

石狮市人民政府文件

狮政综〔2025〕74号

石狮市人民政府关于 提请审议石狮市 2024 年决算草案的议案

石狮市人大常委会：

石狮市 2024 年决算草案已编制完成，根据《中华人民共和国预算法》规定，现委托市财政局向市人大常委会报告，请予以审议。

石狮市人民政府市长：余志伟

2025 年 7 月 3 日

（此件主动公开）

石狮市 2024 年决算草案

石狮市第八届人民代表大会第四次会议审议批准了《关于石狮市 2024 年预算执行情况与 2025 年预算草案的报告》。现决算已编制完成，特向会议报告 2024 年决算草案如下：

一、财政收支平衡情况

（一）一般公共预算收支及其平衡情况

1. 收入合计 79.36 亿元

（1）一般公共预算总收入 64.83 亿元、下降 7.4%，一般公共预算收入 43.02 亿元、下降 14.55%，主要是 2023 年度受缓税补缴和加大盘活存量资产力度等影响，进一步抬高收入基数。

（2）上级补助收入 11.89 亿元、下降 23.6%，主要是上级减少交通运输共同事权转移支付资金等。

（3）上年结转 4.58 亿元。

（4）地方政府一般债务转贷收入 11.18 亿元、增长 103.94%，主要是再融资债券收入增加 5.85 亿元。

（5）调入资金 2.86 亿元、下降 49.11%，其中从政府性基金预算调入 2.72 亿元，从其他资金调入 0.14 亿元。

（6）动用预算稳定调节基金 5.83 亿元。

2. 支出合计 73.5 亿元

（1）一般公共预算支出 52.66 亿元、下降 14.11%，主要是严格落实过紧日子要求，严控非刚性支出。

(2) 上解上级支出 6.39 亿元。

(3) 地方政府一般债务还本支出 12.01 亿元、增长 171.92%，主要是 2024 年为一般债券还本付息高峰期。

(4) 调出资金及按照上级要求援助其他地区支出 0.18 亿元、与去年持平。

(5) 安排预算稳定调节基金 2.26 亿元。

3. 平衡情况

收支相抵，一般公共预算年终结转 5.86 亿元，主要是部分上级资金指标下达较晚未能在当年度列支形成结转。

(二) 政府性基金预算收支及其平衡情况

1. 收入合计 64.71 亿元

(1) 政府性基金预算收入 17.96 亿元、下降 23.62%，主要是国有土地使用权出让金收入减少 3.64 亿元。

(2) 上级补助收入 0.94 亿元、增长 304.68%，主要是增加超长期特别国债 0.64 亿元。

(3) 债券转贷收入 35.64 亿元、下降 3.43%。

(4) 上年结转 7.45 亿元。

(5) 调入资金 2.72 亿元、增长 16.74%，主要是项目收益债应收利息。

2. 支出合计 53.32 亿元

(1) 政府性基金预算支出 34.12 亿元、下降 34.51%，其中专项债券安排的支出 22.98 亿元。

(2) 上解上级支出 0.08 亿元。

(3) 调出资金 2.72 亿元。

(4) 专项债还本支出 16.4 亿元。

3. 平衡情况

收支相抵，政府性基金预算年终结转 11.39 亿元，主要是 3 宗商住用地出让收入集中在年底入库未能及时安排支出；部分专项债券资金未清算完，需结转下年度继续使用。

(三) 国有资本经营预算收支及其平衡情况

国有资本经营预算收入 1.16 亿元、增长 0.87%，相应安排支出 1.16 亿元、增长 0.87%。

(四) 社会保险基金预算收支及其平衡情况

机关事业单位基本养老保险基金收入 3.26 亿元，上年结转 5.06 亿元，总收入 8.32 亿元；安排支出 2.41 亿元，结余 5.91 亿元。

城乡居民基本养老保险基金收入 2.08 亿元，上年结转 4.6 亿元，总收入 6.68 亿元；安排支出 1.66 亿元，结余 5.02 亿元。

二、有关重要事项说明

(一) 经批准举借债务情况

省财政厅核定我市地方政府债务限额为 204.76 亿元，其中一般债务限额 62.63 亿元、专项债务限额 142.13 亿元。截至 2024 年底，我市地方政府债务余额 194.04 亿元，其中一般债务余额 55.27 亿元、专项债务余额 138.77 亿元，均严格控制在上级下达

的债务限额以内。

（二）结转结余资金使用情况

2024 年一般公共预算上年结余 4.58 亿元，清理盘活使用 3.53 亿元，当年新增项目结转 4.81 亿元，年终结余 5.86 亿元，其中净结余为 0。

（三）预算稳定调节基金规模和使用情况

2024 年初我市预算稳定调节基金余额 5.83 亿元，当年度动用预算稳定调节基金 5.83 亿元，加上按预算法规定转增预算稳定调节基金 2.26 亿元后，余额 2.26 亿元。

（四）预备费使用情况

2024 年我市年初预算安排预备费 0.52 亿元，预算调整时统筹用于防灾减灾应急支出和急需民生领域支出。

（五）预算周转金规模和使用情况

2024 年我市年初预算未安排预算周转金，全年未发生增减变动。

（六）财政专户资金运行情况

2024 年我市财政专户期初余额 0.76 亿元，本年收入 3.99 亿元、本年支出 2.93 亿元，期末余额 1.82 亿元。

三、预算执行效果

（一）强化统筹调度，提升财政资金保障效能。一是持续培育稳定税源，优化收入结构。全年税收收入 47.88 亿元、增长 4.2%、税性比 73.9%，较去年同期增加 8.3 个百分点。税性结构

持续优化，财政收入质量不断提高。二是研究梳理上级政策资金扶持方向，推动单位精准对接。完善部门向上争取通报机制，加强政策研究，增强部门对上争取的责任感和紧迫感，全市争取到位上级转移支付资金 12.49 亿元。三是统筹发展和化债，合理争取新增专项债券额度。全年共发行政府债券 22.76 亿元，其中项目建设专项债 18.92 亿元，有力保障重点项目资金需求。

（二）严格预算约束，支持重点项目资金供给。一是厉行节约，坚持兜牢三保支出底线。出台《石狮市财政局关于强化预算管理坚持过紧日子的通知》，大力压减非刚性支出节约财力，确保“三保”支出足额保障到位，全年“三保”支出达 25.84 亿元。二是纾困惠企，着力保障优质营商环境。落实科技、创新、就业等惠企惠民补贴政策，全年累计兑现惠企资金 3.42 亿元，有力支持企业输血减负、压降成本，增强企业发展活力。三是聚焦重点，持续完善项目管理工作。全面贯彻落实市委、市政府决策部署，统筹项目资金保障工作，拨付各类工程项目款项 2.82 亿元。

（三）严守债务红线，健全风险化解长效机制。一是落实国务院化债督导组工作要求，成立以党政主要领导为组长的工作小组，制定本地区具体化债方案。积极优化债务结构，确保政府债务规模与经济发展、财力相匹配，稳妥化解债务风险。二是加强常态化监测，按月统计并报送债务管理监测情况表，动态监测全口径债务情况，将政府债务余额控制在限额以内，牢牢守住不发生系统性风险的底线。三是密切关注债务管理政策变化，完善项

目债券资金使用监督、投入管理等薄弱环节，推动各预算单位形成债务“借用管还”的闭环管理。

（四）深化闭环管控，完善全流程监管机制。一是不断提升政府投资项目评审质效。审结新增各类采购项目 52 个，核减金额 0.77 亿元、核减率为 20.1%。审结工程预算项目 33 个，核减金额 0.58 亿元，核减率为 17.7%。二是强化项目单位财务决算责任意识。累计完成政府性投资项目竣工财务决算 217 个共 16.98 亿元，其中 2024 年完成 22 个共 2.13 亿元。三是严格落实财会监督工作制度。组织对 7 家单位涉农资金专项检查、对 3 家单位开展会计信息质量检查，抽查 6 家代理记账机构，严肃财经纪律。

- 附件：1. 2024 年石狮市一般公共预算收支决算总表
2. 2024 年石狮市政府性基金预算收支决算总表
3. 2024 年石狮市国有资本经营预算收支决算总表
4. 2024 年石狮市社会保险基金预算收支决算总表

附件 1

2024 年石狮市一般公共预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2023年 决算数	2024年				支出项目	2023年 决算数	2024年			
		预算数	预算调整数	决算数	增长%			预算数	预算调整数	决算数	增长%
一、税收收入	262297	368290	265119	260653	-0.63%	一、一般公共服务支出	38838	39350	36077	35070	-9.70%
1、增值税	120319	136750	122892	121177	0.71%	二、国防支出	551	570	556	894	62.25%
2、营业税					0.00%	三、公共安全支出	37435	41750	36703	36137	-3.47%
3、企业所得税	36837	40000	40865	47321	28.46%	四、教育支出	134990	141015	138289	139393	3.26%
4、个人所得税	5913	6000	5578	5925	0.20%	五、科学技术支出	23862	27245	23808	15177	-36.40%
5、资源税	1		160	164	16300.00%	六、文化旅游体育与传媒支出	7834	8204	6166	5744	-26.68%
6、城市维护建设税	11773	12800	10615	10966	-6.85%	七、社会保障和就业支出	56784	61133	57707	58760	3.48%
7、房产税	17934	30000	21700	20631	15.04%	八、卫生健康支出	47577	49077	48502	44011	-7.50%
8、印花税	5603	7500	6500	6529	16.53%	九、节能环保支出	17850	22226	23601	18164	1.76%
9、城镇土地使用税	9353	12000	10000	9622	2.88%	十、城乡社区支出	43678	62547	52735	48634	11.35%
10、土地增值税	17528	58455	10963	8947	-48.96%	十一、农林水支出	43041	45340	50622	38737	-10.00%
11、车船税	6698	8535	7000	6684	-0.21%	十二、交通运输支出	20858	8600	8125	8509	-59.21%
12、耕地占用税	3390	5500	7437	4437	30.88%	十三、资源勘探信息等支出	3575	3659	2999	2996	-16.20%
13、契税	26381	50000	19709	16466	-37.58%	十四、商业服务业等支出	25198	28022	16112	13976	-44.54%
14、环境保护税	567	750	1700	1784	214.64%	十五、金融支出	1341	810	810	160	-88.07%
15、其他税收收入						十六、自然资源海洋气象等	2353	2487	2100	2048	-12.96%
二、非税收入	241124	162500	184625	169523	-29.69%	十七、住房保障支出	20553	18685	18191	20130	-2.06%
1、专项收入	53904	61000	43446	43661	-19.00%	十八、粮油物资储备支出	1130	2007	1158	1311	16.02%
其中：教育费附加收入	5848	6400	5235	5442	-6.94%	十九、灾害防治及应急管理支出	3779	3945	4005	4889	29.37%
2、行政事业性收费收入	12096	12720	12869	12449	2.92%	二十、债务付息支出	19993	19788	19396	19953	-0.20%
3、罚没收入	28028	50000	40822	40200	43.43%	二十一、债务发行费用支出	51	100	98	100	96.08%
4、国有资本经营收入						二十二、其他支出	61914	12260	12124	11845	-80.87%
5、国有资源(资产)有偿使用收入	137048	37000	83147	68654	-49.91%	二十三、预备费		5180			

收入项目	2023年 决算数	2024年				支出项目	2023年 决算数	2024年			
		预算数	预算调整数	决算数	增长%			预算数	预算调整数	决算数	增长%
6、捐赠收入	905		603	686	-24.20%						
7、政府性住房基金收入	1331	720	2004	1986	49.21%						
8、其他收入	7812	1060	1734	1887	-75.84%						
一般公共预算收入小计	503421	530790	449744	430176	-14.55%	一般公共预算支出合计	613185	604000	559884	526638	-14.11%
上级补助收入	155654	110798		118917	-23.60%	上解上级支出	63857	71016		63874	0.03%
其中：消费税和增值税税收返还	7898			7898	0.00%	其中：体制上解	20140			20140	0.00%
所得税基数返还	10901			10901	0.00%	其中：专项上解	43717			43480	-0.54%
成品油税费改革税收返还	946			946	0.00%	调出资金					
增值税“五五分享”返还	4166			4166	0.00%	债券还本支出	44167	120039		120101	171.92%
一般性转移支付收入	96601	58887		61487	-36.35%	其中：地方一般债券还本支出	44104			120039	172.17%
专项转移支付收入	35142	28000		33519	-4.62%	其中：地方其他一般债务还本支出					
债券转贷收入	54800	106596		111761	103.94%	待偿债置换一般债券结余					
其中：地方一般债券转贷收入	54800			111761	103.94%	援助其他地区支出	1800			1800	0.00%
调入预算稳定调节基金				58366	0.00%	安排预算稳定调节基金	58366			22613	-61.26%
待偿债置换一般债券上年结余						年终结余	45767			58631	28.11%
上年结余	56877	13300		45767	-19.53%	减：结转下年的支出	45767			58631	28.11%
调入资金	56390	33571		28670	-49.16%	净结余					
总计	827142	795055	449744	793657	-4.05%	总计	827142	795055	559884	793657	-4.05%

附件 2

2024 年石狮市政府性基金预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2023年决 算数	2024年				支出项目	2023年决 算数	2024年			
		预算数	预算调整 数	决算数	增长%			预算数	预算调整 数	决算数	增长%
国有土地 收益基金 收入	26698	15000	10212	9981	-62.62%	国有土地 收益基金 支出	6102	38015	10212	8021	31.45%
农业土地 开发资金 收入	1879	1000	2460	921	-50.98%	农业土地 开发资金 支出	254	2575	2460		-100.00%
国有土地 使用权出 让金收入	189422	234000	145672	153000	-19.23%	国有土地 使用权出 让金支出	130248	213939	145877	44046	-66.18%
城市基础 设施配套 费收入	5817	5700	5000	4469	-23.17%	城市基础 设施配套 费支出	3199	8980	5000	2904	-9.22%
污水处理 费收入	7457	7000	7000	7360	-1.30%	污水处理 费支出	6720	8280	7000	6678	-0.62%
彩票公益 金收入	3838	3000	3700	3848	0.26%	彩票公益 金支出	1827	6266	3700	2207	20.80%
其他政府 性基金收 入						项目债安 排的支出	337462	150000	255507	229850	-31.89%
其中：专 项债券对 应项目专 项收入						债务发行 费用支出	317		270	270	-31.89%
						债务付息 支出	34785	38689	41427	41340	-14.83%
						超长期国 债支出				5851	18.84%
收入合计	235111	265700	174044	179579	-23.62%	支出合计	520914	466744	471453	341167	-34.51%
上级补助 收入	2331			9433	304.68%	上解上级 支出	919			787	-14.36%
债务转贷 收入	369000	287902	342957	356350	-3.43%	债务还本 支出	54000	147182	150581	163974	203.66%
上年结余	73642	32416	74475	74475	1.13%	调出资金	53053			27201	-48.73%
调入资金	23277	27908	30558	27226	16.97%	结转下年	74475			113934	52.98%

附件 3

2024 年石狮市国有资本经营预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2023年决 算数	2024年				支出项目	2023年决 算数	2024年			
		预算数	预算调整 数	决算数	增长%			预算数	预算调整 数	决算数	增长%
国有资本 经营收入	11500	11600	11600	11600	0.87%	国有资本 经营支出	11505	11600	11600	11605	0.87%
收入合计	11500	11600	11600	11600	0.87%	支出合计	11505	11600	11600	11605	0.87%
上年结余	1				0.00%	调出资金	2				0.00%
上级补助 收入	6			5	-16.67%	年终结余					
收入总计	11507	11600	11600	11605	0.85%	支出总计	11507	11600	11600	11605	0.85%

附件 4

2024 年石狮市社会保险基金预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2023年 决算数	2024年				支出项目	2023年 决算数	2024年			
		预算数	预算调整数	决算数	增长%			预算数	预算调整数	决算数	增长%
机关事业单位基本养老保险基金收入	34822	32171	32171	32570	-6.47%	机关事业单位基本养老保险基金支出	22398	24590	24590	24092	7.56%
城乡居民基本养老保险基金收入	19285	20048	20048	20792	7.81%	城乡居民基本养老保险基金支出	14480	15971	15971	16566	14.41%
收入合计	54107	52219	52219	53362	-1.38%	支出合计	36878	40561	40561	40658	10.25%
机关事业单位基本养老保险基金上年结余	38247			50671	32.48%	机关事业单位基本养老保险基金年终结余	50671			59149	16.73%
城乡居民基本养老保险基金上年结余	41140			45945	11.68%	城乡居民基本养老保险基金结余	45945			50171	9.20%
收入总计	133494	52219	52219	149978	12.35%	支出总计	133494	40561	40561	149978	12.35%

石狮市人民政府办公室

2025 年 7 月 3 日印发