

石狮市人民政府文件

狮政综〔2026〕90号

石狮市人民政府关于提请审议 石狮市 2025 年决算草案的议案

石狮市人大常委会：

石狮市 2025 年决算草案已编制完成，根据《中华人民共和国预算法》规定，现委托市财政局向市人大常委会报告，请予以审议。

石狮市人民政府市长：余志伟

2026 年 6 月 24 日

（此件主动公开）

石狮市 2025 年决算草案

石狮市第八届人民代表大会第五次会议审议批准了《关于石狮市 2025 年预算执行情况与 2026 年预算草案的报告》。现决算已编制完成，特向会议报告 2025 年决算草案如下：

一、财政收支平衡情况

（一）一般公共预算收支及其平衡情况

1. 收入合计 73.37 亿元

（1）一般公共预算收入 40.07 亿元、下降 6.86%，主要是一次性非税收入减少及政策性退税因素影响。

（2）上级补助收入 12.07 亿元、增长 1.51%，主要是新增城市更新专项中央基建投资预算等专项政策资金。

（3）上年结转 5.86 亿元。

（4）地方政府一般债务转贷收入 3.26 亿元、下降 70.84%，主要是去年再融资转贷收入规模较大拉高基数。

（5）调入资金 9.85 亿元，其中：从政府性基金预算调入 9.17 亿元，从其他资金调入 0.68 亿元。

（6）动用预算稳定调节基金 2.26 亿元。

2. 支出合计 69.12 亿元

（1）一般公共预算支出 54.11 亿元、增长 2.75%，主要是落实全国调整机关事业单位工作人员基本工资标准增支 1.5 亿元。

（2）上解上级支出 6.26 亿元。

(3) 地方政府一般债务还本支出 3.06 亿元、下降 74.52%，主要是去年为一般债券还本高峰期，还本金额较大拉高基数。

(4) 调出资金及按照上级要求援助其他地区支出 0.18 亿元、与去年持平。

(5) 安排预算稳定调节基金 5.01 亿元。

(6) 调出资金 0.5 亿元。

3. 平衡情况

收支相抵，一般公共预算年终结转 4.25 亿元，主要为项目资金结转结余。

(二) 政府性基金预算收支及其平衡情况

1. 收入合计 46.67 亿元

(1) 政府性基金预算收入 16.49 亿元、下降 8.18%，主要是国有土地使用权出让金收入减少 1.3 亿元。

(2) 上级补助收入 1.84 亿元、增长 95.74%，主要是超长期特别国债增加 1.08 亿元。

(3) 地方政府专项债务转贷收入 13.31 亿元、下降 62.65%。

(4) 上年结转 11.39 亿元。

(5) 调入资金 3.64 亿元、增长 33.82%，主要是项目收益债应收利息。

2. 支出合计 41.27 亿元

(1) 政府性基金预算支出 21.91 亿元、下降 35.79%，其中专项债券安排的支出 6.5 亿元。

(2) 上解上级支出 0.06 亿元。

(3) 调出资金 9.17 亿元。

(4) 专项债还本支出 10.13 亿元。

3. 平衡情况

收支相抵，政府性基金预算年终结转 5.4 亿元，主要是部分征迁款、工程款及专项债券资金未清算完，需结转下年度继续使用。

(三) 国有资本经营预算收支及其平衡情况

国有资本经营预算收入 1.16 亿元、与上年持平，相应安排支出 1.16 亿元、与上年持平。

(四) 社会保险基金预算收支及其平衡情况

机关事业单位基本养老保险基金收入 3.5 亿元，上年结转 5.91 亿元，总收入 9.41 亿元；安排支出 2.59 亿元，结余 6.82 亿元。

城乡居民基本养老保险基金收入 2.22 亿元，上年结转 5.02 亿元，总收入 7.24 亿元；安排支出 1.88 亿元，结余 5.36 亿元。

二、有关重要事项说明

(一) 经批准举借债务情况

省财政厅核定我市地方政府债务限额为 212.37 亿元，其中一般债务限额 60.76 亿元、专项债务限额 151.61 亿元。截至 2025 年底，我市地方政府债务余额 203.52 亿元，其中一般债务余额 55.45 亿元、专项债务余额 148.07 亿元，均严格控制在上级下达的债务限额以内。

（二）结转结余资金使用情况

2025 年一般公共预算使用以前年度结转结余资金 5.4 亿元，其中：上级补助结转结余资金支出 3.34 亿元，本级结转结余资金支出 2.06 亿元。

（三）预算稳定调节基金规模和使用情况

2025 年初我市预算稳定调节基金余额 2.26 亿元，当年度动用预算稳定调节基金 2.26 亿元，加上按预算法规定转增预算稳定调节基金 5.01 亿元后，余额 5.01 亿元。

（四）预备费使用情况

2025 年我市年初预算安排预备费 0.49 亿元，预算调整时调减预备费 0.49 亿元。

（五）预算周转金规模和使用情况

2025 年我市年初预算未安排预算周转金，全年未发生增减变动。

（六）财政专户资金运行情况

2025 年我市财政专户期初余额 2.04 亿元，本年收入 3.83 亿元、本年支出 5.41 亿元，期末余额 0.46 亿元。

三、预算执行效果

（一）立足财源建设，打好收入组合拳。一是推动税收共治、提升征管效率。加强税收收入征管与稽查，联合税务部门全面摸排潜在税源，加强重点税种、重点行业管理，补缴各项税收超 1 亿元。二是稳住非税盘子，拓宽增收渠道。一方面压实各非税执

收部门主体责任，督促其主动拓宽增收渠道，确保各项非税收入及时足额入库。另一方面细化土地出让计划，推动自然资源局加快土地出让进度，按计划做好土地出让，为“两金”计提预留充足空间。三是健全向上争取资金激励与考评机制，充分激发各部门对上争取政策、项目和资金的积极性。2025 年累计争取到位上级补助收入 13.92 亿元，债务转贷收入 16.57 亿元，有效补充了我市财力。

（二）聚焦民生福祉，织密社会保障网。一是兜牢“三保”底线。紧盯普惠性、基础性、兜底性民生保障需求，筑牢民生保障根基。2025 年民生支出 41.51 亿元，占一般公共预算支出 76.71%。二是强化社保医疗支撑。持续提升基本养老、基本医疗保障水平，切实增强群众生活安全感。2025 年社会保障和就业支出 5.87 亿元，其中用于城乡居民基本养老保险基金补助 1.76 亿元。卫生健康支出 4.94 亿元，其中用于城乡居民基本医疗保险基金补助 1.64 亿元。三是加大教育育儿投入。落实学前教育免费、育儿补贴等政策，全力支持人口发展与教育事业。2025 年教育投入预算安排 22.54 亿元，累计发放育儿补贴 0.28 亿元。

（三）打破固化格局，把好预算方向舵。一是深化零基预算改革。坚持以零为基点编制 2025 年度预算，严格落实习惯过“紧日子”要求，强化预算保障顺序管理，优先安排“三保”及政府债务还本付息等刚性支出。二是完善预算管理制度。出台《石狮市财政局关于进一步规范预算管理的通知》，进一步健全预算执行管

理机制，推动预算管理规范化、精细化。三是抓实投资评审工作。规范投资评审程序，发挥预算项目评审“节水阀”作用。2025 年审结工程预算项目 7 个，审减金额 1067.48 万元，审减率为 7.2%。审结政府采购项目 21 个，审减金额 313.36 万元，审减率 5.6%。四是推进政府采购制度改革。严格执行采购预算，推行不见面采购与无纸化投标。2025 年运用“互联网 + 政府采购”完成货物及服务采购项目 72 个，节约资金 1335.93 万元、节约率 11.24%。

（四）加固监测防线，筑牢风险防火墙。一是动态监测全口径债务情况、债务率等风险指标，抢抓国家增量化债政策机遇，积极向上沟通争取化债资金。2025 年全年化解隐性债务 6.12 亿元，提前完成隐债清零任务。二是加快融资平台清退，降低债务风险，增强财政可持续性。推动 5 家国企公司退出融资平台，转型为自主经营、自担风险的市场化经营主体，在泉州各县（市、区）率先实现隐性债务和融资平台“双清零”。三是推进财政监督检查，严肃财经纪律，防范风险隐患。组织对 7 家单位开展“1+X”专项检查、对 9 个镇（街道）开展乡镇资金专项检查及内控管理检查、对 3 家单位开展会计信息质量检查，合计发现问题 71 个。

- 附件：1. 2025 年石狮市一般公共预算收支决算总表
2. 2025 年石狮市政府性基金预算收支决算总表
3. 2025 年石狮市国有资本经营预算收支决算总表
4. 2025 年石狮市社会保险基金预算收支决算总表

附件 1

2025 年石狮市一般公共预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2024年 决算数	2025年				支出项目	2024年 决算数	2025年			
		预算数	预算调整数	决算数	增长%			预算数	预算调整数	决算数	增长%
一、税收收入	260653	277500	276000	274622	5.36%	一、一般公共服务支出	35070	43771	42979	42856	22.20%
1、增值税	121177	127000	126700	130777	7.92%	二、国防支出	894	297	410	420	-53.02%
2、营业税						三、公共安全支出	36137	35648	35879	36321	0.51%
3、企业所得税	47321	42800	47000	51243	8.29%	四、教育支出	139393	141956	147375	149512	7.26%
4、个人所得税	5925	5800	7700	8072	36.24%	五、科学技术支出	15177	18138	15601	9150	-39.71%
5、资源税	164	160	30	41	-75.00%	六、文化旅游体育与传媒支出	5744	5131	5525	5686	-1.01%
6、城市维护建设税	10966	11000	12400	12546	14.41%	七、社会保障和就业支出	58760	60638	60688	58713	-0.08%
7、房产税	20631	23600	22600	23035	11.65%	八、卫生健康支出	44011	49171	50976	49399	12.24%
8、印花税	6529	6740	7800	7669	17.46%	九、节能环保支出	18164	21303	20628	16363	-9.92%
9、城镇土地使用税	9622	10400	10600	10413	8.22%	十、城乡社区支出	48634	37945	41364	24442	-49.74%
10、土地增值税	8947	11900	8800	322	-96.40%	十一、农林水支出	38737	28146	42929	46710	20.58%
11、车船税	6684	7300	6700	6606	-1.17%	十二、交通运输支出	8509	6146	7253	7297	-14.24%
12、耕地占用税	4437	7900	2400	2063	-53.50%	十三、资源勘探信息等支出	2996	2593	8013	7981	166.39%
13、契税	16466	21100	15039	15825	-3.89%	十四、商业服务业等支出	13976	13960	15868	13732	-1.75%
14、环境保护税	1784	1800	8300	6079	240.75%	十五、金融支出	160	160	459	628	292.50%

收入项目	2024年 决算数	2025年				支出项目	2024年 决算数	2025年			
		预算数	预算调整数	决算数	增长%			预算数	预算调整数	决算数	增长%
15、其他税收收入			-69	-69		十六、自然资源海洋气象等支出	2048	2904	4835	3797	85.40%
二、非税收入	169523	190000	144000	126055	-25.64%	十七、住房保障支出	20130	19826	30197	28832	43.23%
1、专项收入	43661	40000	55000	44223	1.29%	十八、粮油物资储备支出	1311	1968	1455	1441	9.92%
其中：教育费附加收入	5442			6267	15.16%	十九、灾害防治及应急管理支出	4889	3845	4647	4086	-16.42%
2、行政事业性收费收入	12449	13000	10480	10823	-13.06%	二十、债务付息支出	19953	17211	17237	17681	-11.39%
3、罚没收入	40200	41000	25600	17167	-57.30%	二十一、债务发行费用支出	100	100	100	30	-70.00%
4、国有资本经营收入						二十二、其他支出	11845	11778	11163	16009	35.15%
5、国有资源(资产)有偿使用收入	68654	91500	50500	50209	-26.87%	二十三、预备费		4914			
6、捐赠收入	686	600			-100.00%						
7、政府性住房基金收入	1986	2100	1300	1256	-36.76%						
8、其他收入	1887	1800	1120	2377	25.97%						
一般公共预算收入小计	430176	467500	420000	400677	-6.86%	一般公共预算支出合计	526638	527549	565581	541086	2.74%
上级补助收入	118917	56911		120733	1.53%	上解上级支出	63874	62865		62614	-1.97%
其中：消费税和增值税税收返还	7898	7898		7898	0.00%	其中：体制上解	20140			20350	1.04%
所得税基数返还	10901	10901		10901	0.00%	其中：专项上解	43480			42264	-2.80%
成品油税费改革税收返还	946	946		946	0.00%	调出资金				5001	
增值税“五五分享”返还	4166	4166		4166	0.00%	债券还本支出	120101	30530		30593	-74.53%
一般性转移支付收入	61487	16207		54826	-10.83%	其中：地方一般债券还本支出	120039			30593	-74.51%
专项转移支付收入	33519	16793		41996	25.29%	其中：地方其他一般债务还本支出					

收入项目	2024年 决算数	2025年				支出项目	2024年 决算数	2025年			
		预算数	预算调整数	决算数	增长%			预算数	预算调整数	决算数	增长%
债券转贷收入	111761	28951		32551	-70.87%	待偿债置换一般债券结余					
其中：地方一般债券转贷收入	111761	28951		32551	-70.87%	援助其他地区支出	1800	1800		1800	0.00%
调入预算稳定调节基金	58366			22613	-61.26%	安排预算稳定调节基金	22613			50067	121.41%
待偿债置换一般债券上年结余						年终结余	58631			42549	-27.43%
上年结余	45767	19382		58631	28.11%	减：结转下年的支出	58631			42549	-27.43%
调入资金	28670	50000		98505	243.58%	净结余					
总计	793657	622744	420000	733710	-7.55%	总计	793657	622744	565581	733710	-7.55%

附件 2

2025 年石狮市政府性基金预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2024年决算数	2025年				支出项目	2024年决算数	2025年			
		预算数	预算调整数	决算数	增长%			预算数	预算调整数	决算数	增长%
国有土地收益基金收入	9981	8528	10000	8538	-14.46%	国有土地收益基金支出	8021	8528	10000	11302	40.91%
农业土地开发资金收入	921	620	711	482	-47.67%	农业土地开发资金支出		620	711		
国有土地使用权出让金收入	153000	131865	145055	140036	-8.47%	国有土地使用权出让金支出	44046	102358	124104	71441	62.20%
城市基础设施配套费收入	4469	5700	5000	4188	-6.29%	城市基础设施配套费支出	2904	5700	5000	3852	32.64%
污水处理费收入	7360	7000	7000	7595	3.19%	污水处理费支出	6678	7000	7000	8557	28.14%
彩票公益金收入	3848	3000	4000	4031	4.76%	彩票公益金支出	2207	3000	4000	1636	-25.87%
其他政府性基金收入						项目债安排的支出	229850		48402	64960	-71.74%
其中：专项债券对应项目专项收入						债务发行费用支出	270	150	61	118	-71.74%
						债务付息支出	41340	42101	42883	42883	-56.30%
						超长期国债支出	5851			14310	3.73%
收入合计	179579	156713	171766	164870	-8.19%	支出合计	341167	169457	242161	219059	-35.79%
上级补助收入	9433			18417	95.24%	上解上级支出	787			592	-24.78%
债务转贷收入	356350		133122	133122	-62.64%	债务还本支出	163974		101347	101347	-38.19%
上年结余	74475			113934	52.98%	调出资金	27201			91709	237.15%
调入资金	27226		38620	36409	33.73%	结转下年	113934			54045	-52.56%

附件 3

2025 年石狮市国有资本经营预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2024年 决算数	2025年				支出项目	2024年 决算数	2025年			
		预算数	预算调整数	决算数	增长%			预算数	预算调整数	决算数	增长%
国有资本经营收入	11600	11600	11600	11600	0.00%	国有资本经营支出	11605	11600	11600	11605	0.00%
收入合计	11600	11600	11600	11600	0.00%	支出合计	11605	11600	11600	11605	0.00%
上年结余						调出资金					
上级补助收入	5			6	20.00%	年终结余				1	
收入总计	11605	11600	11600	11606	0.01%	支出总计	11605	11600	11600	11606	0.01%

附件 4

2025 年石狮市社会保险基金预算收支决算总表

单位：万元、%

收入项目	2024年 决算数	2025年				支出项目	2024年 决算数	2025年			
		预算数	预算调整数	决算数	增长%			预算数	预算调整数	决算数	增长%
机关事业单位基本 养老保险基金收入	32570	34469	34469	35039	7.58%	机关事业单位基本 养老保险基金支出	24092	26802	26802	25930	7.63%
城乡居民基本养老 保险基金收入	20792	21502	21502	22222	6.88%	城乡居民基本养老 保险基金支出	16566	17992	17992	18781	13.37%
收入合计	53362	55971	55971	57261	7.31%	支出合计	40658	44794	44794	44711	9.97%
机关事业单位基本 养老保险基金上年 结余	50671	58071	58071	59149	16.73%	机关事业单位基本 养老保险基金年终 结余	59149	65738	65738	68258	15.40%
城乡居民基本养老 保险基金上年结余	45945	49289	49289	50171	9.20%	城乡居民基本养老 保险基金基金结余	50171	52799	52799	53612	6.86%
收入总计	149978	163331	163331	166581	11.07%	支出总计	149978	163331	163331	166581	11.07%

