专业的社会救援力量，建成灵秀一级消防救援站，优化城市消防站布局。加强森林消防等专业队伍建设。完善应急救援联动与保障机制，强化实战演练。持续深化应急科普宣传教育，提升公众自救互救能力。

**夯实防灾减灾救灾基础。**结合滨海城市特点，系统推进沿海防潮、城市排水防涝等基础设施建设和安全加固。完善城乡综合防灾规划，推动自然灾害风险普查成果应用。优化救灾物资储备体系与“分级响应、分类救助”机制。做好自然灾害避灾点巩固提升项目，强化多灾种、复杂条件下的综合救援与灾害抵御能力。

**强化风险防控与安全治理。**全面开展城市安全风险评估与隐患排查整治，建立健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，压实企业安全生产主体责任。聚焦危化品、工贸、道路交通、海洋渔业等重点行业领域，深化安全监管与专项整治，严厉打击违法行为。构建全灾种、全过程风险监测预警体系，运用物联网、大数据、人工智能等技术提升动态监测与精准预警能力。推进科技赋能，探索引入AI智能监测预警与非现场监督执法，提升监管效能。探索建设一站式安全应急知识服务平台，强化事前教育。深化“餐桌污染”治理，保障食品药品安全。

**深化社会治安防控体系建设。**推动公共安全治理模式向事前预防转型。完善立体化、智能化社会治安防控体系，推进扫黑除恶

恶常态化，严厉打击电信网络诈骗、制毒贩毒、跨境赌博等突出犯罪。加强特殊人群服务管理，有效防范个人极端案事件。加强舆论引导，防范化解意识形态风险。健全“政府引导、企业主责、社会协同”共治机制，支持行业组织参与安全标准化与文化培育，筑牢社会稳定根基。

#### 专栏 平安石狮重点工程

- **多元化食物供给体系构建工程：**力争到 2030 年，全市水稻年种植面积达 2000 亩以上，高标准农田面积达 2.2 万亩，年均粮食种植面积稳定在 1.66 万亩以上，年均粮食总产量达 0.514 万吨以上，年均蔬菜产量达到 2.8 万吨以上，年均屠宰生猪 35 万头以上。
- **公共服务领域—粮食安全：**粮食应急加工生产线市场化合作项目。
- **公共服务领域—应急管理：**近海救援基地、城中村消防应急畅通工程、灵秀一级消防救援站。

## 第十一章 加强规划实施保障

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，完善规划实施机制和成效评估考核监督机制，积极谋划支撑规划实施的项目体系，充分调动全社会积极性主动性创造性，形成奋勇争先推进中国式现代化石狮实践的强大合力。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，完善推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署落实机制，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不折不扣推动党中央决策部署在石狮落地生根、开花结果。发展党内民

主，严格落实民主集中制，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。

坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，牢固树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，选优配强各级领导班子，选准用好“三争担当者”，推进领导干部能上能下常态化。坚持把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，落实“三个区分开来”，完善容错纠错机制，激发干部队伍内生动力和整体活力。

保持反腐败永远在路上的清醒坚定，深化以案促改促治促教，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，持续巩固发展良好的政治生态。

## 第二节 完善规划实施保障机制

强化规划实施管理，建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各部门制定专项规划、年度计划，制定特定领域相关政策，严格贯彻落实本规划的战略意图和主要任务，维护规划的严肃性和权威性。

明确规划实施责任，市政府统一组织本规划的实施工作，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入年度计划，合理设置年度目标，做好年度间的综合平衡，并分解到有关部门和各镇（街道）。各部门组织专

项规划的实施工作，制定实施方案，明确进度要求，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

### **第三节 强化重大项目支撑**

坚持以规划确定项目建设，以项目促进规划落实。围绕发展规划的重大生产力布局谋划一批重大项目，充实完善“十五五”重大项目库。强化年度重大项目计划与发展规划的衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。

完善“项目跟着规划走、要素跟着项目走”投资保障机制，强化对重大项目的政策支持和资源要素保障。统筹安排财政资金，合理引导社会资本投向，鼓励银行等金融机构重点支持重大项目建设。加大资源要素供给力度，优先保障重大项目用地、用能、用海。

强化重大项目建设全过程管理，强化重大项目前期论证，完善项目退出机制。严格建设程序，形成“建设一批、竣工一批、启动一批、储备一批”的滚动实施机制。健全政府投资管理制度，强化项目监管，完善后评价制度。

### **第四节 加强规划监督考评**

建立健全发展规划前期评估、中期评估和后期评估相衔接的动态考核机制，完善定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系。探索建立规划实施考核结果与被考核责任主体绩效挂钩的机制。

强化规划执行督查机制，自觉接受人大对规划实施行为的监督检查。建立有效的社会公众监督机制，积极鼓励社会参与，利用多样化的信息技术平台，发挥新闻媒体和群众社团的桥梁及监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，增进公众对规划的理解与认同，提升规划实施过程的透明度和公众参与度。

---

抄送：市委各部门，市人武部，各人民团体。

市人大办、政协办、法院、检察院。

各民主党派石狮市委员会。

---

石狮市人民政府办公室

2026年5月29日印发

---