

# 报告书

项目名称：石狮市 2024 年自然灾害应急能力提升工程

经费财政支出绩效评价

委托方：石狮市财政局

项目单位：石狮市应急管理局

评价机构：集大财经咨询（福州）有限公司



集大财经咨询（福州）有限公司  
Jida Financial Consulting (Fuzhou) Co., Ltd.

## 摘要

### 一、基本情况

#### (一) 项目主要内容及实施情况

为认真贯彻落实党中央、国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，加强和规范基层应急救援队伍建设，提升基层防灾与预警指挥能力，保障人民群众生命财产安全，根据国家和省、市关于应急管理体系建设的总体部署，启动本项目。

本项目建设内容为：为 1 支市级综合应急救援队伍、9 支镇级综合应急救援队伍配备森林草原火灾扑救、水域救援、综合保障类装备共计 271 台（套）。截至 2025 年 3 月，应急救援装备（已核减 2 辆中小型水罐消防车）均已采购到位并经专家验收通过，部分常用装备已发放至个人（街道/乡镇应急救援队队员）。

#### (二) 资金收支情况

项目总投资金额为 1003.568 万元，国债资金及县级财政配套资金按 7:3 比例支出，其中国债资金 702.277 万元，石狮市财政资金 301.291 万元。截至目前，资金已支付使用 747.2998 万元，预警指挥项目预算资金剩余 252.9759 万元尚未支付。

### 二、综合评价情况及评价结论

本项目总体实施情况较好，基本完成了既定的任务，基层应急力量及相应处置能力得到了一定程度的提升。但在项目推进过程中仍存在一些问题，需进一步优化。经过工作组的审慎和科学评估，该项目支出绩效总得分 85.37 分，评价等级结果为良好，分指标分析详见下文第四点“绩效评价指标分析”。

### 三、存在的问题及原因分析

#### (一) 装备闲置与分配不合理

本次采购基本实现了街道、乡镇应急救援队装备的全覆盖，但经工作组现场走访发现，存在救援队伍未及时分配采购装备（如个人护具等）至救援队员及新装备采购验收后长期封装储藏于仓库中，导致部分资源闲置的问题。以上问题原因在于前期需求论证不足，装备分配后缺乏使用效果跟踪评估，未充分考虑实际使用场景和分配机制。

#### (二) 预算执行问题

截至评价时点，该项目资金支付率为 74.46%，剩余 25.54% 的预算资金未及时使用。主要原因在于：一是合同付款节点设置较为粗放，仅按“设备到货”、“项目验收”等大阶段划分，未针对预警指挥设备的安装调试、系统联调等关键环节细化支付条件，导致资金支付与实际进度脱节；二是部分预警指挥设备因技术复杂、调试周期长，致使验收进度滞后，影响后续款项支付。

#### (三) 绩效目标设计不完善

项目绩效目标表中存在指标分类错误（如将“成本指标”列为一级指标）、缺少“经济效益”和“可持续影响”二级指标、部分指标（如：社会效益与生态效益）指标解释均偏定性，标准无法具体衡量及权重总分设置错误的问题。原因是绩效目标编制人员对《项目支出绩效评价管理办法》理解存在偏差，存在例如：混淆“成本指标”与“产出指标”层级关系等方面的情况，对绩效评价管理办法的理解不够深入。

#### (四) 应急响应效率有待进一步提升

当前灾情信息传递采用“市—镇—村”三级联动的纵向传递机制，应急信息的

实际传递效率无法达到《石狮市森林火灾应急预案》设定的 30 分钟目标值，平均响应时间仍有提升空间。原因是基层终端设备配备不足，在未配备专业设备的村居，信息传递仍依赖传统的人工电话通知或村干部逐户传达方式，这种人工接力模式在紧急情况下容易出现信息延误或失真。尤其在夜间或恶劣天气条件下，人工传递方式的时效性更难以保证，直接影响了整体应急响应效能。

## 四、有关建议

### (一) 优化装备配置管理

建议建立更加科学的装备需求调研机制，采用“自下而上”与“自上而下”相结合的方式，通过问卷调查、实地走访等形式，充分听取基层救援队伍的实际需求；完善装备分配使用机制：可通过制定分级分类的装备分配标准，区分日常训练装备和应急储备装备；对高价值装备实行“专人负责、定期维护”的管理制度。

### (二) 加强预算执行管理

在预算执行管理中，建议事前科学设置预付款、进度款、验收款等支付节点并建立预警机制；事中动态监控支付进度，对滞后项目及时协调解决；事后通过绩效评价考核支付时效与效益，针对问题优化流程。通过“计划—执行—评价—改进”闭环管理，确保应急救援装备采购资金支付与项目进度匹配，提升执行效率与资金效益。

### (三) 规范绩效目标管理

针对项目绩效目标表中存在的指标分类错误、二级指标缺失、定性化描述较多及权重分配不合理等问题，建议首先严格按照《项目支出绩效评价管理办法》调整指标层级结构，将“成本指标”归为“产出指标”下的二级指标，并补充“经济效

益”和“可持续影响”作为“效益指标”的二级指标；其次，对定性指标（如社会效益、生态效益）进行量化改造，明确具体衡量标准、数据来源及目标值；同时，按项目重要性重新分配权重，确保一级指标（产出、效益、满意度）权重之和为 100 分，二级指标权重与一级指标匹配；最后，加强对编制人员的培训，重点解读《办法》中的指标设计规范，并引入第三方审核或参考同类优秀案例，确保绩效目标可衡量、可评价且符合政策要求。

#### （四）关于应急响应效能提升的建议

为确保应急救援中信息传递的“最后一步”畅通无阻，建议在基层配备便携式卫星电话、数字对讲机等通信终端，确保在断网、断电等极端情况下仍能保障关键信息传输。在应急能力建设方面，建立标准化信息报送流程，定期组织跨区域联合演练，重点测试异构设备互联与协同处置效率，同时加强基层人员设备操作培训，确保“配得上、用得好”，最终构建起覆盖预警、响应、处置全环节的高效应急体系。

#### （五）进一步优化采购流程

在本次应急救援装备采购项目绩效评价工作中，评价工作组本着客观审慎的原则，对本项目相关招标文件、投标响应文件及评标记录进行查阅，从程序合规性角度看，该项目招投标流程在程序上基本符合《政府采购法》《招标投标法》的文件要求，采购公告发布、开标评标等环节均按规定执行。但在深入分析技术参数设置与评标结果的对应关系时，工作组发现若干值得留意并关注的情况，具体需关注的情况如下：项目单位在招标文件中将部分装备（如：高压接力消防水泵、移动蓄水池、油锯等）的技术参数在国家级行业标准基础上进行了局部调整，该部分的调整虽幅度不大，但涉及流量、扬程等关键性能指标。

经工作组实地走访中标企业发现，该企业所供应的应急救援装备均为外部采购产品，并非自主生产，且通过核查部分购销合同发现，部分装备的采购价与中标价存在较大差异。为优化财政资金使用效率，建议在后续类似采购项目中，主管部门可优先考虑直接向完全自主生产或具备一定装备生产能力的供应商采购，减少中间环节，从而合理控制采购成本，确保财政资金发挥更大效益。同时，也可借鉴其他城市招标采购文件预公示的做法，进一步保障招标投标活动便利化、规范化、透明化开展。

## 目 录

一、基本情况 .....	2
(一) 项目概况 .....	2
(二) 项目绩效目标 .....	6
二、绩效评价工作开展情况 .....	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	6
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准 .....	6
(三) 绩效评价工作过程 .....	9
三、综合评价情况及评价结论 .....	9
四、绩效评价指标分析 .....	10
(一) 项目决策情况 (分值 16 分, 得 11.5 分) .....	10
(二) 项目过程情况 (分值 18 分, 得 17.23 分) .....	13
(三) 项目产出情况 (分值 32 分, 得 24 分) .....	15
(四) 项目效益情况 (分值 34 分, 得 32.64 分) .....	17
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	18
(一) 主要经验及做法 .....	18
(二) 存在的问题及原因分析 .....	19
六、有关建议 .....	20
(一) 优化装备配置管理 .....	20
(二) 加强预算执行管理 .....	20
(三) 规范绩效目标管理 .....	20
(四) 关于应急响应效能提升的建议 .....	21
(五) 进一步优化采购流程 .....	21
七、其他需要说明的问题 .....	22
附表 石狮市 2024 年自然灾害应急能力提升工程项目经费支出评价指标表 .....	23
附录 石狮市 2024 年自然灾害应急能力提升工程项目应急救援队伍满意度调查问卷 .....	29

为加强财政资金管理，强化支出责任，提高财政资金的使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，集大财经咨询（福州）有限公司接受石狮市财政局委托，组织专业人员成立评价工作组，根据中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、福建省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（闽委发〔2019〕5号）、福建省财政厅《关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知》（闽财绩〔2019〕2号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）等文件精神和要求，对石狮市 2024 年自然灾害应急能力提升工程基层防灾与预警指挥项目经费支出开展绩效评价，以第三方身份出具报告。评价报告主要是供石狮市财政局了解该项目经费支出的绩效情况。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

为认真贯彻落实党中央、国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，加强和规范基层应急救援队伍建设，提升基层防灾与预警指挥能力，保障人民群众生命财产安全，根据国家和省、市关于应急管理体系建设的总体部署，启动本项目。石狮市应急管理局根据国家发改委印发的《2023 年增发国债项目管理办法》，应急管理部印发的《自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案》《自然灾害应急能力提升工程然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案》及《福建省泉州市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案》等有关文件要求，制定

《石狮市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案》。

2024 年 4 月 2 日，泉州市应急管理局召开应急领域国债项目实施推进会议，4 月 11 日，泉州市应急管理局下达关于《泉州市石狮市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案》的复函等相关文件，7 月 1 日，项目根据石狮市应急管理局党委会议精神，启动项目招投标工作。本项目按照规定的程序申请和批复，事前经过必要可行性研究、风险评估、集体决策。

## 2. 主要内容及实施情况

本项目建设内容为：为 1 支市级综合应急救援队伍、9 支镇级综合应急救援队伍配备森林草原火灾扑救、水域救援、综合保障类装备共计 271 台（套），各街道、乡镇装备（含二次采购）分配情况如表 1、表 2 所示。

表 1 自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目物资分配表

序号	装备名称	凤里街道	湖滨街道	灵秀镇	宝盖镇	蚶江镇	永宁镇	祥芝镇	鸿山镇	锦尚镇	市园林环卫中心	市消防救援大队	市应急局	总计（台、套）
1	隔离带开辟机器人											1		1
2	救援无人机（灭火无人机）				1								1	2
3	高扬程水泵			1	1	1	1		1	1	1			7
4	汽（柴）油机泵	1												1
5	应急照明系统	2	2	2	2	2	2	2	2	2	4			22
6	高压接力消		2	4	3	2	2	3	2	2	4			24

	防水泵													
7	绳索救援套装	2	1	1	1	1	1	1	1	1			11	
8	个人护具		4	4	4	5	7	4	4	4	6		42	
9	救生拉杆	5											5	
10	风力灭火机		2	3	2	3	3	3	3	3	4		26	
11	油锯	3	3	3	3	3	3	3	3	3			30	
12	应急电源	2	2	2	2	3	3	2	3	2	5		26	
13	移动蓄水池		4	5	5	5	6	5	5	5	6		46	
14	割灌机		2	3	3	3	3	3	3	3			26	
合计		15	22	28	27	28	31	26	27	26	37	1	1	269

表 2 二次国债基层防灾项目采购装备分配表

序号	装备名称	湖滨街道	灵秀镇	宝盖镇	蚶江镇	永宁镇	祥芝镇	鸿山镇	锦尚镇	园林环卫中心	应急局	祥芝渔港义务救援协会	消防救援大队	合计(台、套)
1	便携式气象仪										1			1
2	水深探测仪										1			1
3	红外热成像仪										1			1
4	通信指挥设备(北斗终端)										2			2

5	通信指挥设备（数字集群手持终端）									2			2
6	通信指挥设备（单兵图传）									2			2
7	软体水枪	2	4	4	4	5	3	4	4			20	50
8	浮艇泵					2		1		2	4		9
9	救生抛投器										2		2
10	救援舟艇组合（摩托艇）										4		4
11	水域救援套装										2		2
12	正压空气呼吸器									1			1
13	有毒有害气体检测仪									1			1
总计													78

截至 2025 年 3 月，应急救援装备均已采购到位并经专家验收通过，部分常用装备（如个人护具等）已发放至街道（乡镇）应急救援队队员。

### 3. 资金投入和使用情况

项目总投资金额为 1003.568 万元，国债资金及县级财政配套资金按 7:3 比例支出，其中国债资金 702.277 万元，石狮市财政资金 301.291 万元。截至评价时点，资金已支付使用 747.2998 万元，预警指挥项目预算资金剩余 252.9759 万元尚未支

付。

## （二）项目绩效目标

该项目的目标是通过为市、镇两级应急救援队伍补充多种类应急救援装备器材，强化装备水平，将部分装备前置到镇（街道）、村居（社区），提升基层应急力量快速响应、综合风险监测预警、指挥调度及数据汇聚服务等应急能力，进一步增强基层协调联动能力。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

为全面评估本项目在实施过程中的成效，总结经验教训，优化后续应急管理体系建设，提升政府公共服务能力，特开展本次绩效评价。

#### 2. 绩效评价的对象和范围

绩效评价对象为石狮市 2024 年自然灾害应急能力提升工程基层防灾与预警指挥项目经费；评价范围是项目决策：包括立项程序、绩效目标设定和资金投入情况；项目过程：包括资金管理、组织实施情况、招投标规范性；项目产出：包括产出数量、质量、时效、成本；项目效益：包括带来的社会效益、可持续影响和满意度。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

#### 1. 绩效评价原则

石狮市自然灾害应急能力提升工程财政支出绩效评价应根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，按照财政支出绩效考评 4E 原则，对项目经费的经济性、效率性、效果性和公平性进行客观、公正的评价。根

据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），绩效评价指标的确定应当遵循以下基本原则：

- (1) 相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。
- (2) 重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。
- (3) 可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。
- (4) 系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响等。
- (5) 经济性原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

## 2. 评价指标体系

工作组根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的要求，依据上述原则，根据项目立项文件，围绕决策、过程、产出和效益四个方面设计绩效评价指标以及评分标准和分值。指标体系共设置4个一级指标、13个二级指标、23个三级指标。指标体系设定满分100分，其中：“决策”16分，主要体现项目立项、绩效目标和资金投入情况；“过程”18分，主要体现项目的资金管理、组织实施、招投标规范性方面的情况；“产出”32分，主要体现项目产出数量、产出质量、产出时效和产出成本；“效益”34分，主要体现项目社会效益、可持续影响和应急队伍满意度等。基于第三方独立评价的特点和要求，指标设置和评分标准力求可行性、客观性、科学性与简明性。指标体系和评分标准详见附表。

### 3. 绩效评价方法的选用

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定的绩效评价方法，石狮市自然灾害应急能力提升工程财政支出绩效评价主要采用成本效益分析法、比较法、定性分析法等。

（1）成本效益分析法。指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。工作组将通过对项目资金的预算执行情况、项目管理、审计等相关资料进行比较分析，对资金投入与产出、效益进行关联性分析，进而评价资金绩效目标的实现程度。

（2）比较法。指通过实际支出、实施效果等与绩效目标的比较，对比装备投入使用前后的防灾效率，综合分析绩效目标实现程度。

（3）定性分析法。通过现场调研、访谈、问卷调查等方式获取定性信息。

### 4. 评价标准

专项资金绩效评价标准是衡量专项资金绩效目标完成程度的尺度。依据财政部制定的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、福建省财政厅制定的《福建省财政支出绩效评价管理办法》（闽财绩〔2015〕4号）文件精神，绩效评价标准有以下4种：

（1）计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

（2）行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

（4）其他经财政部门确认的标准。

工作组根据石狮市自然灾害应急能力提升工程项目实施的实际情况，主要是参考计划标准和行业标准，对于事先已制定了相应目标、计划、预算的指标，采用计

划标准进行评价，将实际情况与计划情况相比较。

### （三）绩效评价工作过程

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，为开展石狮市自然灾害应急能力提升工程项目经费绩效评价，成立专项评价工作组，制定工作实施方案。

第一阶段，评价工作组通过对项目资料进行初步收集整理，形成调研及初步拟定绩效评价指标的思路。

第二阶段，工作组开展实地调研，与相关工作人员进行座谈，查阅相关的档案、资料，深入了解项目建设及资金使用情况等。工作组拟定项目绩效评价指标体系，与石狮市财政局相关科室商讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系；根据评价需要补充新的数据资料。

第三阶段，工作组全面分析所收集的资料，根据已确定的指标体系，从石狮市自然灾害应急能力提升工程基层防灾与预警指挥项目决策、过程、产出、效益等方面进行全面分析，形成绩效评价报告初稿；征询相关部门、单位的意见，及时根据反馈意见进行修改并完成评价报告终稿。

## 三、综合评价情况及评价结论

本项目总体实施情况较好，基本完成了既定的任务，基层应急力量及相应处置能力得到了一定程度的提升。但在项目推进过程中仍存在一些问题，需进一步优化。经过工作组的审慎和科学评估，该项目支出绩效总得分 85.37 分，评价等级结果为良好，分指标分析详见第四点“绩效评价指标分析”。

## 四、绩效评价指标分析

### (一) 项目决策情况(分值 16 分, 得 11.5 分)

#### 1. 项目立项(分值 5 分, 得 4 分)

##### (1) 立项依据充分性(分值 2 分, 得 2 分)

“立项依据充分性”方面,本项目立项基本符合《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国突发事件应对法》等法律法规要求;符合泉州市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案。2024年3月,《福建省泉州市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目初步设计(含概算)》对全市自然灾害应急能力提升工程项目可行性进行充分论证,并经专家评审修改通过。该项目的实施将提升石狮市基层应急力量快速响应、综合风险监测预警、指挥调度及数据汇聚服务等应急能力,进一步增强基层协调联动能力。在项目立项上,项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策,符合行业发展规划和政策要求,与应急管理局部门职责范围相符,属于部门履职所需,属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则,未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。该项指标得 2 分。

##### (2) 立项程序规范性(分值 3 分, 得 2 分)

在立项程序上,石狮市自然灾害应急能力提升工程项目根据2024年7月1日石狮市应急管理局党委会议精神,启动项目招投标工作。2024年4月2日《泉州市应急管理局关于应急领域国债项目实施推进会议纪要》((2024)6号)、2024年4月11日,泉州市应急管理局下达关于《泉州市石狮市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案》的复函等相关文件体现了项目按照规定的程序申请和批复,事前经过必要可行性研究、风险评估、集体决策,项目立项程序基本规范,履行了必要审批。《福建省泉州市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目初步设计

(含概算)》论证的相关救援装备配置数与招投标文件设置的装备配置数一致。装备实际使用方面，通过工作组现场走访发现，湖滨街道应急救援队存在新分配装备闲置的情况，新装备采购验收后均封装储藏于仓库中，常用救援装备（如个人护具等）未分配至救援队队员手中，部分装备资源存在闲置的情况。该情况表明项目前期初步设计对救援装备进行的论证不到位。该指标扣 1 分。

## 2. 绩效目标（分值 7 分，得 3.5 分）

### （1）绩效目标合理性（分值 4 分，得 2 分）

“绩效目标合理性”评价项目绩效目标的设置情况。

根据石狮市应急管理局提供的自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目经费项目绩效目标表（如表 3 所示），共设置了 6 个三级指标，产出、效益、满意度指标绩效目标设置与项目内容相关性较强，但指标设计不符合《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）要求，存在将应作为“产出指标”二级指标的“成本指标”作为一级指标的情况；一级指标“效益指标”设计不完整；缺少“经济效益”与“可持续影响”两项二级指标。

自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目项目绩效目标表（如表 4 所示），存在问题同上。综上，“绩效目标合理性”指标扣 2 分。

表 3 自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目经费项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	内涵解释
成本指标	经济成本指标	资金投入	项目资金投入 532.88 万元
产出指标	数量指标	应急救援队伍数量	市、镇两级 9 支综合应急救援队伍

	质量指标	救援装备功能符合应急部标准	救援装备 100% 符合应急部标准
	时效指标	项目支出进度	项目支出进度 100%
效益指标	社会效益指标	应急响应与救援处置	接到调派指令，救援队伍响应和处置程度达 100%
满意度指标	服务对象满意度指标	应急救援服务的单位、企业及群众满意度	应急救援服务的单位、企业及群众满意率达 95% 以上

表 4 自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	内涵解释
成本指标	经济成本指标	资金投入	1 年内项目资金投入金额
产出指标	数量指标	购买数量符合上级要求	购买数量是否符合上级要求
	质量指标	购买设备质量	购买设备质量合格
	时效指标	项目支出进度	项目支出进度 100%
效益指标	社会效益指标	项目设备发挥预警指挥功能	项目设备是否发挥预警指挥功能
	生态效益指标	项目设备生态效益	项目设备是否对生态造成影响
满意度指标	服务对象满意度指标	预警指挥能力群众满意率	预警指挥能力群众满意率

(2) 绩效指标明确性 (分值 3 分, 得 1.5 分)

自然灾害应急能力提升工程基层防灾经费项目所提供的 2024 年度绩效目标表

明确将绩效目标细化分解；与目标任务数据可对应；与年度任务数据可对应。但同时存在以下问题：部分指标如社会效益与生态效益指标解释均偏定性，指标不够清晰，标准无法具体衡量；指标权重设计存在错误，满分总分达 120 分；预警指挥经费项目绩效目标表存在问题同上，权重分加总仅 80 分。综上，该指标扣 1.5 分。

### 3. 资金投入（分值 4 分，得 4 分）

#### （1）预算编制科学性（分值 2 分，得 2 分）

预算编制科学性主要评价项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

2024 年石狮市自然灾害应急能力提升工程经费预算指标值为 1003.568 万元，根据 2024 年 3 月 27 日，泉州市财政局、泉州市应急管理局下达的资金预算通知文件泉财行指〔2024〕24 号、泉财行指〔2024〕25 号，国债资金及县级财政配套资金按 7:3 比例支出，其中国债资金 702.277 万元，石狮市财政资金 301.291 万元。当年度实际支付 747.2998 万元，结余 252.9759 万元未支付使用，实际与预算有一定差距。本项扣 0.5 分，得 1.5 分。项目预算编制已经过科学论证，标准明确，资金额度与年度目标相适应，该项指标得 2 分。

#### （2）资金分配合理性（分值 2 分，得 2 分）

2024 年石狮市自然灾害应急能力提升工程经费在使用上基本按完成实际工作的时序进行分配，资金分配与工作任务基本相匹配，资金分配额度基本合理。指标得 2 分。

### （二）项目过程情况（分值 18 分，得 17.23 分）

#### 1. 资金管理（分值 9 分，得 8.23 分）

##### （1）资金到位率（分值 3 分，得 3 分）

“资金到位率”用于评价项目实施年度财政资金到位情况。2024 年石狮市自然灾害应急能力提升工程经费计划投入资金 1003.568 万元，实际到位 1003.568 万元，资金到位率 100%。该指标不扣分。

(2) 预算执行率（分值 3 分，得 2.23 分）

“预算执行率”指标用于考察项目实施年度财政资金预算执行率，预算执行率=实际支出资金/实际到位资金×100%。2024 年石狮市自然灾害应急能力提升工程经费项目实际下达 1003.568 万元，至评价时点已使用 747.2998 万元，剩余 252.9759 万元未支付使用，预算执行率 74.46%。根据评分标准，该项指标得 2.23 分。

(3) 资金使用合规性（分值 3 分，得 3 分）

“资金使用合规性”指标用于评价资金使用是否违规。评价工作组通过对石狮市自然灾害应急能力提升工程经费项目的拨付、使用情况等基本数据进行了解，并实地抽查项目相关的支出材料，未发现专项资金的使用存在不符合相关制度规定的情况，资金符合部门预算批复的用途。工作组未发现资金使用存在挤占、挪用、虚列支出等情况。该项指标得 3 分。

2. 组织实施（分值 4 分，得 4 分）

“管理制度健全性及执行有效性”指标评价项目支出是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；管理制度是否合法、合规、完整；项目调整及支出调整手续是否完备；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。

2024 年石狮市自然灾害应急能力提升工程经费项目资金涉及国债资金及县级财政资金，石狮市应急管理局已建立相关财务、业务管理制度。通过工作组的实地调研并调阅石狮市自然灾害应急能力提升工程经费项目相关资料，项目调整及支出调整手续完备、项目合同书、装备验收材料等均齐全并及时归档。该项指标得 4 分。

3. 招投标规范性（分值 5 分，得 5 分）

“招投标规范性”指标用于评价该项目新购装备技术参数合规性、中标结果匹配度、投标人竞争充分性。

经工作组查阅相关文件资料，项目招标文件技术参数符合国家级/行业标准，部分装备技术参数有调整；中标企业技术响应与招标文件技术参数较为吻合，经资质审查入围供应商（福州某纺织品有限公司、福建某家居用品有限公司）报价相近；有效投标人总数量：6 家。综上，该项指标得 5 分。

**（三）项目产出情况（分值 32 分，得 24 分）**

1. 产出数量（分值 6 分，得 6 分）

基层防灾、预警指挥装备配备完成情况（分值 6 分，得 6 分）

本指标的评分根据市级、镇级综合应急救援队伍森林草原火灾、水域救援综合保障类装备配备完成情况进行考核。截至 2025 年 3 月，基层防灾救援装备（含二次采购）及预警指挥装备设备均已采购到位并完成验收或安装调试。该项指标得 6 分。

2. 产出质量（分值 12 分，得 12 分）

本指标的评分根据该项目相关物资装备实用性及验收合格率、应急救援任务完成率情况、救援队伍季度拉练完成情况进行评价。

（1）物资装备验收合格率及实用性（分值 4 分，得 4 分）

基层防灾救援装备方面，装备经有关专家验收，均符合招标文件要求，验收合格，预警指挥装备方面，火险因子、视频监控设备、指挥调度系统已完成初步验收，待完成最终验收；根据回收问卷的后台数据显示，本次所采购装备的性能均完全（或基本）满足实际救援需求。综上，该项指标得 4 分。

（2）应急救援任务完成率情况（分值 4 分，得 4 分）

经现场走访交流及官方网站资料查询得知，石狮市 2024 年辖区内未发生较大森林火灾等灾情，偶有小型火灾，多因野外用火（如祭祀、农事烧荒）或游客丢弃烟头引发，均被快速扑灭，应急救援任务工作成效较好。该项指标得 4 分。

（3）救援队伍季度拉练完成情况（分值 4 分，得 4 分）

2023 年，石狮市森林防灭火指挥部出台加强救援队伍管理的有关文件，其中明确各乡镇（街道）救援队季度拉练计划。经绩效评价工作组现场调研，所抽检队伍均积极响应文件精神，提高自身应急指挥、组织协调及火灾控制能力，切实完成季（年）度拉练计划。该项指标得 4 分。

3. 产出时效（分值 10 分，得 5 分）

（1）物资装备补充按时完成率（分值 6 分，得 3 分）

基层防灾项目方面，装备先后经二次采购，第二次采购时间为 2024 年 12 月，次年 3 月完成装备验收工作，不符合《石狮市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案》中项目进度要求；预警指挥项目方面，标的设备均已采购到位并完成验收或安装调试，但部分设备暂未完成终验，相关账号未交付于主管部门，完成进度较滞后。综上，该项指标扣 3 分。

（2）灾害预警响应时间的提升情况（分值 4 分，得 2 分）

评价项目日常训练或应急救援行动预警响应时间提升情况。以应急响应信息送达时间为核心指标，送达≤5 分钟（参照《应急叫应系统地方建设任务书》要求）。经工作组现场调研了解，应急响应信息送达最终端为石狮市应急管理局，如遇险情，灾情信息需逐级通知传递至村（社区），且部分基层终端设备配备不足，在未配备专业设备的村居，信息传递仍依赖传统的人工电话通知或村干部逐户传达方式，视频监控系统预警信息衔接传递目前暂不成熟。综上，该项指标扣 2 分。

4. 产出成本（分值 4 分，得 1 分）

按成本节约率对产出成本评分，成本节约率=（计划成本-实际成本）/计划成本×100%。查阅项目单位提供的材料，本项目计划成本 1003.568 万元，实际成本 1000.2757 万元，成本节约率约 0.33%，根据评分标准，该项指标得 1 分。

**（四）项目效益情况（分值 34 分，得 32.64 分）**

1. 社会效益（分值 5 分，得 5 分）

应急救援能力覆盖情况（分值 5 分，得 5 分）

经工作组现场调研抽检，辖区内街道、乡镇应急救援队伍新增装备已做到全覆盖，详见表 1；监控预警方面，视频监控设备可实现全天候（7×24 小时）实时监控。因此，该项指标得满分。

2. 可持续影响（分值 17 分，得 16.51 分）

（1）后续运行持续发挥成效（分值 5 分，得 5 分）

该指标评价项目长效运维管理机制是否健全、完善。根据《石狮市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案》，石狮市应急管理局牵头，市、镇两级应急救援队伍承担配备装备的具体管理责任，健全完善装备资产管理、调配、维护等制度机制，实现装备全生命周期管理、项目全过程跟踪监管。该项指标得满分。

（2）应急预案制定情况及机制健全性（分值 5 分，得 5 分）

根据评价工作组抽查，2 支街道（乡镇）森林火灾救援队伍均已制定应急预案，机制健全性方面表现如下：

预案完备性：两支队伍均制定了符合地方灾害特点的森林火灾专项应急预案，内容涵盖响应分级、处置流程、物资调配及联动机制，符合《生产安全事故应急条例》要求。

制度健全性：队伍建立了预案动态修订机制，结合演练总结和风险研判定期更新；同时配备相应应急管理人人员，确保责任落实到岗，体现机制持续优化能力。综上，该项指标得满分。

### （3）救援队伍应急救援能力提升情况（分值 7 分，得 6.51 分）

评价各街道（乡镇）救援队伍配备新的应急救援装备前后，队伍的应急响应速度、救援能力提升变化情况。根据回收的 50 份调查问卷显示，相关队伍人员均表示“与过去相比，新增装备显著（略有）提升了队伍的应急响应速度”。根据问卷调查综合数据，该项指标得 6.51 分。

### 3. 应急队伍满意度（分值 12 分，得 11.13 分）

根据回收的 50 份有效调查问卷，针对应急救援队伍满意度共有 2 题，第 1 题“您对新配备的救援装备（如森林火灾扑救、水域救援装备等）是否满意？”分析结果显示救援队队员满意度评分达到 95.5%。第 2 题“您对本次应急能力提升项目的整体效果评分”分析结果，其中 1 位被调查者选择“不满意（2%）”。根据问卷调查综合满意度，该项指标得 11.13 分。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

1. 装备配置规模全覆盖：项目根据市、镇两级应急救援队伍的实际需求，合理配置了森林草原火灾扑救、水域救援、综合保障类装备，实现了街道、乡镇应急救援队装备的全覆盖，较好地提升了基层应急响应能力。

2. 培训与演练结合：通过开展装备操作培训和季度拉练，提升了救援队伍对新装备的熟练度和实战能力，增强了跨队伍协作效率。

## （二）存在的问题及原因分析

### 1. 装备闲置与分配不合理

本次采购基本实现了街道、乡镇应急救援队装备的全覆盖，但经工作组现场走访发现，存在救援队伍未及时分配采购装备（如个人护具等）至救援队员及新装备采购验收后长期封装储藏于仓库中，导致部分资源闲置的问题。以上问题原因在于前期需求论证不足，装备分配后缺乏使用效果跟踪评估，未充分考虑实际使用场景和分配机制。

### 2. 预算执行问题

截至评价时点，该项目资金支付率为 74.46%，剩余 25.54% 的预算资金未及时使用。主要原因在于：一是合同付款节点设置较为粗放，仅按“设备到货”、“项目验收”等大阶段划分，未针对预警指挥设备的安装调试、系统联调等关键环节细化支付条件，导致资金支付与实际进度脱节；二是部分预警指挥设备因技术复杂、调试周期长，致使验收进度滞后，影响后续款项支付。

### 3. 绩效目标设计不完善

项目绩效目标表中存在指标分类错误（如将“成本指标”列为一级指标）、缺少“经济效益”和“可持续影响”二级指标、部分指标（如：社会效益与生态效益）指标解释均偏定性，标准无法具体衡量及权重总分设置错误的问题。原因是绩效目标编制人员对《项目支出绩效评价管理办法》理解存在偏差，存在例如：混淆“成本指标”与“产出指标”层级关系等方面的情况，对绩效评价管理办法的理解不够深入。

### 4. 应急响应效率有待进一步提升

当前灾情信息传递采用“市—镇—村”三级联动的纵向传递机制，应急信息的

实际传递效率无法达到《石狮市森林火灾应急预案》设定的 30 分钟目标值，平均响应时间仍有提升空间。原因是基层终端设备配备不足，在未配备专业设备的村居，信息传递仍依赖传统的人工电话通知或村干部逐户传达方式，这种人工接力模式在紧急情况下容易出现信息延误或失真。尤其在夜间或恶劣天气条件下，人工传递方式的时效性更难以保证，直接影响了整体应急响应效能。

## 六、有关建议

### （一）优化装备配置管理

建议建立更加科学的装备需求调研机制，采用“自下而上”与“自上而下”相结合的方式，通过问卷调查、实地走访等形式，充分听取基层救援队伍的实际需求；完善装备分配使用机制：可通过制定分级分类的装备分配标准，区分日常训练装备和应急储备装备；对高价值装备实行“专人负责、定期维护”的管理制度。

### （二）加强预算执行管理

在预算执行管理中，建议事前科学设置预付款、进度款、验收款等支付节点并建立预警机制；事中动态监控支付进度，对滞后项目及时协调解决；事后通过绩效评价考核支付时效与效益，针对问题优化流程。通过“计划—执行—评价—改进”闭环管理，确保应急救援装备采购资金支付与项目进度匹配，提升执行效率与资金效益。

### （三）规范绩效目标管理

针对项目绩效目标表中存在的指标分类错误、二级指标缺失、定性化描述较多及权重分配不合理等问题，建议首先严格按照《项目支出绩效评价管理办法》调整指标层级结构，将“成本指标”归为“产出指标”下的二级指标，并补充“经济效

益”和“可持续影响”作为“效益指标”的二级指标；其次，对定性指标（如社会效益、生态效益）进行量化改造，明确具体衡量标准、数据来源及目标值；同时，按项目重要性重新分配权重，确保一级指标（产出、效益、满意度）权重之和为 100 分，二级指标权重与一级指标匹配；最后，加强对编制人员的培训，重点解读《办法》中的指标设计规范，并引入第三方审核或参考同类优秀案例，确保绩效目标可衡量、可评价且符合政策要求。

#### （四）关于应急响应效能提升的建议

为确保应急救援中信息传递的“最后一步”畅通无阻，建议在基层配备便携式卫星电话、数字对讲机等通信终端，确保在断网、断电等极端情况下仍能保障关键信息传输。在应急能力建设方面，建立标准化信息报送流程，定期组织跨区域联合演练，重点测试异构设备互联与协同处置效率，同时加强基层人员设备操作培训，确保“配得上、用得好”，最终构建起覆盖预警、响应、处置全环节的高效应急体系。

#### （五）进一步优化采购流程

在本次应急救援装备采购项目绩效评价工作中，评价工作组本着客观审慎的原则，对本项目相关招标文件、投标响应文件及评标记录进行查阅，从程序合规性角度看，该项目招投标流程在程序上基本符合《政府采购法》《招标投标法》的文件要求，采购公告发布、开标评标等环节均按规定执行。但在深入分析技术参数设置与评标结果的对应关系时，工作组发现若干值得留意并关注的情况，具体需关注的情况如下：

项目单位在招标文件中将部分装备（如：高压接力消防水泵、移动蓄水池、油锯等）的技术参数在国家级行业标准基础上进行了局部调整，该部分的调整虽幅度不大，但涉及流量、扬程等关键性能指标。

经工作组实地走访中标企业发现，该企业所供应的应急救援装备均为外部采购产品，并非自主生产，且通过核查部分购销合同发现，部分装备的采购价与中标价存在较大差异。为优化财政资金使用效率，建议在后续类似采购项目中，主管部门可优先考虑直接向完全自主生产或具备一定装备生产能力的供应商采购，减少中间环节，从而合理控制采购成本，确保财政资金发挥更大效益。同时，也可借鉴其他城市招标采购文件预公示的做法，进一步保障招标投标活动便利化、规范化、透明化开展。

## 七、其他需要说明的问题

本绩效评价报告旨在对 2024 年度石狮市自然灾害应急能力提升工程经费项目的实施效果进行综合评估，提供决策支持，为未来的项目管理和预算分配提供参考依据。报告中的数据和分析基于现有可获得的信息和文档，可能存在数据不全面或滞后的情况，这可能影响评价结果的准确性和时效性。鉴于数据来源和分析方法的局限，报告中的结论可能需要根据新的数据和情况适时调整。项目管理者应持续监控项目进展，并根据实际情况对策略进行优化。本报告供石狮市应急管理局及相关部门在项目规划、执行和监控过程中使用。建议使用者结合项目实际情况，参考报告中的评价结果和建议，制定相应的改进措施。

集大财经咨询（福州）有限公司  
中国 · 福州

主评人签字：  
二零二五年七月二十八日

**附表 石狮市 2024 年自然灾害应急能力提升工程项目  
经费支出评价指标表**

评价指标			评分标准
一级指标	二级指标	三级指标	
决策 (16分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性 (2分)	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 满分 2 分，一项不符合扣 0.4 分。
		立项依据规范性 (3分)	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 满分 3 分，一项不符合扣 1 分。
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性 (4分)	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；

评价指标		评分标准	
资金投入 (4 分)	绩效指标明 确性 (3 分)	<p>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 满分 4 分，一项不符合扣 1 分。</p>	
		<p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。满分 3 分， 一项不符合扣 1 分。</p>	
		<p>①预算编制是否经过科学论证； ②) 预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹 配。</p>	
	预算编 制 科 学 性 (2 分)	<p>满分 2 分，一项不符合扣 0.5 分。</p>	
		<p>①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否 相适应。</p>	
		<p>满分 2 分，一项不符合扣 1 分。</p>	
过程 (18 分)	资金管理 (9 分)	资金 到 位 率 (3 分)	<p>资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%。 得分=资金到位率×3 分</p>
		预算执行率 (3 分)	<p>预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实 际拨付的资金。</p>

评价指标			评分标准
			预算执行率 $\geq 90\%$ , 得 3 分; 预算执行率 $< 90\%$ 每降低 5% 扣 1 分, 不足 5%, 按比例扣分; 预算执行率 $< 75\%$ , 该项不得分。
	资金使用合 规性 (3 分)		<p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;</p> <p>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;</p> <p>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>满分 3 分, 一项不符合扣 0.75 分。</p>
组织实施 (4 分)	管理制度健 全性及执行 有效性 (4 分)		<p>①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;</p> <p>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整;</p> <p>③项目调整及支出调整手续是否完备;</p> <p>④项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。</p> <p>满分 4 分, 一项不符合扣 1 分。</p>
招投标规 范性 (5 分)	采购招投标 程序规范性 (5 分)		<p>①招标文件技术参数是否符合国家级/行业标准。若经过调整, 是否提供专家论证或需求说明文件 (2 分);</p> <p>②中标企业技术响应性是否与报价匹配。若高价中标且技术参数完全吻合, 需核查评标委员会书面说明 (2 分);</p> <p>③有效投标人数量情况 (1 分):</p> <p>有效投标人 <math>\geq 3</math> 家 (满分); 反之不得分。</p>
产出	产出数量	基层防灾、	①市级、镇级综合应急救援队伍森林草原火灾、水域救

评价指标			评分标准
(32 分)	(6 分) 预警指挥装备配备完成情况	援综合保障类装备配备完成情况。 装备配备完成率>80%，得分=配备完成率×3分； 装备配备完成率≤80%，该项不得分。	
	(6 分)	②预警指挥装备配备完成情况。 装备配备完成率>80%，得分=配备完成率×3分； 装备配备完成率≤80%，该项不得分。	
产出质量 (12 分)	物资装备验收合格率及实用性 (4 分)	有关专家对装备器材验收合格情况及救援装备的实用性。 ①物资装备验收合格率>90%，得分=验收合格率×2分； 物资装备验收合格率≤90%，该项不得分。 ②物资装备在抽检或实际演练中符合应急工作相关需求，该项得 2 分，反之不得分	
	应急救援任务完成率情况 (4 分)	应急救援任务整体完成率>90%，得分=整体完成率×4分， 整体完成率≤90%，该项不得分；	
	队伍季度拉练完成情况 (4 分)	所抽检队伍完成全年（1次/季度）拉练任务计划，该项得 4 分，未完成或未安排拉练任务，该项不得分。	
产出时效 (10 分)	物资装备补充按时完成率	补充（采购）按时完成率=（按时完成的采购订单数/计划采购订单总数）× 100%。 ①基层防灾项目：得分=救援装备补充（采购）按时完成	

评价指标			评分标准
	(6 分)		率 × 3 分； ②预警指挥项目： 评价视频监控、指挥调度系统及火险因子安装调试，投入运行情况。已完成终验且正常工作运行，该项得 3 分，反之视情况扣分。
	灾害预警响应时间的提升情况 (4 分)		日常训练或应急救援行动预警响应时间提升情况。以应急响应信息送达时间为考核指标，送达 ≤ 5 分钟（参照《应急叫应系统地方建设任务书》要求）该项得 4 分，每超 1 分钟扣 0.5 分。
	产出成本 (4 分)	采购成本节约率 (4 分)	成本节约率 = (计划成本 - 实际成本) / 计划成本 × 100%。 成本节约率 ≥ 15% 得 4 分，15% > 成本节约率 ≥ 10% 得 3 分，10% > 成本节约率 ≥ 5% 得 2 分，5% > 成本节约率 > 0 得 1 分，成本节约率为负数不得分。
效益 (34 分)	社会效益 (5 分)	应急救援能力覆盖情况 (5 分)	①辖区内街道、乡镇应急救援队伍装备已做到全覆盖，该项得 2.5 分，反之按比例扣分。 ②监控预警方面，可实现全天候（7×24 小时）实时监控，该项得 2.5 分，反之不得分。
	可持续影响 (17 分)	后续运行持续发挥成效 (5 分)	项目长效运维管理机制健全、完善，该项得 5 分，反之不得分。
		应急预案制定情况及机 (5 分)	①项目已制定应急响应预案及应急响应流程，该项得 2.5 分；反之不得分。

评价指标		评分标准
应急队伍 满意度 (12 分)	机制健全性 (5 分)	②项目应急预案机制内容合理、健全，该项得 2.5 分；反之不得分。
	救援队伍应急救援能力提升情况 (7 分)	相较于未配备新装备前，救援队伍应急响应速度及协作联动能力切实得到提升，该项得 7 分；反之视具体情况扣分。
	基层防灾及预警指挥应急能力提升 满意度 (12 分)	应急救援队伍对基层防灾及预警指挥应急能力提升的满意度。通过调查问卷收集相关应急救援队伍满意度数据，满意度 $\geq 90\%$ 得 12 分，满意度 $< 90\%$ 每降低 5% 扣 1 分，不足 5%，按比例扣分，扣完为止。

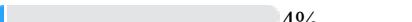
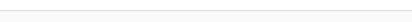
## 附录 石狮市 2024 年自然灾害应急能力提升工程项目

### 应急救援队伍满意度调查问卷

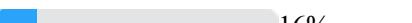
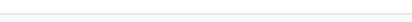
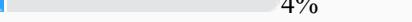
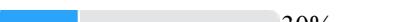
本问卷旨在了解石狮市、镇两级相关应急救援队对石狮市自然灾害应急能力提升工程项目的满意度，包括装备配置与使用体验、应急响应与协作效果、综合满意度与建议等方面。问卷采用匿名形式，所收集数据仅用于项目改进，感谢您的参与！

#### 一、基本信息

第 1 题 您所属的救援队伍类型: [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
市级综合应急救援队	2	 4%
镇/街道综合应急救援队	48	 96%
本题有效填写人次	50	

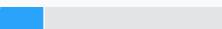
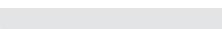
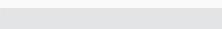
第 2 题 您在所属救援队伍中的主要职责: [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
队伍负责人	8	 16%
指挥调度员	2	 4%
装备操作员	15	 30%
后勤保障人员	15	 30%
其他	10	 20%
本题有效填写人次	50	

## 二、装备配置与使用体验

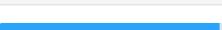
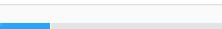
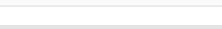
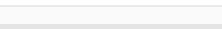
第 3 题 您对新配备的救援装备（如森林火灾扑救、水域救援装备等）是否满意？

[单选题]

选项	小计	比例
非常满意	41	 82%
满意	9	 18%
一般	0	 0%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	50	

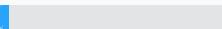
第 4 题 新装备的性能是否能满足实际救援需求？

[单选题]

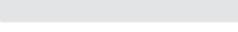
选项	小计	比例
完全满足	40	 80%
基本满足	10	 20%
部分满足	0	 0%
无法满足	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第 5 题 您是否接受过新装备的操作培训？

[单选题]

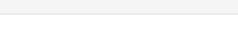
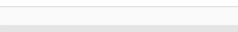
选项	小计	比例
是	47	 94%
否	3	 6%
本题有效填写人次	50	

第 6 题 培训内容是否覆盖了装备的日常维护和应急使用场景? [单选题]

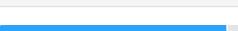
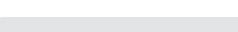
选项	小计	比例
全面覆盖	42	 84%
部分覆盖	8	 16%
未覆盖	0	 0%
未参与培训	0	 0%
本题有效填写人次	50	

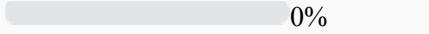
### 三、应急响应与协作效果

第 7 题 与过去相比，新增装备是否提升了队伍的应急响应速度? [单选题]

选项	小计	比例
显著提升	43	 86%
略有提升	7	 14%
无变化	0	 0%
下降	0	 0%
本题有效填写人次	50	

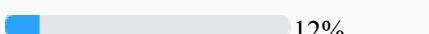
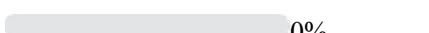
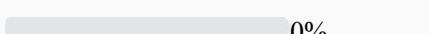
第 8 题 在近期演练或实际救援任务中，新装备的调度和使用是否顺畅? [单选题]

选项	小计	比例
非常顺畅	41	 82%
基本顺畅	9	 18%
存在障碍	0	 0%

有严重问题:	0	 0%
本题有效填写人次	50	

第 9 题 您认为队伍的协调联动能力（如跨队伍协作、指挥沟通）是否有所增强？

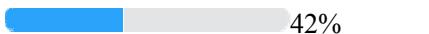
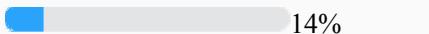
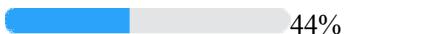
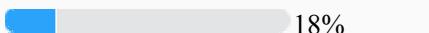
[单选题]

选项	小计	比例
明显增强	44	 88%
略有增强	6	 12%
无变化	0	 0%
减弱	0	 0%
本题有效填写人次	50	

#### 四、综合满意度与建议

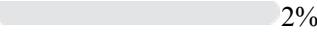
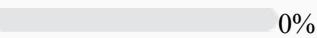
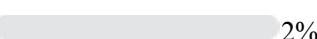
第 10 题 您认为当前最需要改进的方面是？(可多选)

[多选题]

选项	小计	比例
装备种类不足	21	 42%
装备分布不合理	7	 14%
培训频率低	22	 44%
指挥系统效率	9	 18%
其他	3	 6%
本题有效填写人次	50	

第 11 题 您对本次应急能力提升项目的整体效果评分（1-5 分，5 分为最优）：

[单选题]

选项	小计	比例
1（不满意）	1	 2%
2（较不满意）	0	 0%
3（中立）	1	 2%
4（比较满意）	12	 24%
5（非常满意）	36	 72%
本题有效填写人次	50	

第 12 题 您对项目后续建设的建议： [填空题]

---

问卷结束

感谢您的参与！您的宝贵意见将帮助我们更好地完善应急服务体系。